

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๑๘/ ๒๓๒๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอบความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างเอกสารหลักการเพื่อการบรรลุความมั่นคงอาหารผ่านระบบการเกษตรและอาหารอย่างยั่งยืน
ในภูมิภาคเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖
และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๑๑๓ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๖
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๓๒๒ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เอเปค (Asia Pacific Economic Cooperation: APEC) เป็นกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกอบด้วยสมาชิก ๒๑ เขตเศรษฐกิจ โดยมีเป้าหมายหลักคือ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน รวมถึงความร่วมมือในมิติต่างๆ อาทิ ความร่วมมือด้านการเกษตร และความมั่นคงอาหาร

๑.๒ สหรัฐอเมริกาในฐานะเจ้าภาพการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ กำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ในวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองซีแอตเทิล มลรัฐวอชิงตัน สหรัฐอเมริกา เพื่อสร้างเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงอาหารระหว่างกันภายในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยจะมีการรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างการประชุม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เป็นการแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงในการดำเนินการด้านความมั่นคงอาหารระหว่างสมาชิกเอเปค โดยเอเปคเป็นเวทีความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ยึดหลักการของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับไม่มีผล

เป็นการสร้าง

เป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ร่างปฏิญญาฯ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปคจะให้การรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ในการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ในวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองซีแอตเทิล มลรัฐวอชิงตัน สหรัฐอเมริกา จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ มีสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานความมั่นคงอาหารมุ่งสู่ ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ ที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ปุตราจายา พ.ศ. ๒๕๘๓ และแผนปฏิบัติการอาโอทีอาโรอา (๒) การดำเนินงานตามเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (๓) การดำเนินงานที่สอดคล้องกับหัวข้อหลักของการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ ของสหรัฐอเมริกา ที่มุ่งเน้นความเชื่อมโยงนวัตกรรม และความยั่งยืนของระบบการเกษตรและอาหาร (๔) การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี (๕) ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงอาหาร (๖) สงครามในยูเครน และ (๗) ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ และหน่วยงานระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ ร่างเอกสารหลักการเพื่อการบรรลุความมั่นคงอาหารผ่านระบบการเกษตรและอาหารอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเปค เป็นเอกสารที่นำเสนอหลักการสำคัญให้เขตเศรษฐกิจยึดถือ เพื่อนำไปสู่ความร่วมมือในภูมิภาคและสะท้อนปีแห่งการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานความมั่นคงอาหาร พ.ศ. ๒๕๗๓ โดยมีหลักการสำคัญ ๔ ประการ ดังนี้ หลักการที่ ๑: ระบบการเกษตรและอาหารที่ยั่งยืนและยืดหยุ่น ควรส่งเสริมความมั่นคงอาหาร การดูแลสิ่งแวดล้อม การรักษาวิถีชีวิต และคำนึงถึงผลประโยชน์ทางสังคมสำหรับคนรุ่นปัจจุบันและในอนาคต หลักการที่ ๒: นโยบายเพื่อพัฒนาความยั่งยืนและความยืดหยุ่นในระบบการเกษตรและอาหารที่แตกต่างกัน ควรตอบสนองต่อลักษณะเฉพาะและบริบทที่แตกต่างกันในแต่ละเขตเศรษฐกิจ หลักการที่ ๓: การปรับเปลี่ยนระบบการเกษตรและอาหารของเอเปคไปสู่ความยั่งยืนและความยืดหยุ่น ควรใช้กระบวนการตัดสินใจเชิงนโยบายและออกกฎระเบียบที่อ้างอิงหลักวิทยาศาสตร์ปัจจัยเสี่ยง และสะท้อนถึงมาตรฐานสากล และ หลักการที่ ๔: ระบบการค้าพหุภาคี และตลาดที่โปร่งใส คาดการณ์ได้ เปิดกว้าง และยุติธรรม มีความสำคัญต่อความมั่นคงอาหารในระดับภูมิภาคและระดับโลก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๔ ถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ซึ่งเป็นการส่งสัญญาณถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเปค ส่งเสริมความมั่นคงอาหารในภูมิภาค และสานต่อผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมของการเป็นเจ้าภาพเอเปคไทยปี ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ร่างปฏิญญาฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีข้อกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณ

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๗ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ (๒) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ (๓) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี

(๔) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๕) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๖) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม (๗) สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ (๘) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (๙) หน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อื่น ๙ หน่วยงาน ได้แก่ (๙.๑) กรมประมง (๙.๒) กรมวิชาการเกษตร (๙.๓) กรมส่งเสริมการเกษตร (๙.๔) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (๙.๕) กรมพัฒนาที่ดิน (๙.๖) กรมฝนหลวง และการบินเกษตร (๙.๗) กรมชลประทาน (๙.๘) กรมการข้าว และ (๙.๙) กรมหม่อนไหม

๖.๒ หน่วยงานข้างต้นไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหาร ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างปฏิญญาดังกล่าวสอดคล้องกับแนวคิดเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (BCG) ของไทย และสานต่อผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมของการเป็นเจ้าภาพเอเปคไทยปี ๒๕๖๕ โดยเฉพาะเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจ BCG ที่เน้นย้ำการใช้นวัตกรรมและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน (whole-of-society-approach) และไม่มีข้อขัดข้องกับถ้อยคำเรื่องสถานการณ์รัสเซีย-ยูเครน เนื่องจากเป็นถ้อยคำที่ปรากฏในถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปคและปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรได้มีหนังสือสอบถามสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักนายกรัฐมนตรี และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เกี่ยวกับความเห็นเรื่องการเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการภายในของไทยในเรื่องนี้ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า ร่างปฏิญญา และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญา และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

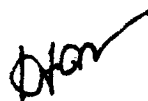
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการต่อไป โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียน นายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๐

E-mail: k.choovichian@gmail.com