

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/ ๖๒๓๔/๒๕๖๖

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ **๒**



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

สสค. (eMail)

ส่ง : สสค.

รับที่ : ล1145/66

21 ก.ค. 2566 เวลา 17.04 น.



๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง สรุปผลการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยโดยสถาบัน IMD ปี ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๔๔๕๘

ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง สรุปผลการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยโดยสถาบัน IMD ปี ๒๕๖๖ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับประเด็นการขับเคลื่อนที่ควรให้ความสำคัญในระยะต่อไปตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ควรให้ความสำคัญกับกลุ่มปัจจัยย่อยโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ ที่มีอันดับตกลงมาจากอันดับที่ ๓๘ มาอยู่อันดับที่ ๓๙ ซึ่งเป็นผลมาจากค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาเกิดการชะลอตัวลงเล็กน้อย ซึ่งจากการสำรวจโดยสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ ค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GERD/GDP) ของประเทศไทย อยู่ที่ร้อยละ ๑.๒๑ (จากเดิม ๑.๓๓) อาจเกิดจากการยกเลิกมาตรการผลประโยชน์ทางภาษีจากการลงทุนวิจัยของภาคเอกชนบางประการที่ทำให้เอกชนลงทุนด้านนี้ลดลง ดังนั้น บทบาทภาครัฐเพื่อสนับสนุนให้การลงทุน R&D เป็นไปตามเป้าหมาย รัฐควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณ ด้านการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมควบคู่กับการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมให้เอื้อต่อการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม เช่น การกำหนดเงื่อนไขให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศมาสู่ผู้ประกอบการไทย การกำหนดให้พื้นที่นวัตกรรมที่ครอบคลุมถึงการเชื่อมโยงระบบการผลิต (Manufacturing) และระบบตลาดทั้งในและต่างประเทศโดยใช้โครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เช่น อุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค โรงงานต้นแบบ รวมถึงการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์ของประเทศที่จะเป็น New growth engine เช่น Future food, EV, เครื่องมือแพทย์, ห่วงโซ่ยา, Creative content, การให้สิทธิประโยชน์ และมาตรการสนับสนุนอื่น ๆ เช่น มาตรการด้านภาษี โดยจะต้องมีการปรับปรุงให้ลดความซับซ้อนและเกิดความคล่องตัวในการใช้มาตรการในวงกว้างมากขึ้น การให้ความสำคัญกับมาตรการที่สร้างความสามารถด้านนวัตกรรมของเอกชนโดยตรงมากขึ้นทั้งในส่วนการสนับสนุนที่เป็นตัวเงินและไม่ใช้ตัวเงิน อย่างไรก็ตาม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ขับเคลื่อนการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมในหลายส่วน เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔, ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์

๒. จำนวนนักวิจัยต่อประชากรลดลงจาก ๒.๒ เป็น ๑.๘ พันคนต่อประชากรล้านคน ถึงแม้ระดับค่าตอบแทน (Compensation level) จะยังคงมีอันดับที่ดี แต่จำนวนนักวิจัยตกลงมาจากปีที่แล้วถึง ๔ ลำดับ ซึ่งสะท้อนถึงข้อจำกัดในด้านกำลังคนระบบวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมที่มีมาอย่างต่อเนื่อง โดยการพัฒนาการบริหารจัดการเรื่องกำลังคนยังไม่สามารถบูรณาการได้รวดเร็วทันการณ์ ซึ่งการพัฒนากำลังคนจะต้องเน้น

/ความต้องการ ...

ความต้องการในระยะกลางและยาวของอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ โดยจะต้องดำเนินการร่วมกันของกระทรวงที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีการดำเนินงานในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์มุ่งเน้นการพัฒนากำลังคนสมรรถนะสูงตามความต้องการของภาคอุตสาหกรรม เช่น มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจ้างบุคลากรที่มีทักษะสูงและการพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะสูง (Thailand Plus Package) ผ่าน “การรับรองหลักสูตรฝึกอบรมและการจ้างงานบุคลากรที่มีทักษะสูงด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ หรือคณิตศาสตร์” การส่งเสริมวิธีการและเงื่อนไขการจัดการศึกษาที่แตกต่างจากมาตรฐานอุดมศึกษา โดยกลไก Higher Education Sandbox สนับสนุนผลิตกำลังคนสมรรถนะสูงตามความต้องการของภาคอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานในส่วนนี้จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดสรรงบประมาณแบบ Demand-side Financing ผ่านกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้สถาบันอุดมศึกษาผลิตกำลังคนตามความต้องการของประเทศ ซึ่งการขับเคลื่อนกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาอยู่ระหว่างการเสนอรัฐสภา และการจัดให้มีการดำเนินงานแบบ Corporate University ซึ่งเน้นการผลิตกำลังคนตามความต้องการของอุตสาหกรรม

๔. การจัดเก็บข้อมูลค่าใช้จ่ายและบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศ ซึ่งเป็นตัวชี้วัดอยู่ภายใต้ปัจจัยย่อยด้านโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ (Scientific Infrastructure) ประกอบด้วย ตัวชี้วัดด้านค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนา ๕ ตัวชี้วัด และด้านบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนา ๕ ตัวชี้วัด จากทั้งหมด ๒๒ ตัวชี้วัด โดยการสำรวจข้อมูลของสำนักงานการวิจัยแห่งชาติในปัจจุบันจัดเก็บข้อมูลผ่านระบบข้อมูลสารสนเทศวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (National Research and Innovation Information System: NRIIS) เป็นหลัก ซึ่งเป็นระบบบริหารภาพรวมการวิจัยและนวัตกรรม โครงการวิจัย นักวิจัย แผนงานวิจัย และโครงสร้างพื้นฐานของระบบวิจัย เป็นระบบหลักที่มีเอกภาพ มีความปลอดภัย ทันสมัย รวมทั้งสามารถติดตามได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานทุกระดับทั้งการจัดสรรงบประมาณ การให้ทุนและการปฏิบัติงานวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ การดำเนินงานสนับสนุนให้เกิดการรายงานข้อมูลค่าใช้จ่ายและบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนา สามารถดำเนินการได้โดยเร่งขับเคลื่อนกลไกที่เกี่ยวข้องในการนำส่งและเชื่อมโยงข้อมูลด้านการวิจัยและนวัตกรรมให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๕. สำหรับข้อพิจารณาเพื่อสั่งการข้อ ๒.๓.๓ นั้น คณะกรรมการกำกับนโยบายข้อมูลการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมี สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นเลขานุการ ดำเนินการเชื่อมโยงฐานข้อมูลอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อววน.) ประกอบด้วย ระบบข้อมูลด้านการอุดมศึกษา (HiEd DB) ซึ่งเป็นข้อมูลของตัวชี้วัดบัณฑิตด้านวิทยาศาสตร์ และระบบข้อมูลด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (ววน.) (NSTIS และ NRIIS) เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า อำนวยความสะดวกให้กับผู้ใช้ประโยชน์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๗๐๐ ต่อ ๔๐๗๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo@mhesi.go.th