

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔/๕๐๖



๑๖๓.๙๙.๗
๒๓๓.๖
๑๐ ✓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๗๑๕
รับที่(อีเมล).....
วันที่..... ๕..... ก.ค. ๒๕๖๖..... ๑.๒๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ ก.ค. ๒๕๖๖

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลกว่าด้วยการขยายความร่วมมือในสาขาเฉพาะ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทิจารณา

เรื่องที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๒๙๐ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลกว่าด้วยการขยายความร่วมมือในสาขาเฉพาะ (Memorandum of Understanding (MoU) between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the World Intellectual Property Organization (WIPO) on Expansion of Cooperation in Specific Areas) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับ WIPO ซึ่งมีฐานะเป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยมีได้ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างไทยกับอาเซียนและ WIPO ตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงมิใช่กรณีที่ไทยจัดทำสนธิสัญญา และไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ประเด็นการจัดทำความตกลงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับ WIPO ซึ่งมีใช้ส่วนราชการระดับกรม ดังนั้น จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

/ ๔. การดำเนินการ ...

๔. การดำเนินการที่จำเป็นเพื่อมอบให้สำนักเลขาธิการอาเซียนดำเนินการต่อไป

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างอาเซียนกับ WIPO โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน จึงไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ (Rules of Procedures for the Conclusion of International Agreements by ASEAN: ROPCIA 2011)^๑ ทั้งนี้ ในการดำเนินการต่อไป กระทรวงพาณิชย์จะต้องขอรับข้อมูลเพิ่มเติมจากสำนักเลขาธิการอาเซียนถึงวิธีการที่ประเทศสมาชิกอาเซียน จะให้ความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ต่อไป และอาจพิจารณาขอรับข้อมูลเพิ่มเติมจากสำนักเลขาธิการอาเซียนเกี่ยวกับรายละเอียดของแผนการดำเนินการที่อาจมีการจัดทำขึ้นในอนาคตตามวรรค IV ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ รวมทั้งพันธกรณีของอาเซียนด้านการเงินที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามวรรค V ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมภ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๑ (จิตรณวี ๐๙ ๙๔๔๐ ๕๙๗๙)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chitrachawee.a@mfa.go.th

^๑ ROPCIA 2011, Rules 2 (Definition): "For the purpose of these Rules, "international agreement by ASEAN" (hereinafter referred to as "international agreement" means any written agreement, regardless of its particular designation, governed by international law which creates rights and obligations for ASEAN as a distinct entity from its Member States."