

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ ๑๐๕๖๓



สกล. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕5890/66

7 มิ.ย. 2566 เวลา 16.34 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการการกำหนดสิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก ที่หน่วยงานเจ้าของกฎหมายได้เห็นชอบแล้ว ตามสรุปการดำเนินการด้านสิทธิประโยชน์ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยเร็ว โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการให้ดำเนินการกำหนดเขตพื้นที่ในการตั้งสถานบริการ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการและการเปิดสถานบริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง หากมีประเด็นด้านกฎหมาย ให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง สิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๔๐๕๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์การกำหนดให้กิจกรรมและสันตนาการ ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการในพื้นที่เมืองการบินภาคตะวันออก สามารถเปิดให้บริการเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวและผู้ใช้บริการสนามบินได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหารือในประเด็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

/ในการออก...

ในการออกกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการในพื้นที่เมืองการบินภาคตะวันออกหรือพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดให้ต่างไปจากพื้นที่อื่น ได้หรือไม่ อย่างไร หากไม่สามารถกระทำได้ จะมีบทบัญญัติของกฎหมายหรือแนวทางการปฏิบัติอย่างไรในการดำเนินการดังกล่าว

๑.๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๙๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์การกำหนดให้กิจกรรมและสันตนาการที่มีลักษณะเป็นสถานบริการในพื้นที่เมืองการบินภาคตะวันออก สามารถเปิดให้บริการเพื่อรองรับนักเดินทางและผู้ใช้บริการสนามบินได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ คณะที่ ๒ และคณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงมหาดไทย ตามข้อ ๑.๓.๑ มีความเห็นว่า กฎกระทรวงเป็นกฎหมายลำดับรองของฝ่ายบริหารซึ่งกฎหมายแม่บทได้ให้อำนาจไว้เพื่อกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ของกฎหมายแม่บทที่ไม่อาจบัญญัติรายละเอียดดังกล่าวไว้ในกฎหมายแม่บทนั้นได้ทั้งหมด จึงเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารในการใช้ดุลพินิจออกกฎกระทรวงให้เหมาะสมกับสภาพที่เป็นจริงในแต่ละกรณี ได้เท่าที่จำเป็นและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย สำหรับข้อหารือเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการในพื้นที่เมืองการบินภาคตะวันออกหรือพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดให้แตกต่างไปจากพื้นที่อื่นนั้น มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติให้การกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉะนั้น จึงเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการพิจารณาออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเท่าที่จำเป็นและเหมาะสม เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งได้กำหนดประเภทของสถานบริการไว้หลายประเภท เพราะลักษณะของการประกอบกิจการมีความแตกต่างกัน การควบคุมเวลาเปิดปิดของสถานบริการจึงจำเป็นต้องพิจารณาสถานบริการแต่ละประเภทให้สอดคล้องกับลักษณะของการประกอบกิจการ ด้วยเหตุนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลที่จัดตั้งและดำเนินการพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก จึงมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการในพื้นที่เมืองการบินตามที่ขอหารือนี้หรือในพื้นที่อื่นใด เพื่อให้สถานบริการในพื้นที่นั้นสามารถเปิดปิดทำการตามเวลาที่แตกต่างกัน หรือจะให้เปิดได้ตลอดยี่สิบสี่ชั่วโมงในบางพื้นที่ตามความจำเป็นและเหมาะสมแห่งพื้นที่นั้น ๆ ได้

๑.๓.๓ กรมการปกครองได้มีประกาศ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อรับฟังความคิดเห็นประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖ โดยผลการรับฟังความคิดเห็น มีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑) มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น	จำนวน ๑๐๗ ราย
๒) มีผู้เห็นด้วย	จำนวน ๖๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๖๙
๓) มีผู้ไม่เห็นด้วย	จำนวน ๓๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๔๕
๔) มีผู้แสดงความคิดเห็นอื่น ๆ	จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๓
๕) มีผู้ไม่แสดงความคิดเห็น	จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการกำหนดเขตส่งเสริมเมืองการบินภาคตะวันออก ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง กำหนดเขตส่งเสริม : เมืองการบินภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินกิจกรรมสันตนาการที่จำเป็นและเหมาะสมเพื่อให้

พื้นที่ดังกล่าว มีศักยภาพสามารถรองรับนักท่องเที่ยว ผู้เดินทาง นักท่องเที่ยว และผู้ใช้บริการสนามบินได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง สมควรกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการทุกประเภท ซึ่งตั้งอยู่ในเขตส่งเสริมเมืองการบินภาคตะวันออก ตามความจำเป็นและความเหมาะสมของพื้นที่ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยเป็นเรื่องที่น่าเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อปรับปรุงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการทุกประเภทซึ่งตั้งอยู่ในเขตส่งเสริมเมืองการบินภาคตะวันออก ให้สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาลและคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ในการกำหนดสิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก จึงกำหนดความเร่งด่วนของเรื่องเป็น “ด่วนที่สุด”

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ และมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการได้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

มาตรา ๑๗ การกำหนดวันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ การจัดสถานที่ภายนอกและภายใน เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อย เพื่อความสะอาดหรือเพื่อความสะดวกในการตรวจตราของเจ้าหน้าที่ การใช้คอมพิวเตอร์หรือการให้พนักงานติดหมายเลขประจำตัวในสถานบริการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนด
วันเวลาเปิดปิดของสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๙