



ที่ มท ๐๗๐๖/๒๐๕๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.

(แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐) จำนวน ๘๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่า กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๙ ก วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับแจ้งจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีว่า ภายหลังจากมีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงดังกล่าวแล้วปรากฏว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมของจังหวัดสุราษฎร์ธานีในปัจจุบัน ตลอดจนนโยบายของภาครัฐได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ทำให้ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาพื้นที่และไม่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี รวมทั้งการประกอบกิจการเกี่ยวกับการต่อเรือ กิจการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการประมง และการประกอบกิจการด้านพาณิชย์กรรมไม่สามารถดำเนินการได้ จึงขอแก้ไขการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐ เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสรุปสาระสำคัญการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฯ คือ แก้ไขเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่ ๒ เพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) บริเวณหมายเลข ๖.๕ และบริเวณหมายเลข ๖.๗ บางส่วน ให้เป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) การแก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม โดยเพิ่มเติมเงื่อนไขในการประกอบอุตสาหกรรมให้มีระยะห่างจากแนวชายฝั่งตามสภาพธรรมชาติของทะเลไม่น้อยกว่า ๕๐ เมตร และเพิ่มประเภท ชนิด และจำพวกของโรงงานที่ห้ามประกอบกิจการเฉพาะบริเวณที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฯ และได้นำเรื่องนี้ไปปิดประกาศเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อคิดเห็นระหว่างวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ เมื่อครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่าไม่มีผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อคิดเห็น

/๑.๒ พระราช...

๑.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ซึ่งมีรูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมาย ในส่วนของผังเมืองรวมทั้งกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผัง ให้ประกาศใช้บังคับเป็นประกาศ กระทรวงมหาดไทย (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง และกรณีแก้ไขหรือยกเลิก กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมทั้งกล่าวเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้กระทำได้โดยประกาศ กระทรวงมหาดไทย (มาตรา ๑๑๑ วรรคสอง)

๑.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำร่างประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐) ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายเพื่อดำเนินการ ต่อไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐) ดำเนินการต่อไปได้ ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเสนอร่างประกาศฯ มาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศแก้ไขผังเมืองรวม เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งมีใช่เป็นกรณีการจัดทำผังเมืองรวมฉบับใหม่ จึงไม่มีผลกระทบต่อหลักการในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ของผังเมืองรวมฉบับที่ใช้บังคับอยู่ รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ที่ต้องดำเนินการเพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินในบริเวณที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมสามารถดำเนินการได้ เพื่อบรรเทา ความเดือดร้อนของประชาชน และเพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินสอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐโดยให้มาตรการ ทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐) เป็นการแก้ไขผังเมืองรวม เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการผังเมืองได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวด้วยแล้ว

๔.๒ ร่างประกาศฉบับนี้มีหลักการสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) บริเวณหมายเลข ๖.๕ และบริเวณหมายเลข ๖.๗ บางส่วน ให้เป็นที่ดินประเภทชนบท และเกษตรกรรม (สีเขียว) การแก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม โดยเพิ่มเงื่อนไขในการประกอบอุตสาหกรรมให้มีระยะห่างจากแนวชายฝั่งตามสภาพธรรมชาติของทะเลไม่น้อยกว่า ๕๐ เมตร และการเพิ่มประเภท ชนิด และจำพวกของโรงงานที่ห้ามประกอบกิจการเฉพาะบริเวณที่มีการเปลี่ยนแปลง การใช้ประโยชน์ที่ดิน

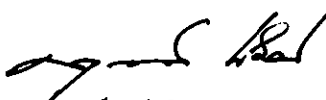
๔.๓ ในกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะจัดทำเป็นร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๐) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง
กองนิติการ
โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๔๖
โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘