



# ด่วนที่สุด



ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ ๑๒๒๙๘

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐๗  
กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเงินอุดหนุนที่รัฐอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๘๑๖ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด  
๒. แบบรายงานความเห็นและแนวทางการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่าคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเงินอุดหนุนที่รัฐอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดดำเนินการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานผลการพิจารณาดำเนินการให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว นั้น ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเงินอุดหนุนที่รัฐอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ ได้แก่ ข้อเสนอด้านการจัดทำคำขอและการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุน ข้อเสนอด้านการนำเงินอุดหนุนไปจัดทำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ และการบริหารจัดการงบประมาณเงินอุดหนุน และข้อเสนอด้านการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุน โดยให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดดำเนินการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานผลการพิจารณาดำเนินการให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเงินอุดหนุนที่รัฐอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรนำเรียนคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดดำเนินการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะตามข้อ ๑ และรายงานผลการพิจารณาดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว

### ๔. สารสำคัญ

กระทรวงมหาดไทย ได้รวบรวมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะด้านการจัดทำคำขอและการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุน

๔.๑.๑ การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง โดยมีการชดเชยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และได้จัดทำแนวทางการสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ และมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือเพื่อการดำเนินการเร่งรัดจัดเก็บภาษีประจำปีสำหรับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก ระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการขนส่งทางบก องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินการเร่งรัดจัดเก็บภาษีประจำปีสำหรับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก ที่จดทะเบียนในจังหวัดกระบี่และจังหวัดสงขลา ที่ค้างชำระได้มากขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังมีการขยายฐานภาษีประเภทใหม่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษี มูลค่าเพิ่มกรณีการให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์จากต่างประเทศ (e-Service) ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๑.๒ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อส่งเสริมและพัฒนารายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... เพื่อกำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่น และวางหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมโดยคำนึงถึงระดับขั้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น สถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความยั่งยืนทางการคลังของประเทศเป็นส่วนรวมด้วย รวมไปถึงการบังคับใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการปฏิรูปโครงสร้างระบบภาษีทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความทันสมัย เพิ่มความเป็นอิสระและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างความเข้มแข็งและโปร่งใสในการบริหารการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณที่เพียงพอในการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดความเจริญในระยะยาว

๔.๑.๓ การพิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายการกระจายอำนาจของรัฐบาลตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๕) ที่กำหนดให้การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนที่เกี่ยวกับการบริการสาธารณะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็นและความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

/ อีกทั้งควร ...

อีกทั้งควรพิจารณาให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย สำหรับประเด็นในการกำหนดเรื่องสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ควรประกอบด้วยเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เนื่องจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งอยู่ภายใต้เป้าหมายสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลที่กำหนดในแต่ละปี ทั้งนี้ การพิจารณากำหนดเรื่องสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลควรมีความยืดหยุ่นและคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบคอบ เช่น การถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผลการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐบาล ฐานะการคลังของรัฐบาล เป็นต้น อีกทั้ง ในประการสำคัญการเพิ่มรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมุ่งเน้นที่การเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ซึ่งจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการดำเนินการอย่างแท้จริง

๔.๑.๔ สำนักงบประมาณกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลายื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นมาตรฐานเดียวกัน และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและความต้องการของประชาชนในพื้นที่หรือผู้รับบริการ รวมทั้งให้มีการกระจายงบประมาณอย่างเป็นธรรม มีความคุ้มค่า ไม่ซ้ำซ้อน และเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อประชาชน ซึ่งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยทุกรายการต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคำนึงถึงหลักการกระจายความเป็นธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ โดยจัดสรรเฉลี่ยเท่ากัน ร้อยละ ๓๐ จัดสรรตามขนาดพื้นที่ ร้อยละ ๑๕ จัดสรรตามจำนวนประชาชน ร้อยละ ๑๕ และจัดสรรผูกพันกับรายได้ ร้อยละ ๔๐

๔.๑.๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเตรียมความพร้อมในการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบรายการเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเสนอคำขอตั้งงบประมาณ รวมถึงหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาเสนอขอรับงบประมาณเพื่อเตรียมเอกสารหลักฐานประกอบการเสนอขอรับงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดสำหรับเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งขอรับสนับสนุนงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การพิจารณากลับกรองจะต้องผ่านการพิจารณาในคณะกรรมการกลั่นกรองระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้มีความรู้ความสามารถด้านวิศวกรรม ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อพิจารณาโครงการที่ผ่านการพิจารณาในระดับจังหวัดมาแล้ว เพื่อตรวจสอบความถูกต้องตามหลักเกณฑ์ และลำดับความสำคัญในภาพรวมก่อนจัดทำเป็นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ให้สอดคล้องกับกรอบวงเงินที่คาดว่าจะได้รับ พร้อมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาให้เกิดการกระจายตัวของงบประมาณ โดยได้นำสถานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้ประกอบการพิจารณาเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าถึงแหล่งงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

/๔.๑.๖ สำนักงบประมาณ ...

๔.๑.๖ สำนักงบประมาณหารือร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถึงแนวทางการกำหนดให้เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งได้ข้อสรุปว่า เทศบาลตำบลจะเป็นหน่วยรับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนจะมีการกำหนดให้เป็นหน่วยรับงบประมาณ สำนักงบประมาณจะประเมินผลการปฏิบัติงานและศักยภาพการเป็นหน่วยรับงบประมาณของเทศบาลตำบลก่อน จากนั้นจะกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งคาดการณ์ว่าจะเริ่มกำหนดกลุ่มองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยรับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเป็นหน่วยรับงบประมาณได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) สำนักงบประมาณได้เตรียมความพร้อมเรื่องการพัฒนาาระบบสารสนเทศเพื่อรองรับการจัดสรรงบประมาณ และอบรมเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งภาคทฤษฎีและปฏิบัติ

(๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินโครงการอบรมสัมมนาเตรียมความพร้อมเทศบาลตำบลเพื่อรองรับการเป็นหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี (งบเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ให้กับบุคลากรในสังกัดเทศบาลตำบล เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการและวิธีการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุนในฐานะที่จะเป็นหน่วยรับงบประมาณ และสามารถจัดทำคำขอตังงบประมาณเงินอุดหนุน ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อนำไปจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ให้กับประชาชนได้อย่างมีเต็มที่มีศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งสามารถบริหารจัดการงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยสำนักงบประมาณได้สนับสนุนวิทยากรให้ความรู้แก่ตามโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ ได้เริ่มดำเนินโครงการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีเทศบาลตำบลส่งบุคลากรเข้าร่วมโครงการฯ ทั้งสิ้น ๒,๒๐๔ แห่ง คงเหลือเทศบาลตำบลอีก ๔๓ แห่ง ไม่ได้เข้าร่วมโครงการเนื่องจากได้เข้าร่วมโครงการอบรมกับสถาบันการศึกษา สำนักงบประมาณ และสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยเรียบร้อยแล้ว สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งคาดว่าจะเริ่มเป็นหน่วยรับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอยู่ระหว่างจัดทำแผนการดำเนินงานในการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลในการเป็นหน่วยรับงบประมาณต่อไป

๔.๒ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ด้านการนำเงินอุดหนุนไปจัดทำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ และการบริหารจัดการงบประมาณเงินอุดหนุน

๔.๒.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๑๗ กำหนดให้ ประธานสภาท้องถิ่นมีอำนาจอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาท้องถิ่นได้ ตามระเบียบที่สภาท้องถิ่นกำหนด ซึ่งระเบียบดังกล่าวมุ่งเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อใช้จ่ายเงินตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ การจัดบริการสาธารณะ ให้นำโครงการ/กิจกรรมที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และประชาชนร่วมกัน วิเคราะห์สภาพปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยจัดทำเป็นโครงการ/กิจกรรม บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น จึงนำโครงการ/กิจกรรมมาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

/ ๔.๒.๒ กรมส่งเสริม ...

๔.๒.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมมือทางวิชาการกับสถาบันการศึกษา ในการพัฒนาศักยภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นโดยดำเนินโครงการฝึกอบรมหลักสูตรประธานสภา และรองประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ของประธานและรองประธานสภา สามารถกำกับดูแลการบริหารงานกิจการสภาท้องถิ่น และประสานการทำงานแบบบูรณาการระหว่างฝ่ายสภาและฝ่ายบริหาร ตามภารกิจของหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และโครงการฝึกอบรมหลักสูตรสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา) มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพผู้เข้ารับการฝึกอบรมให้มีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ของการเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นตามกฎหมาย สามารถตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหาร ได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม

๔.๒.๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งเสริมและพัฒนาระบบการตรวจสอบ ภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในด้านประสิทธิภาพ ความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้ การตรวจสอบภายในเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล โดยดำเนินโครงการฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตรวจสอบ ของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และโครงการฝึกอบรมการตรวจสอบภายใน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน นอกจากนี้ ยังได้จัดทำคู่มือ การปฏิบัติงานตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเผยแพร่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

๔.๒.๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งรายละเอียดโครงการเงินอุดหนุน เฉพาะกิจและวงเงินที่ได้รับการจัดสรร รวมทั้งแจ้งกำหนดเวลาที่ต้องดำเนินการก่อนนี้หรือเบิกจ่าย ให้แล้วเสร็จ ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (กวจ.)

๔.๓ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ด้านการติดตามประเมินผลการใช้จ่าย งบประมาณเงินอุดหนุน

๔.๓.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้พัฒนาศูนย์ข้อมูล (Big Data) เพื่อสนับสนุน การตัดสินใจและวิเคราะห์การบริหารจัดการท้องถิ่นแบบบูรณาการ กำหนดการเชื่อมโยงข้อมูลตามแนวทาง การจัดทำ Big Data ในมิติเพื่อการบริหารจัดการท้องถิ่นแบบบูรณาการ โดยเชื่อมโยงระบบสารสนเทศ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่มีอยู่เดิม มีการวิเคราะห์ข้อมูลเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ของกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วย ชุดข้อมูลภายใน คือ ข้อมูลจากระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) ได้แก่ ข้อมูลแผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อมูลแผนงาน/โครงการ ยุทธศาสตร์ งบประมาณ และสถานะรายงานความ คืบหน้าของโครงการตามยุทธศาสตร์ และชุดข้อมูลภายนอกจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (e-MENSCR) ได้แก่ โครงสร้างยุทธศาสตร์ชาติ โครงสร้างแผนปฏิรูปประเทศ และโครงสร้างประเด็น ยุทธศาสตร์ เป็นต้น

/ ๔.๓.๒ กรมส่งเสริม ...

๔.๓.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) ซึ่งเป็นระบบที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บันทึกแผนพัฒนาท้องถิ่น และรายงานสถานะการดำเนินโครงการเงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ได้รับในแต่ละปีงบประมาณซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดพิมพ์แบบรายงานจากระบบดังกล่าวนำไปเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถตรวจสอบข้อมูลได้ นอกจากนี้ ยังมีระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ซึ่งเป็นระบบที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดทำเทศบัญญัติ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ว่างฎีกาเบิกจ่าย เมื่อมีรายการที่ต้องจ่ายเงินทุกครั้งที่มีการรับจริงทุกประเภท จัดซื้อ/จ้างที่ต้องซื้อ/จ้าง ข้อมูลบุคลากร ข้อมูลผู้เสียภาษีจัด ทำเช็คเพื่อให้ระบบลงบัญชีและออกรายงานการเงินและตรวจสอบได้รายวัน ทำให้สามารถตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงาน และรายงานผลได้เป็นปัจจุบัน ระบบ e-LAAS รองรับระบบ e-Government ของภาครัฐ อันเป็นผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารงานที่คล่องตัว สามารถบริหารงบประมาณได้สะดวกรวดเร็ว ซึ่งระบบสามารถเชื่อมโยงข้อมูลในระดับท้องถิ่น และระดับประเทศให้เป็นมาตรฐานเดียวกันสอดคล้องกับนโยบายปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐ

๔.๓.๓ กระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกระทรวงมหาดไทย เพื่อติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และให้สอดคล้องกับมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งได้มีการประชุมติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณในสังกัดเป็นประจำทุกเดือน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ซึ่งมีการจัดประชุมร่วมกันของหน่วยงานส่วนกลางและประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ไปยังสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อติดตามการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานผลการดำเนินงานผ่านระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๔.๓.๔ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งการใช้งานระบบ Krungthai Corporate Online ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการรับเงินและการจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านระบบ Krungthai Corporate Online ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแผนงานโครงการ (e-Payment) ของภาครัฐ

๔.๓.๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความสำคัญกับการตรวจสอบการใช้จ่ายและการบริหารเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องและเป็นไป ตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน ในด้านการตรวจสอบการเงิน ด้านการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย และด้านการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพการดำเนินงาน ประกอบกับแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้กำหนดให้มีการตรวจสอบในแต่ละด้านดังกล่าวข้างต้นแล้ว

/ ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ ...

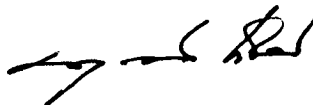
## ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะ เพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเงินอุดหนุนที่รัฐอุดหนุน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ ฝาจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น  
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๐๐ ต่อ ๒๓๓๒  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๕๕๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวณภัทร ชมเชย โทร ๐๘ ๐๑๒๓ ๓๕๑๖  
นายณัฐฐานนท์ ดิบบัฒ โทร ๐๘ ๒๖๕๔ ๔๔๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย



<https://citly.me/Q0UBf>