



ที่ พณ ๐๖๐๙/๓๒๖๔

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ (Ministers Responsible for Trade Meeting 2023)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๙๓๖ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖
 ๓. เอกสารผลลัพธ์การประชุมและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. ประเด็นที่มีการปรับเปลี่ยนหรือระบุเพิ่มเติมในเอกสารผลลัพธ์การประชุม

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ (Ministers Responsible for Trade Meeting 2023) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และเรื่องดังกล่าวไม่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๑.๒ สหรัฐอเมริกาได้จัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค (APEC Ministers Responsible for Trade: MRT) ประจำปี ๒๕๖๖ ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองดีทรอยต์ รัฐมิชิแกน สหรัฐอเมริกา โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) มอบหมายให้ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งได้มอบหมายให้รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ (นายเอกฉัตร ศีตวรรัตน์) เป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีหลายประเด็นที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่าง ๆ กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว และประเด็นที่มีการปรับเปลี่ยนหรือระบุเพิ่มเติมในเอกสารผลลัพธ์การประชุมด้วย ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖

ดังนี้

๔.๑ วาระระบบการค้าพหุภาคี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ยืนยันให้การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี เร่งรัดการปฏิบัติตามผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) ครั้งที่ ๑๒ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ และสนับสนุนให้การประชุมครั้งต่อไป มีผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมด้วย ซึ่งผู้อำนวยการใหญ่ WTO คาดหวังให้ประเด็นการค้าและการพัฒนาเป็นหนึ่งในผลลัพธ์ดังกล่าว ทั้งนี้ เขตเศรษฐกิจเอเปคจำนวนมากกล่าวถึงประเด็นการปฏิรูป WTO (รวมถึงกลไกการระงับข้อพิพาท)

และสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ไทยได้มีโอกาสนำเสนอการพัฒนาแพลตฟอร์มการค้าดิจิทัลระหว่างประเทศของไทย ในช่วงเริ่มต้นวาระนี้ด้วย

๔.๒ วาระการค้ากับความยั่งยืนและครอบคลุม เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เขตเศรษฐกิจเอเปคนำเสนอนโยบายทางการค้าหรือมาตรการภายในที่สนับสนุนความยั่งยืนและส่งเสริมความครอบคลุม อาทิ การลดการปล่อยก๊าซคาร์บอน การพัฒนาศักยภาพของ MSMEs สตรี และกลุ่มผู้ด้อยโอกาส และการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ ทั้งนี้ ไทยได้กล่าวสนับสนุนให้เอเปคสานต่อการขับเคลื่อนเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจ บีซีจี ซึ่งเป็นผลลัพธ์จากปี ๒๕๖๕ ที่ไทยเป็นเจ้าภาพเอเปค และกล่าวเน้นย้ำการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจผ่านข้อริเริ่มต่าง ๆ รวมถึงผ่านแผนงานเขตการค้าเสรี เอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) ด้วย

รายละเอียดผลการประชุมตามข้อ ๔.๑-๔.๒ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ การหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย SMEs เป็นวาระพิเศษที่สหรัฐอเมริกาจัดขึ้นในช่วงอาหารกลางวันของวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดยมีนางแคทเธอริน โท ผู้แทนการค้าสหรัฐฯ เป็นผู้นำการหารือกับผู้ประกอบการ SMEs ในประเด็นการใช้เทคโนโลยีหรือบริการทางดิจิทัลสาขาการเงิน แพลตฟอร์มทางพาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์ และโลจิสติกส์ เป็นต้น เพื่อสนับสนุนให้ SMEs สามารถบูรณาการเข้าสู่เศรษฐกิจโลกได้มากขึ้น

๔.๔ เอกสารผลลัพธ์การประชุม เขตเศรษฐกิจเห็นพ้องกันในทุกประเด็นที่เกี่ยวกับการค้าการลงทุนภายใต้เอเปค แต่เนื่องจากเหตุทางการเมืองระหว่างประเทศ ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคจึงไม่สามารถมีฉันทมติรับรองแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ ได้ และปรากฏเอกสารผลลัพธ์ ดังนี้

๔.๔.๑ แถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค

๔.๔.๒ ภาคผนวกเรื่อง หลักการสำหรับการทำงานร่วมกันของระบบใบแจ้งหนี้อิเล็กทรอนิกส์ในภูมิภาคเอเปค

๔.๔.๓ ภาคผนวกเรื่อง หลักการทั่วไปที่ไม่มีผลผูกพันเรื่องบริการที่สนับสนุนการจัดเก็บขยะในทะเลของเอเปค

รายละเอียดเอกสารผลลัพธ์การประชุมและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ มีประเด็นที่มีการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมที่สำคัญในเอกสารผลลัพธ์ อาทิ

(๑) แถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค

(๑.๑) ปรับย้ายย่อหน้าการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีจากเดิมที่อยู่ตอนท้ายมาเป็นตอนต้นของแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค และเพิ่มเติมรายละเอียดของการดำเนินงานภายใต้ WTO

(๑.๒) เพิ่มเติมถ้อยคำแสดงความมุ่งมั่น ข้อเสนอ และการขอเอกสารผลลัพธ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เอเปคสามารถบรรลุผลลัพธ์ในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่จะส่งผลดีต่อสิ่งแวดล้อม การเร่งปฏิบัติการตามแผนงานลาเซเรนาเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุมและการขับเคลื่อน FTAAP โดยการเสริมสร้างศักยภาพและความร่วมมือ เป็นต้น

รายละเอียดการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมของแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๒) ภาคผนวกเรื่อง หลักการสำหรับการทำงานร่วมกันของระบบใบแจ้งหนี้อิเล็กทรอนิกส์ในภูมิภาคเอเปค เป็นภาคผนวกที่เอเปคสามารถให้การรับรองเพิ่มเติมในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงและสร้างความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมทางดิจิทัล ผ่านความพยายามให้เขตเศรษฐกิจเอเปคสามารถใช้ใบแจ้งหนี้อิเล็กทรอนิกส์ร่วมกันได้ตามเขตอำนาจของกฎหมายของแต่ละเขตเศรษฐกิจ ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมการใช้มาตรฐานและวิธีการร่วมกัน และการสนับสนุนข้อริเริ่มที่เกี่ยวข้อง

(๓) ภาคผนวกเรื่อง หลักการทั่วไปที่ไม่มีผลผูกพันเรื่องบริการที่สนับสนุนการจัดเก็บขยะในทะเลของเอเปค โดยได้ตัดหัวข้อการติดตามสถานการณ์ขยะในทะเล (Monitoring marine debris) และรายละเอียดที่เกี่ยวข้องออก

กล่าวโดยสรุป ประเด็นที่มีการปรับเปลี่ยนหรือเพิ่มเติมจากร่างเอกสารผลลัพธ์ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เป็นส่วนที่ไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและยังเป็นประโยชน์ต่อไทย เนื่องจากทำให้มีดุลพินิจมากขึ้นในการกำหนดนโยบาย รวมถึงสาระในเอกสารผลลัพธ์เป็นการขอความร่วมมือโดยความสมัครใจจากเขตเศรษฐกิจให้ดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง โดยไม่มีข้อบังคับหรือมีผลผูกพันต่อการปฏิบัติตามภายในประเทศ เพื่อสนับสนุนการค้ากับความยั่งยืนในภูมิภาค

๕. ความเห็น/ข้อสังเกต

๕.๑ สหรัฐอเมริกาในฐานะเจ้าภาพเอเปคปี ๒๕๖๖ ให้ความสำคัญกับนโยบายการค้าที่สนับสนุนความยั่งยืนและครอบคลุม ซึ่งเขตเศรษฐกิจเอเปคต่างนำเสนอโยบายหรือมาตรการภายในที่สอดคล้องกับแนวทางดังกล่าว โดยในส่วนของไทยได้นำเสนอแนวทางการพัฒนาสินค้าภายใต้แนวคิดเศรษฐกิจ บีซีจีที่สามารถตอบโจทย์การค้าสินค้าที่ยั่งยืน สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าของไทย และเป็นอีกหนึ่งแนวทางในการพัฒนาไปสู่ผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมของการประชุมด้านเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศอีกด้วย

๕.๒ แม้ความตึงเครียดทางการเมืองระหว่างประเทศได้ส่งผลกระทบต่อที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ ต้องออกเอกสารผลลัพธ์เป็นแถลงการณ์ประธาน (แทนการออกแถลงการณ์ร่วม) แต่แถลงการณ์ประธานไม่ได้ทำให้การดำเนินงานของเอเปคหยุดชะงัก เนื่องจากทุกเขตเศรษฐกิจเอเปคเห็นพ้องและยอมรับสาระสำคัญที่จะผลักดันและสานต่อการทำงานของเอเปคในทุกประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอแนะนำผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ (Ministers Responsible for Trade Meeting 2023) ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองดีทรอยต์ รัฐมิชิแกน สหรัฐอเมริกา เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอเมริกา แปซิฟิกและองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๐๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖