

กพต.รับที่..... 11.4  
วันที่ 21 มิ.ย. 2566  
เวลา..... 11.11 น.

สลด. (eMail)

ส่ง : กพต.

รับที่ : 56184/66

21 มิ.ย. 2566 เวลา 11.00 น.



**ด่วนที่สุด**

ที่ กค ๐๓๑๐/๕๕๓๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
กรณีการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณชุมชนตลาดชลประทานปากเกร็ด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีและเอกสารประกอบ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะมาตรการหรือ  
แนวทางในการแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีกลุ่มผู้ค้าในชุมชนตลาดชลประทานปากเกร็ดได้รับความ  
เดือดร้อนจากการพัฒนาที่ราชพัสดุตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) เพื่อให้  
คณะกรรมการทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ  
เรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ  
ในด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์และด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทาง  
สังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง  
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

๑) ตลาดชลประทานปากเกร็ดปลูกสร้างบนที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่  
นบ. ๓๙๒ นบ. ๔๓๘ และ นบ. ๕๕๔ ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เนื้อที่รวมประมาณ  
๒๓ - ๑ - ๙๐ ไร่ เดิมอยู่ในความครอบครองของกรมชลประทาน จัดสร้างเป็นตลาดเพื่อรองรับการอุปโภคบริโภค  
ให้กับเจ้าหน้าที่และประชาชนในพื้นที่ โดยให้สวัสดิการตลาดชลประทานปากเกร็ดเช่าตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๒

๒) ปี พ.ศ. ๒๕๒๔ กรมชลประทานได้ระงับการต่ออายุสัญญาเช่า เนื่องจาก  
มีพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ใช้บังคับ จึงขอให้กรมธนารักษ์พิจารณาจัดให้เช่าตามอำนาจหน้าที่  
ซึ่งกรมธนารักษ์ยังไม่ได้ดำเนินการจัดให้เช่าและได้มอบหมายให้กรมชลประทานเป็นผู้บริหารจัดการต่อไป  
โดยจัดเก็บค่าเช่านำส่งเป็นรายได้ของกรมธนารักษ์

๓) ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ กรมชลประทานได้ส่งคืนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้กรมธนารักษ์  
เรียบร้อยแล้ว แต่กรมธนารักษ์ยังคงมอบหมายให้กรมชลประทานเป็นผู้บริหารจัดการต่อไป โดยได้อนุมัติค่าใช้จ่าย  
ในการบริหารงานที่ราชพัสดุ (เงิน ๑๐ %) ตามความเหมาะสมในแต่ละปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ  
ตลาดชลประทานปากเกร็ดให้กับกรมชลประทาน

๔) ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จังหวัดนนทบุรีได้นำที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าวบางส่วน เนื้อที่  
ประมาณ ๙ - ๒ - ๕๕ ไร่ มาเปิดประมูล และกรมธนารักษ์ได้เห็นชอบให้บริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด เป็นผู้ได้รับสิทธิ  
การพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าว ซึ่งตามเงื่อนไขการประมูลลงทุนโครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุ ข้อ ๔.๒  
บริษัทฯ จะต้องก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างทดแทนอาคารที่ได้รับผลกระทบเพื่อรองรับผู้ใช้ประโยชน์ที่ได้รับสิทธิการเช่า  
กับกรมชลประทานเดิมและจัดทำแผนการโยกย้ายผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ในระหว่างก่อสร้างให้เหมาะสมดังนี้

- อาคาร...

- อาคารพาณิชย์ - พักอาศัย ๓ ชั้น ขนาด ๔.๐๐ x ๑๔.๐๐ เมตร จำนวน ๒๔ คูหา  
(ปลูกสร้างทดแทนอาคารพาณิชย์เดิมจำนวน ๒๔ คูหา)

- อาคารพาณิชย์ - พักอาศัย ๒ ชั้น ขนาด ๔.๐๐ x ๑๒.๐๐ เมตร จำนวน ๓๘ คูหา  
(ปลูกสร้างทดแทนอาคารห้องแถวชั้นเดียวเดิม จำนวน ๓๖ คูหา และอาคารสิ่งปลูกสร้างอื่น จำนวน ๒ คูหา)

- อาคารตลาดสด ขนาดพื้นที่ใช้สอยภายในไม่น้อยกว่า ๒,๓๗๖ ตารางเมตร  
สามารถรองรับแผงค้าขายขนาด ๒ x ๒ เมตร ได้ไม่น้อยกว่า ๒๕๐ แผง (ให้สิทธิผู้เช่าเดิมจำนวน ๒๑๕ แผง  
ก่อนพิจารณาให้บุคคลภายนอก)

๕) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีได้ส่งมอบพื้นที่จำนวน  
๙ - ๒ - ๕๕ ไร่ ให้บริษัทฯ ดำเนินการพัฒนาแล้ว ต่อมากรมธนารักษ์ได้เห็นชอบให้บริษัทฯ ปรับเปลี่ยนรูปแบบ  
โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุดังกล่าวจากเดิมอาคารพาณิชย์-พักอาศัย ๓ ชั้น จำนวน ๒๔ คูหา อาคารพาณิชย์-  
พักอาศัย ๒ ชั้น จำนวน ๓๘ คูหา และอาคารตลาดสดขนาดพื้นที่ใช้สอยไม่น้อยกว่า ๒,๓๗๖ ตารางเมตร  
มูลค่าโครงการรวม ๓๑๐,๔๗๑,๖๐๔.- บาท เป็นอาคารหลักจำนวน ๓ หลัง ใช้ประโยชน์เป็นพาณิชย์กรรมและพักอาศัย  
พื้นที่แผงค้ารวม ๒,๓๘๘ ตารางเมตร มูลค่าโครงการรวม ๕๗๖,๕๖๗,๘๖๑.๘๐.- บาท

๖) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๖/๓๔๔๐ ลงวันที่  
๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ แจ้งรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๓๑๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง  
สิทธิชุมชน อันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในข้อมูลข่าวสารและการร้องเรียน กรณีกลุ่มผู้ค้าในชุมชนตลาดชลประทาน  
ปากเกร็ดได้รับความเดือดร้อนจากการพัฒนาที่ราชพัสดุ โดยขอให้กรมธนารักษ์มีมาตรการหรือแนวทาง  
ที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการ  
ละเมิดสิทธิมนุษยชนกรณีดังกล่าว และต่อมาได้มีหนังสือขอทราบผลการพิจารณากรณีดังกล่าว

## ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๑๐/๑๒๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓  
ขอให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีรายงานผลการดำเนินการก่อสร้างโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุดังกล่าว  
และการดำเนินการแก้ไขบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาที่ราชพัสดุว่าเป็นไป  
ตามเงื่อนไขการประมูลหรือไม่ ประการใด พร้อมทั้งจัดส่งภาพถ่ายสภาพพื้นที่และเอกสารที่เกี่ยวข้องให้กรมธนารักษ์  
เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

๒) ต่อมาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๖/๑๑๑  
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ ขอให้กระทรวงการคลังโปรดเร่งรัดกรมธนารักษ์ให้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะ  
ของรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าวข้างต้น กรมธนารักษ์จึงได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๑๐/๖๒๓๗ ลงวันที่  
๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้งสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีเพื่อขอทราบ ว่า ภายหลังจากที่บริษัทฯ ได้ก่อสร้างอาคาร  
เสร็จเรียบร้อยแล้วสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีมีแผนในการดำเนินการเกี่ยวกับสิทธิในแผงค้ากับกลุ่มผู้ร้อง  
และกลุ่มผู้เช่าเดิมในตลาดชลประทานปากเกร็ดอย่างไร และได้มีการชี้แจงถึงสิทธิในแผงค้าให้กลุ่มผู้ร้อง  
และกลุ่มผู้เช่าเดิมทราบหรือไม่ ประการใด โดยขอให้จัดส่งเอกสารพร้อมความเห็นที่เกี่ยวข้องให้กรมธนารักษ์  
เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

๓) กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๐/๑๓๒๕๘ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๔  
ขอทราบถึงการรับรองสิทธิในแผงค้ากับกลุ่มผู้ร้องและกลุ่มผู้เช่าเดิมในตลาดชลประทานปากเกร็ดว่า สำนักงานธนารักษ์  
พื้นที่นนทบุรีมีแผนในการดำเนินการเกี่ยวกับสิทธิในแผงค้ากับกลุ่มผู้ร้องและกลุ่มผู้เช่าเดิมในตลาดชลประทานปากเกร็ด  
อย่างไร และได้มีการชี้แจงถึงสิทธิในแผงค้าให้กลุ่มผู้ร้องและกลุ่มผู้เช่าเดิมทราบหรือไม่ ประการใด โดยขอให้  
จัดส่งเอกสารพร้อมความเห็นที่เกี่ยวข้องให้กรมธนารักษ์เพื่อเร่งรายงานให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
ทราบต่อไป

๔) สำนัก...

๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๒๕๖ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แจ้งว่า กสม. ได้เสนอรายงานเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี กรณีกรมธนารักษ์ไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ กสม. โดยไม่มีเหตุอันสมควร (ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีกลุ่มผู้ค้าในชุมชนตลาดชลประทานปากเกร็ดได้รับความเดือดร้อนจากการพัฒนาที่ราชพัสดุ) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก รับเรื่องนี้ไปพิจารณา ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของ ข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการส่งให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป กระทรวงการคลังจึงส่งเรื่อง ดังกล่าวให้กรมธนารักษ์พิจารณา

๕) กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๐/๑๗๖๓๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ขอทราบถึงการรับรองสิทธิในแผงค้ากับกลุ่มผู้ร้องและกลุ่มผู้เช่าเดิมในตลาดชลประทานปากเกร็ดว่า สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีมีแผนในการดำเนินการเกี่ยวกับสิทธิในแผงค้าให้กลุ่มผู้ร้องและกลุ่มผู้เช่าเดิมทราบ หรือไม่ ประการใด โดยขอให้จัดส่งเอกสารพร้อมความเห็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณารายงานผลให้ กระทรวงการคลังทราบต่อไป

๖) สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๑๘.๒๓/๑๓๕๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แจ้งว่า กรณี กสม. เร่งรัดให้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๓๑๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กรณีกลุ่มผู้ค้าในชุมชนตลาดชลประทานปากเกร็ด ซึ่งได้รับผลกระทบจากการพัฒนาที่ราชพัสดุดังกล่าว ทางบริษัทฯ ได้ปรับปรุงสถานที่ จัดการให้สภาพสถานที่ดีขึ้น ทำการเทพื้นคอนกรีตชั่วคราว และก่อสร้างหลังคาคลุมให้กลุ่มผู้เช่าเดิม เพื่อลดความเดือดร้อนจากเรื่องความสกปรก และน้ำท่วมขังของสถานที่เดิม ส่วนกรณีภายหลังการก่อสร้างอาคาร กลุ่มผู้เช่าเดิมจะได้รับสิทธิตามเงื่อนไข การประมูลลงทุนโครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุ และบริษัทฯ ได้ชี้แจงถึงสิทธิในเรื่องนี้ให้กลุ่มผู้เช่าเดิมได้ทราบแล้ว และเมื่อโครงการเสร็จสิ้นลง ผู้เช่าเดิมในตลาดชลประทานปากเกร็ด ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการ ดังกล่าว จะได้รับสิทธิในแผงค้าขาย โดยให้สิทธิผู้เช่าเดิมก่อนจะพิจารณาให้บุคคลภายนอก ซึ่งบริษัทฯ จะต้อง ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขการประมูลลงทุนโครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุแนบท้ายประกาศจังหวัดนนทบุรี ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ และบริษัทฯ ได้ชี้แจงถึงสิทธิในเรื่องนี้ ให้กลุ่มผู้เช่าเดิมได้ทราบแล้ว จึงถือว่าเป็น การดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว และกรมธนารักษ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๐/๑๘๘๔๙ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้ กสม.ทราบด้วยแล้ว

๗) กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งว่า ได้พิจารณาแนวทางความเหมาะสมของ รายงานการพิจารณาศึกษาเห็นว่า ตามประกาศจังหวัดนนทบุรี เรื่อง การเปิดประมูลพัฒนาที่ดินราชพัสดุแปลง หมายเลขทะเบียนที่ นบ. ๓๙๒ ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๔.๒ ได้กำหนดให้ผู้เช่าเดิมได้รับสิทธิในแผงค้าขายขนาด ๒x ๒ เมตร โดยให้สิทธิผู้เช่าเดิมก่อนพิจารณาให้บุคคลภายนอก ซึ่งเห็นว่าเพียงพอในการเป็นหลักประกันให้กลุ่มผู้เช่าเดิมได้รับสิทธิในแผงค้าที่เหมาะสมแล้ว และบริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด จะต้องปฏิบัติตามประกาศจังหวัด ฯ สำหรับการกำหนดค่าเช่าในอัตราที่เหมาะสม ผู้แทน บริษัท ฯ จะดำเนินการเจรจากับกลุ่มผู้เช่าเดิม จำนวน ๒๑๕ แผง เพื่อหาข้อยุติร่วมกันเกี่ยวกับอัตราค่าเช่า ให้ครอบคลุมระยะเวลา ๑๐ ปี และให้ได้ข้อยุติภายใน ๖๐ วัน

๘) กรมธนารักษ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๐/๑๔๘๕ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ แจ้งให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีดำเนินการตามข้อเสนอแนะ พร้อมแจ้งบริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด ดำเนินการเจรจากับกลุ่มผู้เช่าเดิม จำนวน ๒๑๕ แผง เพื่อหาข้อยุติร่วมกันเกี่ยวกับอัตราค่าเช่าให้ครอบคลุม ระยะเวลา ๑๐ ปี ให้ได้ข้อยุติ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

๙) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๘๓ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๐๑๖ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอให้เร่งรัดการพิจารณารายงานผลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีกรณี กรมธนารักษ์ไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยไม่มีเหตุอันสมควร

๑๐) กรมธนารักษ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๐/๒๖๔๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีดำเนินการรายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องให้กรมธนารักษ์ทราบ ภายในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๕ เพื่อประกอบการพิจารณา

๑๑) สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๘.๒๓/๓๘๑ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า ได้ประสานบริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด ดำเนินการเจรจากับกลุ่มผู้เช่าเดิมจำนวน ๒๑๕ แผง เพื่อหาข้อยุติร่วมกันเกี่ยวกับอัตราค่าเช่าตามแนวทางข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยและกรมธนารักษ์แล้ว แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19) ผู้เช่าเดิมบางรายมีการย้ายถิ่นฐานติดต่อยากทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ บริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด จึงขอขยายระยะเวลาในการดำเนินการออกไปอีก ๖๐ วันนับแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ตามหนังสือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรี ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๘.๒๓/๒๒๔ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๑๒) กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๑๐/๕๒๕๓ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ นำเรียนรองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน (นายจำเริญ โพธิยอด) รายงานผลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้ขยายระยะเวลารายงานผลในภาพรวม ออกไปอีก ๙๐ วัน เนื่องจากประสบปัญหาการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19) ผู้เช่าบางรายมีการย้ายถิ่นฐานทำให้ติดต่อได้ยากซึ่งรองปลัดกระทรวงการคลังฯ ได้มีข้อสั่งการว่า “เพื่อโปรดพิจารณาเพิ่มเติม ผลการดำเนินการตามแนวทางข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยและกรมธนารักษ์ ตามที่บริษัทฯ ได้ขอขยายเวลาเป็นเวลา ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ พร้อมทั้งเพิ่มเติมเหตุแห่งความล่าช้าในการดำเนินการของธนารักษ์พื้นที่นนทบุรี นับจากที่ได้รับหนังสือสอบถามจากกรมธนารักษ์ ฉบับลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ในบันทึกเสนอมาด้วย ทั้งนี้ จากพฤติการณ์ดังกล่าวเห็นว่ากรมธนารักษ์ควรตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว เพราะเป็นความเสียหายแก่กรมธนารักษ์เป็นอย่างมาก”

๑๓) กรมธนารักษ์ได้จัดให้มีการประชุมหารือกรณีกลุ่มผู้ค้าในตลาดสดตลาดชลประทานปากเกร็ดได้รับความเดือดร้อนจากการพัฒนาที่ราชพัสดุตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ร่วมกับสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรี และบริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด โดยมีรองอธิบดีกรมธนารักษ์ (นายสมมาตร มณีหยัน) เป็นประธานในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) กรณีการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าวคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีข้อเสนอแนะให้มีมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนรวมทั้ง การเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการละเมิดสิทธิมนุษยชน นั้น เห็นควรมีการบันทึกคำยินยอมรับเงื่อนไขร่วมกันว่า เมื่อการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าวเสร็จสิ้นลง ผู้ร้องและกลุ่มผู้เช่าเดิมในตลาดสดตลาดชลประทานปากเกร็ดที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการดังกล่าว จะได้รับรองสิทธิในแผงค้าในสัดส่วน ขนาด และค่าเช่าในอัตราที่เหมาะสม ทั้งนี้ การกำหนดสิทธิและหน้าที่ดังกล่าวควรกระทำเป็นหนังสือภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงาน

(๒) กรณีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแนวทางความเหมาะสมของรายงานเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีกรณีกรมธนารักษ์ไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

สั่งและ...

สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการ นั้น เห็นว่า ตามประกาศจังหวัดนนทบุรี เรื่อง การเปิดประมูลพัฒนาที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ นบ. ๓๙๒ ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๔.๒ ได้กำหนดให้ผู้เช่าเดิมได้รับสิทธิในแผงค้าขายขนาด ๒ x ๒ เมตร โดยให้สิทธิผู้เช่าเดิมก่อนพิจารณาให้บุคคลภายนอก ซึ่งเห็นว่าเพียงพอในการเป็นหลักประกันให้กลุ่มผู้เช่าเดิมได้รับสิทธิในแผงค้าเหมาะสมแล้ว และบริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด จะต้องปฏิบัติตามประกาศจังหวัดฯ สำหรับการกำหนดค่าเช่าในอัตราที่เหมาะสม ผู้แทนบริษัทฯ จะดำเนินการเจรจากับกลุ่มผู้เช่าเดิม จำนวน ๒๑๕ แผง เพื่อหาข้อยุติร่วมกันเกี่ยวกับอัตราค่าเช่าให้ครอบคลุมระยะเวลา ๑๐ ปี และให้ได้ข้อยุติภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

(๓) เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทยเสนอแนะให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีดำเนินการประสานงานกับบริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด จัดทำ Action Plan , Time Line และแผนผังบริเวณที่แสดงรายละเอียดการใช้ประโยชน์ที่มีมาตราส่วนที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ (แสดงหมายสีผังเขตเช่าสิ่งปลูกสร้างแต่ละรายให้ชัดเจน) สำหรับการดำเนินการโครงการนี้เพื่อควบคุมการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งติดประกาศและชี้แจงผู้ที่ได้รับสิทธิการเช่าได้ทราบ ให้มีการลงนามให้เป็นลายลักษณ์อักษร และตรวจสอบว่าได้ดำเนินการประกาศรับฟังความคิดเห็นครบถ้วนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้วหรือไม่ อย่างไร พร้อมสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง จัดส่งเอกสารหลักฐานให้กรมธนารักษ์เพื่อดำเนินการต่อไป

๑๔) สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๘.๒๓/๔๙๕ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ แจ้งรายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีกลุ่มผู้ค้าในชุมชนตลาดชลประทานปากเกร็ดได้รับความเดือดร้อนจากการพัฒนาที่ราชพัสดุให้กรมธนารักษ์ทราบเรียบร้อยแล้ว

๑๕) กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๐/๑๔๘๑๒ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้ดำเนินการเพิ่มเติมข้อสั่งการตามประเด็นที่รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน (นายจำเริญ โพธิยอด) และรายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบในเบื้องต้นเรียบร้อยแล้ว

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่น่าายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี สั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๒๕๖ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

## **๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

### **๓.๑ สารสำคัญ ข้อเท็จจริง**

๓.๑.๑ กรณีการดำเนินการตามแนวทางข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยเห็นว่า สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีและบริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด ได้ดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบ โดยการลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็น การชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับสิทธิการกำหนด...

การกำหนดอัตราค่าเช่า และจัดทำแผนผังแสดงรายละเอียดแผนค้าของโครงการที่ผู้ค้าขายจะได้รับสิทธิ รวมถึงทำความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุดังกล่าว พร้อมทั้งมีการลงลายมือชื่อของผู้ค้าที่ได้รับผลกระทบ และแจ้งเป็นหนังสือด้วยแล้ว ทั้งนี้ ในระหว่างการดำเนินโครงการบริษัทฯ ได้ปรับปรุงสถานที่ค้าขายให้สภาพสถานที่ดีขึ้น โดยทำการเทพื้นคอนกรีตและก่อสร้างหลังคาคลุมให้ผู้ค้าเดิม เพื่อลดความเดือดร้อนจากความสกปรก และน้ำท่วมขังของสถานที่เดิม จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ จึงถือได้ว่าสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรี และบริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด ได้ดำเนินการดังกล่าว ซึ่งเป็นไปตามแนวทางตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยแล้ว

๓.๑.๒ กรณีที่เกิดความล่าช้าเกี่ยวกับการดำเนินการของสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรี และบริษัทฯ เห็นว่า เนื่องจากในช่วงเวลาการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว เป็นช่วงเดียวกับ การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19) ซึ่งมีมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดอย่างเข้มงวด และผู้เช่าเดิมที่จะเจรจาเพื่อหาข้อยุติเกี่ยวกับอัตราค่าเช่าส่วนใหญ่มีการย้ายถิ่นฐานไม่สามารถติดต่อประสานงานได้ อย่่างไรก็ตามในช่วงเวลาดังกล่าว บริษัทฯ ได้ชำระค่าธรรมเนียมและค่าตอบแทนการใช้ที่ดินระหว่างก่อสร้างฯ กับทางราชการมาโดยตลอด

๓.๑.๓ กรณีการตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีความล่าช้าดังกล่าวเห็นว่า เหตุความล่าช้าดังกล่าวเกิดจากปัจจัยด้านโรคระบาด ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัยที่มีอาจคาดหมายได้ อย่่างไรก็ตาม เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ากรมธนารักษ์ โดยสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรีได้กำหนดแนวทางในการให้สิทธิ แก่ผู้ค้าขายรายเดิมให้ได้รับสิทธิในพื้นที่ในแผนค้าเหมาะสม และได้บรรเทาความเดือดร้อนของผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามแนวทางข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทยตามสมควรแก่กรณีแล้ว ประกอบกับปัจจุบันได้มีการแก้ไขปัญหาในระหว่างก่อสร้างอาคารเพื่อมิให้มีผลกระทบกับผู้ค้าขายและผู้ที่มี ส่วนได้เสียแล้ว จึงเห็นว่าขณะนี้ยังไม่จำเป็นต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้แต่อย่างใด

### ๓.๒ ข้อกฎหมาย

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๒.๓ กฎกระทรวงการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔

๓.๒.๔ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๒

๓.๒.๕ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๒.๖ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๙๓ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓.๒.๗ เงื่อนไขการประมูลลงทุนโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ นบ. ๓๙๒ ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๔.๒

๓.๒.๘ รายงานผลการตรวจสอบที่ ๓๑๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง สิทธิชุมชน อันเกี่ยวกับสิทธิในข้อมูลข่าวสารและการร้องเรียน กรณีกลุ่มผู้ค้าในชุมชนตลาดชลประทานปากเกร็ด ได้รับความเดือดร้อนจากการพัฒนาที่ราชพัสดุ ข้อ ๕

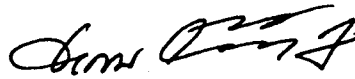
๔. ข้อเสนอ...

**๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นนทบุรี และบริษัท บ้านขวัญนนท์ จำกัด ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีกลุ่มผู้ค้าในชุมชนตลาดชลประทานปากเกร็ดได้รับความเดือดร้อนจากการพัฒนาที่ราชพัสดุ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรียบร้อยแล้ว ตามข้อ ๓.๑.๑ - ๓.๑.๓ ดังนั้น จึงขอรายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์  
กองบริหารที่ราชพัสดุภูมิภาค  
โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๖๒  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๘๙๐