



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๒๒๕๖๔

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๖๕ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๔๓๕๔ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ตารางสรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

๒. บัญชีเอกสารพร้อมสำเนาหนังสือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ฉบับ

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้รายงานการดำเนินการเบื้องต้นให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. วุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ในการพิจารณาพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าว จึงขอรายงานสรุปผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม ดังนี้

๑. ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. วุฒิสภา มีความเห็นดังนี้

๑.๑ ประเด็นการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรองและปรับปรุงระบบการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงสิทธิในการเข้าชื่อเพื่อเสนอกฎหมายระดับท้องถิ่นนั้น เห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น และกำหนดระยะเวลาที่ให้สภาท้องถิ่นพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ประชาชนเสนอภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งตัวอย่างร่างระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ประกอบการพิจารณาจัดทำ

/ระเบียบ...

ระเบียบของสภาท้องถิ่นตามความเหมาะสมกับบริบทของท้องถิ่น พร้อมแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สร้างความรับรู้ความเข้าใจในการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำระเบียบสภาท้องถิ่นแล้ว จำนวน ๒๔๘ แห่ง และอยู่ระหว่างการจัดทำร่างระเบียบสภาท้องถิ่นฯ จำนวน ๗,๖๐๒ แห่ง ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้จัดทำร่างระเบียบสภาท้องถิ่น ขอให้พิจารณาเร่งรัดดำเนินการโดยด่วนแล้ว

๑.๒ ประเด็นการใช้กลไกตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดหลักการห้ามมิให้สภาท้องถิ่นแก้ไขเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่เสนอโดยประชาชน หรือหากต้องการแก้ไขเปลี่ยนแปลงจะต้องกระทำโดยกระบวนการเข้าชื่อของประชาชนนั้น เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๐ วรรคห้า กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็น และกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้สภาท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น มิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับข้อห้ามการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของข้อบัญญัติท้องถิ่นที่เสนอโดยประชาชนไว้ และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดว่า ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นของสภาท้องถิ่น ให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอ โดยให้สภาท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อร่วมเป็นกรรมการวิสามัญด้วยไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการวิสามัญทั้งหมด การพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นจึงมีผู้แทนของผู้เข้าชื่อร่วมพิจารณาด้วย ประกอบกับการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นกระทำโดยสภาท้องถิ่นซึ่งสมาชิกมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนถือเป็นผู้แทนของประชาชนในท้องถิ่นย่อมจะต้องดำเนินการโดยคำนึงถึงความต้องการหรือเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้นด้วยเช่นกัน จึงเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดมาตรฐานไว้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายอย่างเหมาะสมแล้ว

๑.๓ ประเด็นการให้รางวัลภาคประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ด้วยการใช้กระบวนการพัฒนากฎหมายท้องถิ่น โดยการให้เงินรางวัลทั้งในรูปของงบประมาณ และรางวัลที่เป็นการเชิดชูเกียรตินั้น เห็นว่า การเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวเป็นไปเพื่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้ได้รับประโยชน์โดยตรง ดังนั้น การให้รางวัลในรูปแบบการเชิดชูเกียรติแก่บุคคลที่มีส่วนสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นโดยองค์กรที่ได้รับการยอมรับจากประชาชนย่อมจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

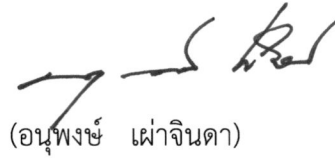
๑.๔ ประเด็นให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดศูนย์รวมข้อมูลและแลกเปลี่ยนข้อมูลร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น เห็นว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำโครงการระบบฐานข้อมูล Smart Law โดยได้รับงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ วงเงินงบประมาณ ๖,๔๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจะมีระบบสืบค้นกฎหมาย ระเบียบข้อหารือ คำพิพากษาที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่าน Web application และ Mobile application และมีศูนย์รวมข้อมูลข้อบัญญัติท้องถิ่น (คลังข้อมูลข้อบัญญัติท้องถิ่น) โดยจะมีการรวบรวมข้อกฎหมาย ข้อหารือ และตัวอย่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนสืบค้นตัวอย่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อใช้ในการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ และเป็นการเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับข้อบัญญัติท้องถิ่นตั้งแต่กระบวนการยกร่าง การเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น การพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นของสภาท้องถิ่นจนถึงการประกาศใช้บังคับ

๒. ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าซื้อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับการให้กระทรวงมหาดไทยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมความพร้อมด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการเข้าซื้อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศนั้น เห็นว่า การจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการเข้าซื้อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนและเป็นการลดขั้นตอนการรวบรวมเอกสารการเข้าซื้อของประชาชน อันจะเป็นการตอบสนองความต้องการของประชาชนให้ทันไปด้วยความรวดเร็ว มีความโปร่งใส และมีประสิทธิภาพ โดยการจัดให้มีระบบเทคโนโลยีที่สามารถยืนยันตัวบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างการศึกษาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของระบบการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย (e - initiative) ของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อศึกษาวิเคราะห์การใช้งานของระบบดังกล่าว และปรับใช้กับระบบกลางในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลในภาพรวมทั้งประเทศ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถปฏิบัติงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน อย่างไรก็ตาม การจัดทำระบบกลางเพื่อให้เชื่อมโยงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุปองศ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวนภัสสร ไพรธรม

โทร. ๐๘-๙๖๑๖-๒๖๒๑