



ที่ พน ๐๖๐๒/๖๗๖

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับกรณีบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด (PTTLNG) โอนทรัพย์สินของโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) (LMPT๒) บ้านหนองแพ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ให้แก่บริษัทร่วมทุนใหม่ ตามหลักเกณฑ์ที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง ๑ หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๒/๓๔๔ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๘๒๐๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๓๕ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือ บริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด ที่ PTTLNG (B) ๐๔๗/๖๖ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงพลังงาน (พน.) ขอให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ (สค.) พิจารณาเรื่อง การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับกรณีบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด (PTTLNG) โอนทรัพย์สินของโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) (LMPT๒) บ้านหนองแพ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ให้แก่บริษัทร่วมทุนใหม่ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา นั้น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สค. ได้ขอให้ พน. จัดทำข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะกรรมการด้วย และตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ โดยที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศใช้บังคับแล้ว และคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร สค. จึงขอทราบข้อมูลเหตุผลความจำเป็นในการเสนอเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม นั้น พน. ขอชี้แจงในเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียดดังนี้

/๑. ข้อมูล...

๑. ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๑ ชื่อกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗

การร่วมทุนในโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) ณ บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

๑.๒ รายละเอียดกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง มีดังนี้

(๑) เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เข้าร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ในสัดส่วนร้อยละ ๕๐ โดยมีมูลค่าเงินลงทุนตามสัดส่วนดังกล่าวไม่เกิน ๑๖,๓๕๐ ล้านบาท และให้ กฟผ. ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อการลงทุนตามแผนการประมาณการเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ ตามที่ พน. เสนอ ทั้งนี้ ให้ พน. และ กฟผ. ได้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง (กค.) และสำนักงานงบประมาณ (สปป.) รวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) อนุมัติในหลักการการยกเว้นภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้าง การจัดตั้งบริษัทฯ และการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องจากการร่วมทุนในบริษัทดังกล่าว ทั้งนี้ ในส่วนของการลดหย่อนค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์และค่าจดทะเบียนการจำนองให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทย (มท.) และให้ พน. และ กฟผ. ดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ หลักเกณฑ์และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไปอย่างเคร่งครัด โดยได้รับความเห็นของ กค. และ สปป. ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการด้วย

๑.๓ แผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ

แผนการดำเนินธุรกิจของบริษัท

สถานีรับ-จ่ายก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG Receiving Terminal) มีหน้าที่ขนถ่าย LNG จากเรือบรรทุก LNG (LNG Vessel) จัดเก็บ LNG (LNG Storage) ตรวจวัดสถานะต่างๆ ของ LNG แปลงสภาพก๊าซธรรมชาติเหลวให้มีสถานะกลายเป็นก๊าซ และ จัดส่งก๊าซธรรมชาติ (NG) เข้าสู่โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ

๑.๔ ประมาณการรายจ่าย

(หน่วย : ล้านบาท)

รายการ	ปี ๒๕๖๕	ปี ๒๕๖๖- ๒๕๗๔	ปี ๒๕๗๕- ๒๕๘๔	ปี ๒๕๘๕- ๒๕๙๔	ปี ๒๕๙๕- ๒๖๐๔
ค่าใช้จ่ายในการลงทุน (CAPEX)	(๕๕,๐๐๐)	(๑๐๖)	(๑๙๗)	(๓๖๓)	(๒๖๔)
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (OPEX)					
ต้นทุนดำเนินงาน (ไฟฟ้าและไนโตรเจน)	(๑๙)	(๗๕)	(๗๕)	(๗๕)	(๗๕)
ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหารคงที่	(๒๗๓)	(๖๓๖)	(๗๗๘)	(๘๘๙)	(๑,๐๗๖)
ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหารผันแปร	(๑๓๒)	(๓๕๕)	(๕๓๘)	(๙๖๘)	(๑,๘๒๗)

หมายเหตุ : ประมาณการรายจ่ายเฉลี่ยต่อปี สำหรับกรณีได้รับยกเว้นภาษี

/๑.๕ แหล่งเงิน...

๑.๕ แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ

บริษัทฯ ที่จัดตั้งขึ้นจะใช้แหล่งเงินทุนจากหนี้สิน (Debt financing) และแหล่งเงินทุนจากส่วนทุน (Equity financing) โดยอัตราส่วนหนี้สินต่อทุนไม่เกิน ๑ เท่า โดยมีประมาณการหนี้สินต่อทุนของบริษัทฯ เป็นดังนี้

(๑) แหล่งเงินทุนจากหนี้สิน: อัตราส่วนหนี้สินต่อทุนไม่เกิน ๑ เท่าโดยประมาณการเงินทุนจากหนี้สิน โดยในช่วงแรกของการดำเนินงาน บริษัทฯ จะใช้เงินกู้จาก บริษัท ปตท. ศูนย์บริหารเงินจำกัด และบริษัทฯ จะจัดหาเงินกู้ทดแทนจากสถาบันการเงินอื่น หากมีต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม

(๒) แหล่งเงินทุนจากส่วนทุน: โดยแหล่งเงินทุนจากส่วนทุนมาจากผู้ถือหุ้น ๒ ราย คือ กฟผ. และบริษัท PTTLNG ในสัดส่วนร้อยละ ๕๐ : ๕๐

๑.๖ ประโยชน์ที่จะได้รับ

การร่วมทุนในโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ระหว่าง PTTLNG และ กฟผ. สร้างผลกระทบที่เป็นประโยชน์ในวงกว้างต่อประเทศ ดังนี้

(๑) การจับมือร่วมกันภายใต้หน่วยงานของกระทรวงพลังงานเพื่อสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพทางพลังงานของประเทศและเป็นศูนย์กลางการซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลวในภูมิภาคอาเซียน (Regional LNG Hub) ในอนาคต

(๒) เพื่อให้การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ลดการลงทุนซ้ำซ้อนและลดต้นทุนทางพลังงานของประเทศ

(๓) เป็นการสนับสนุนการเปิดเสรีก๊าซธรรมชาติของประเทศ ส่งเสริมการแข่งขันโดยมีผู้ให้บริการสถานีฯ และผู้นำเข้า LNG รายใหม่ๆ (Third Party Access : TPA) และเพิ่มประสิทธิภาพของระบบโดยรวม

(๔) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีราคาเชื้อเพลิงที่แข่งขันได้

(๕) เป็นการสนับสนุนการใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติเหลว ซึ่งเป็นพลังงานสะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมทำให้ลดการปล่อยมลพิษจากหน่วยพลังงานในกระบวนการผลิตไฟฟ้า

(๖) ไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชน เมื่อเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายในการลงทุน (CAPEX) และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (OPEX) ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานก๊าซธรรมชาติ โดยสามารถแสดงประโยชน์เชิงตัวเงิน ดังตาราง

ผลกระทบเชิงตัวเงินในด้าน	เปรียบเทียบมูลค่า	
	การลงทุน LMPT๒ และ FSRU	การร่วมทุนใน LMPT๒ ต้นทุนโครงการ + ค่าธรรมเนียมการโอน อสังหาริมทรัพย์
ลดการลงทุนซ้ำซ้อนและ ลดต้นทุนทางพลังงานของประเทศ	๗๖,๗๑๐ ล้านบาท (๔๑,๔๐๐* + ๓๕,๓๑๐ ล้านบาท)	๔๒,๒๓๐ ล้านบาท (๔๑,๔๐๐* + ๘๓๐ ล้านบาท)
ราคาเชื้อเพลิงที่แข่งขันได้**	เพิ่มขึ้น ๒.๖๕ บาทต่อล้านบีทียู	เพิ่มขึ้น ๐.๐๔๒๕ บาทต่อล้านบีทียู
ไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชน**	เพิ่มขึ้น ๑.๔๔ สตางค์ต่อหน่วย	เพิ่มขึ้น ๐.๐๒๐๒ สตางค์ต่อหน่วย

หมายเหตุ: การร่วมทุนใน LMPT๒ ก่อให้เกิดภาระภาษีอากรที่เกี่ยวข้องจากการโอนขายทรัพย์สินทางตรงและทางอ้อม ภาษีอื่นๆ รวมถึงค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องมูลค่า ๖,๕๓๕ ล้านบาทจะกระทบกับราคาเชื้อเพลิงที่แข่งขันได้เพิ่มขึ้น ๐.๓๔ บาทต่อล้านบีทียู และค่าไฟฟ้า (ค่า Ft) เพิ่มขึ้น ๐.๑๖ สตางค์ต่อหน่วย

* วงเงินลงทุนโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) หรือ LMPT๒ ที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๓๘,๕๐๐ ล้านบาท และเงินลงทุนส่วนเพิ่มสำหรับโครงการ Early Gas Send-Out (EGSO) จำนวน ๒,๔๐๐ ล้านบาท รวมวงเงินลงทุนโครงการทั้งสิ้น ๔๑,๔๐๐ ล้านบาท

** ประมาณการจากมูลค่าที่เพิ่มขึ้นจากการก่อสร้างโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) หรือ LMPT๒

๑.๗ กรณีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับด้วย

(๑) ประมาณการการสูญเสียรายได้ของรัฐ

การปรับโครงสร้างธุรกิจของ PTTLNG เพื่อการร่วมลงทุนในโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) ตามที่นโยบายของภาครัฐระหว่าง PTTLNG และ กฟผ. ประมาณการค่าธรรมเนียมอื่นที่เกิดขึ้นจากการโอนอสังหาริมทรัพย์ ๘๓๐ ล้านบาท

(๒) ประโยชน์ต่อประเทศในภาพรวม

หากไม่ได้รับการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอนอสังหาริมทรัพย์ จำนวนประมาณ ๘๓๐ ล้านบาท ข้างต้น จะส่งผลให้ราคาเชื้อเพลิง (Pool Gas) เพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณ ๐.๐๔๒๙ บาทต่อล้านบีทียู และค่าไฟฟ้า (ค่า ft) เพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณ ๐.๐๒๐๒ สตางค์ต่อหน่วย ตลอดอายุโครงการ ๔๐ ปี

๑.๘ รายการอสังหาริมทรัพย์สำหรับบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด (PTTLNG) โอนทรัพย์สินของโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) (LMPT๒) บ้านหนองแพ ตำบลมาตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ โครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) อยู่ในช่วงระหว่างดำเนินการก่อสร้างประกอบด้วยสัญญาจ้างผู้รับเหมาเป็นสัญญา Lump Sum ที่รวมมูลค่างาน Engineering, Procurement และ Construction ไม่สามารถแยกระบุมูลค่าสินทรัพย์แต่ละรายการได้ แต่จะทราบเมื่อการก่อสร้างเสร็จสิ้น จึงมีการประมาณมูลค่าก่อสร้างอยู่ที่ ๔๑,๔๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้คำนวณค่าธรรมเนียมการโอนอสังหาริมทรัพย์ ๔๑,๔๐๐ ล้านบาท คูณร้อยละ ๒ เท่ากับ ๘๓๐ ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม ในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ และบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด ได้ประสานงานกับกรมธนารักษ์เพื่อขอราคาประเมินอสังหาริมทรัพย์ โดยมียอดรวมอสังหาริมทรัพย์ตามราคาประเมินกรมธนารักษ์ ณ ปัจจุบัน ที่ ๒,๓๔๒,๓๖๕,๒๐๐ บาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และความสอดคล้องกับมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ข้อกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

ด้วยเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเรื่อง การร่วมลงทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพ ตำบลมาตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง โดย (๑) เห็นชอบให้ กฟผ. เข้าร่วมลงทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพ ตำบลมาตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ในสัดส่วนร้อยละ ๕๐ โดยมีมูลค่าเงินลงทุนตามสัดส่วนดังกล่าวไม่เกิน ๑๖,๓๕๐ ล้านบาท และให้ กฟผ. ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อการลงทุนตามแผนการประมาณการเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ และ (๒) อนุมัติในหลักการการยกเว้นภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้าง การจัดตั้งบริษัทฯ และการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องจากการร่วมลงทุนในบริษัทดังกล่าว ทั้งนี้ ในส่วนของการลดหย่อนค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์และค่าจดทะเบียนการจำนองให้เป็นไปตามความเห็นของ มท. แล้ว ประกอบกับผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ นำเรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า กรณีการดำเนินการขอลดหย่อนค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ที่อนุมัติในหลักการการยกเว้นภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการร่วมลงทุนในบริษัทดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงพิจารณาอนุมัติหลักการเรื่องนี้ได้

พ.น. พิจารณาแล้วว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ข้างต้น เกิดขึ้นก่อนพระราชกฤษฎีกา ยุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ดังนั้นการดำเนินการขอลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามประมวลกฎหมายที่ดินและร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย จึงได้ถูกกำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ กฟผ.

/การดำเนิน...

การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เป็นการขัดกับมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดไว้ว่า “คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๖๗ (๒) และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามมาตรา ๑๖๘ ต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปี”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒน์พงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายปิโตรเลียม

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๘๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pumarin.suk@eppo.go.th

