



ที่ รง ๐๖๐๒/ ๕๒๗

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. คำชี้แจงและสรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงานได้ออกกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดจำนวนเงินในเบื้องต้นเป็นค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นแต่ไม่เกินห้าหมื่นบาท และกำหนดให้จ่ายค่ารักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นตามลักษณะความบาดเจ็บจนสิ้นสุดการรักษา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้ ๑) การปรับเพิ่มวงเงินค่ารักษาพยาบาลจากเดิม ๕๐,๐๐๐ บาท เป็น ๖๕,๐๐๐ บาท และ ๒) การแก้ไขลักษณะการบาดเจ็บอย่างรุนแรงของศีรษะ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการดังกล่าวต้องออกเป็นกฎกระทรวงซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำคัญ...

๔. สารสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เพื่อให้ลูกจ้างที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากการทำงานได้รับค่ารักษาพยาบาลตามความจำเป็นเพิ่มขึ้นในอัตรา ๖๕,๐๐๐ บาท และกรณีที่มีลักษณะการบาดเจ็บรุนแรงของศีรษะ แม้ไม่ต้องผ่าตัดเปิดกะโหลกศีรษะได้รับค่ารักษาพยาบาลเพิ่มมากขึ้นอีกไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนและภาระค่าใช้จ่ายของลูกจ้าง จึงปรับเพิ่มวงเงินค่ารักษาพยาบาลตามกฎหมายกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามข้อ ๒ และแก้ไขเพิ่มเติมลักษณะการบาดเจ็บของศีรษะตาม ข้อ ๓ (๓)

การบาดเจ็บตามกฎหมายกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓ (๓) จะต้องมีการรักษาด้วยวิธีผ่าตัดเปิดกะโหลกศีรษะเพียงอย่างเดียวจึงจะได้รับค่ารักษาพยาบาลในวงเงินที่เกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากในปัจจุบันมีวิธีการรักษาด้วยวิธีการอื่นที่ไม่ใช่การผ่าตัดเปิดกะโหลกศีรษะ เช่น การเจาะกะโหลกศีรษะเพื่อระบายเลือดและน้ำในสมองออก หรือการรักษาด้วยยาอาจมีค่าใช้จ่ายสูงได้ หากต้องมีการสังเกตอาการในห้องดูแลผู้ป่วยหนัก (Intensive Care Units หรือ ICU) เป็นระยะเวลานานวงเงิน ๕๐,๐๐๐ บาท อาจจะไม่เพียงพอต่อนายจ้างและลูกจ้างที่ต้องรับผิดชอบในค่ารักษาส่วนเกิน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมจึงมีการปรับปรุงเนื้อหาบทกระทรวงดังกล่าว ให้ทันสมัยและครอบคลุมการรักษาวิธีการอื่น ๆ เพื่อให้ครอบคลุมผู้ป่วยที่มีการบาดเจ็บจนเกิดภาวะไม่รู้สึกรู้หาย หรืออัมพาตที่มีค่าใช้จ่ายสูงสามารถเข้าหลักเกณฑ์ตามกฎหมายกระทรวงข้อนี้ได้ เช่น อาการบาดเจ็บที่มีลักษณะ หรือการรักษา ดังต่อไปนี้

(๑) การบาดเจ็บอย่างรุนแรงของศีรษะจนไม่สามารถประกอบกิจวัตรประจำวันตามปกติเกินกว่า ๒๐ วัน

(๒) กรณีศีรษะบาดเจ็บรุนแรง แต่อาจไม่ต้องผ่าตัดหรือไม่อาจผ่าตัดได้ เช่น กะโหลกศีรษะแตกจนมีเลือดออกในช่องสมอง บางรายอาจผ่าตัดไม่ได้ หรือไม่ต้องผ่าตัด

(๓) กรณีตกจากที่สูงมีเลือดคั่งในสมองแต่ไม่ต้องผ่าตัด นอนรักษาในห้องดูแลผู้ป่วยหนัก (Intensive Care Units หรือ ICU) จำนวน ๓ คืน มีเลือดออกในช่องท้องและไม่ต้องผ่าตัด ซีโองหักหลายซี่มีเลือดในช่องอกเล็กน้อย หายใจขัดเล็กน้อย ไม่ผ่าตัด กรณีนี้เบิกได้ ๕๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับค่ารักษาพยาบาลเพิ่มขึ้น

๔.๒ พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ ข้อมูลการปรับอัตราค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย ดังนี้

(๑) กฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดค่ารักษาพยาบาลไว้ ๔๕,๐๐๐ – สูงสุด ๓๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งอัตรานี้ใช้มาเป็นระยะเวลา ๙ ปี

(๒) กฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘ ปรับเป็น ๕๐,๐๐๐ – สูงสุด ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) กฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ปรับเป็น ๕๐,๐๐๐ – สูงสุด ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในโรงพยาบาลเอกชน และในกรณีโรงพยาบาลรัฐจ่ายค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริงจนสิ้นสุดการรักษาอันเป็นอัตราที่ใช้ในปัจจุบัน

ทั้งนี้ ค่ารักษาพยาบาลประกอบด้วยค่ารักษาพยาบาล และค่าธรรมเนียมแพทย์หัตถการ ซึ่งเดิมสำนักงานประกันสังคมใช้อัตราค่าธรรมเนียมแพทย์ที่กำหนดไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ จนกระทั่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แพทยสภาได้จัดทำคู่มือแนวทางการกำหนดค่าธรรมเนียมแพทย์ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดเกี่ยวกับอัตราค่ารักษาพยาบาลซึ่งเมื่อเปรียบเทียบจะเห็นได้ว่าการปรับอัตราค่ารักษาพยาบาลสูงขึ้นเป็นอย่างมาก

ตารางที่ ๑ เปรียบเทียบราคาหัตถการแพทยสภาเปรียบเทียบระหว่าง ปี ๒๕๔๔ กับปี ๒๕๖๓

หัตถการ	MEAN (ค่าเฉลี่ย)	MEDIAN (ค่ากลาง)	MODE (ฐานนิยม)	EXPENSE RATIO
๘๐%Old P๙๐ Price/๕๐% New P๙๐ Price	๑๐๓.๓๑	๘๐.๐๐	๘๐.๐๐	๑.๒๕
๘๐%Old P๙๐ Price/๕๕% New P๙๐ Price	๙๔.๐๓	๗๒.๗๓	๗๒.๗๓	๑.๓๘
๘๐%Old P๙๐ Price/๖๐% New P๙๐ Price	๘๖.๒๘	๖๖.๖๗	๖๖.๖๗	* ๑.๕๐
๘๐%Old P๙๐ Price/๗๐% New P๙๐ Price	๗๔.๑๒	๕๗.๑๔	๕๗.๑๔	๑.๗๕
๘๐%Old P๙๐ Price/๘๐% New P๙๐ Price	๖๕.๐๐	๕๐.๐๐	๕๐.๐๐	๒.๐๐

ตารางที่ ๒ เปรียบเทียบค่าธรรมเนียมแพทย์ระหว่าง ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ และ ๒๕๖๓

รหัสหัตถการค่าธรรมเนียมแพทย์ และชื่อการทำ หัตถการ	คู่มือค่าธรรมเนียมแพทย์	
	ปี ๒๕๔๔ ๘๐%ของ ๙๐Percentile	ปี ๒๕๖๓ ๖๐%ของ ๙๐Percentile
๖๐๘-๒๘-๐๐ (ปี ๔๔) / ๖๐๘-๒๘-๐๒ (ปี ๖๓) Chemosurgery of upper extremity skin	๑๕,๐๐๐ (๑๒,๐๐๐)	๓๐,๐๐๐ (๑๘,๐๐๐) เพิ่มขึ้น ๕๐%
๖๐๘-๕๐-๐๒ (ปี ๔๔) / ๖๐๘-๕๐-๒๐ (ปี ๖๓) Split-thickness skin graft of upper extremity	๒๐,๐๐๐ (๑๖,๐๐๐)	๓๐,๐๐๐ (๑๘,๐๐๐) เพิ่มขึ้น ๑๒.๕%

ตารางที่ ๓ ช่วงค่ารักษาพยาบาลในแต่ละกรณี

ค่า รักษาพยาบาล	ภายใต้ สมมติฐานค่า รักษาพยาบาล ปรับเปลี่ยน (ร้อยละ)	(๑) ช่วงค่า รักษาพยาบาล (บาท)	(๒) ค่าเฉลี่ย (ปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๑) (ล้านบาท)	(๓) ค่ารักษา พยาบาล ที่คาดว่าจะ เพิ่มขึ้น (ล้านบาท)	(๔) ปรับ เพิ่มขึ้น (ร้อยละ)
เท่าเดิม		๐ - ๕๐,๐๐๐	๗๕๙.๕๙		
๑.๒๐ เท่า	๔๘	๐ - ๖๐,๐๐๐	๙๑๑.๕๐	๑๕๑.๙๒	๑๖.๖๗
๑.๓๐ เท่า	๕๒	๐ - ๖๕,๐๐๐	๙๘๗.๕๖	๒๒๗.๘๘	๒๓.๐๘
๑.๔๐ เท่า	๕๖	๐ - ๗๐,๐๐๐	๑,๐๖๓.๔๒	๓๐๓.๘๓	๒๘.๕๗
๑.๕๐ เท่า *	๖๐	๐ - ๗๕,๐๐๐	๑,๑๓๙.๓๘	๓๗๙.๗๙	๓๓.๓๓

จากตารางข้างต้นเปรียบเทียบการกำหนดการค่าธรรมเนียมแพทย์ที่ใช้บ่อย จะพบว่า บางรายการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๐ บางรายการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๕ และค่าธรรมเนียมแพทย์ ปี ๒๕๖๓ ประกาศใช้อัตราที่เพิ่มสูงขึ้นทำให้ค่ารักษาพยาบาลในวงเงิน ๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าเหตุการณ์ทางการแพทย์ทำให้ค่ารักษาพยาบาลส่วนอื่นได้รับน้อยลงภายในวงเงิน ๕๐,๐๐๐ บาท

๕.๒ กรณีกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อลูกจ้างบาดเจ็บทางสมองไม่ได้ผ่าตัดศีรษะจะได้รับค่ารักษาพยาบาลไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท แต่ข้อเท็จจริงมีค่ารักษาพยาบาลที่สูงขึ้นทำให้นายจ้างต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลส่วนต่างให้กับสถานพยาบาล การแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวตามข้อ ๓ (๓) โดยกำหนดให้ไม่ต้องผ่าตัดศีรษะ แต่ได้รับการรักษาที่ทันสมัยยิ่งขึ้น เช่น เจาะกะโหลกกระบายเลือดคั่งรักษาด้วยยา สังเกตอาการที่ห้องดูแลผู้ป่วยหนัก (Intensive Care Units หรือ ICU) จะส่งผลให้ได้รับค่ารักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นอีก ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เบิกจ่ายจากเงินกองทุนเงินทดแทน

๗. ผลกระทบ

๗.๑ ผลกระทบต่อลูกจ้าง

การปรับอัตราค่ารักษาพยาบาลตามร่างกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลที่เพิ่มมากขึ้น ประกอบกับวิทยาการทางการแพทย์ที่มีความก้าวหน้า การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฉบับนี้จึงเป็นการคุ้มครองให้ลูกจ้างได้รับการรักษาพยาบาลตามความเหมาะสมแก่อันตรายหรือความเจ็บป่วยนั้น และให้นายจ้างจ่ายค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นและสมควรแก่กรณี

๗.๒ ผลกระทบต่อนายจ้าง/กองทุนเงินทดแทน

การแก้ไขกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้ง ๒ ประเด็น นายจ้างจะได้รับผลกระทบโดยมีแนวโน้มค่านายจ้างจะต้องจ่ายเงินสมทบตามค่าประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้น และมีผลกระทบต่อสถานะของกองทุนเงินทดแทน ดังนี้

ตารางที่ ๔ กรณีที่ปรับช่วงค่ารักษาพยาบาล ๐ - ๖๕,๐๐๐ บาท แนวโน้มที่ค่านายจ้างต้องจ่ายเงินสมทบตามค่าประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้น

นายจ้างต้องจ่ายเงิน สมทบเพิ่มขึ้น (ร้อยละ)	นายจ้าง		จำนวนเงินสมทบที่ต้อง จ่ายเพิ่มโดยเฉลี่ย (ร้อยละ)
	จำนวน	ร้อยละ	
๐	๒๓๘,๕๔๓	๙๗.๔๐	๐.๐๐
๑ - ๑๐	๑,๑๙๙	๐.๔๙	๘.๔๐
๑๐.๐๑ - ๒๐.๐๐	๔,๓๐๖	๑.๗๖	๑๕.๘๓
๒๐.๐๑ - ๓๐.๐๐	๗๘๕	๐.๓๒	๒๕.๐๐
๓๐.๐๑ - ๓๓.๓๓	๗๒	๐.๐๓	๓๒.๗๑
รวม	๒๔๔,๙๐๕	๑๐๐.๐๐	๐.๔๑

ตารางที่ ๕ ประเมินการจ่ายในส่วนของค่ารักษาพยาบาล ระหว่างปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙ (หน่วย : ล้านบาท)

ประเภทรายจ่าย	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗	ปี ๒๕๖๘	ปี ๒๕๖๙
ค่ารักษาพยาบาล	๘๒๗.๕๔	๘๖๘.๐๐	๑,๑๓๐.๖๔	๑,๑๓๙.๕๕	๑,๑๕๙.๒๐	๑,๑๘๖.๗๔

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ คณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวง ค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการต่อไป

๘.๒ คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงานได้พิจารณา ร่างกฎกระทรวง ค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วเสร็จในคราวการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และมีมติรับรองการประชุมแล้ว

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงค่ารักษาพยาบาล
ที่ให้นายจ้างจ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการและประกาศ
ใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawyercenter.sso@gmail.com