



กจด 104
23 มิ.ย. 66
1105

สค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : 66233/66

23 มิ.ย. 2566 เวลา 10.30 น.



ที่ กต ๑๔๐๒/๗๒๓

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง การแต่งตั้งเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ดำรงตำแหน่งผู้แทนถาวรประจำองค์การความร่วมมืออิสลาม และดำรงตำแหน่งผู้ประสานงานความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสำนักเลขาธิการคณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ดำรงตำแหน่งผู้แทนถาวรไทย (Permanent Representative: PR) ประจำองค์การความร่วมมืออิสลาม (The Organisation of Islamic Cooperation: OIC) และดำรงตำแหน่งผู้ประสานงานความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสำนักเลขาธิการคณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ (Gulf Cooperation Council: GCC) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ที่ผ่านมา ไทยยังไม่เคยมีการแต่งตั้งผู้แทนถาวรประจำ OIC และผู้ประสานงานความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ GCC อย่างไรก็ดี ภายหลังการปรับความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบียให้เป็นปกติอย่างสมบูรณ์เมื่อปี ๒๕๖๕ ซึ่งนำไปสู่การแต่งตั้งเอกอัครราชทูตไทยประจำซาอุดีอาระเบีย จึงเป็นโอกาสที่เหมาะสมในการแต่งตั้งเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ดำรงตำแหน่งผู้แทนถาวรไทยประจำ OIC และดำรงตำแหน่งผู้ประสานงานความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ GCC ด้วย เพื่อเป็นการยืนยันท่าทีและความมุ่งมั่นของไทยในการให้ความสำคัญกับการดำเนินความสัมพันธ์กับทั้ง OIC และ GCC ให้มีความใกล้ชิดและเพิ่มพูนการปฏิสัมพันธ์ และผลักดันความร่วมมือให้มีพลวัตมากยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแต่งตั้งผู้แทนไทยดำรงตำแหน่งในองค์การระหว่างประเทศ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กล่าวคือ ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป และการดำเนินการดังกล่าวไม่มีการใช้งบประมาณ เนื่องจากเป็นการยืนยันท่าทีและแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองที่มุ่งส่งเสริมความสัมพันธ์ความร่วมมือและต่อยอดดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ให้มีความใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นสิ่งที่ประเทศไทยดำเนินการอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว โดยไม่เกิดพันธกรณีทางกฎหมายเพิ่มเติมต่อประเทศไทยแต่อย่างใด และไม่ขัดต่อมาตรา ๑๖๙ (๒) เนื่องจากมิใช่การแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำหรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ

/หรือกิจการ...

หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ ประกอบกับผู้แทนถาวรประจำ OIC และผู้ประสานงานความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสำนักเลขาธิการ GCC ไม่ได้รับเงินเดือนประจำจากหน่วยงานของรัฐ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อรักษาพลวัตความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ OIC และ GCC ที่มีพัฒนาการความก้าวหน้ามากขึ้นตามลำดับ และเพื่อให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มรูปแบบในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ OIC และ GCC ให้มีความใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ OIC ก่อตั้งเมื่อปี ๒๕๑๒ เป็นองค์การระหว่างประเทศที่สำคัญที่สุดของกลุ่มประเทศมุสลิม มีสมาชิก ๕๗ ประเทศ มีสำนักงานเลขาธิการตั้งอยู่ที่เมืองเจดดาห์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ประเทศไทยเข้าเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ (Observer) ของ OIC เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มพูนและขยายความสัมพันธ์กับ OIC และกลุ่มประเทศมุสลิม รวมทั้งเพื่อติดตามให้ข้อมูลของ OIC เกื้อหนุนนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไทยกับ OIC มีพัฒนาการความสัมพันธ์ที่ก้าวหน้าและใกล้ชิดมากขึ้นตามลำดับ ที่ผ่านมา สืบเนื่องจากสถานะความสัมพันธ์ในอดีต ไทยจึงยังไม่เคยแต่งตั้งผู้แทนถาวรไทยประจำ OIC แต่ภายหลังการปรับความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบียให้เป็นปกติอย่างสมบูรณ์ เมื่อปี ๒๕๖๕ การกำหนดให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด เป็นจุดติดต่ออย่างเป็นทางการระหว่างไทยกับ OIC และให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ดำรงตำแหน่งผู้แทนถาวรไทยประจำ OIC จึงเป็นเวลาที่เหมาะสม เพื่อสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มรูปแบบ และเพื่อยืนยันท่าทีของไทยที่มุ่งให้ความสำคัญกับการดำเนินความสัมพันธ์กับ OIC ให้มีความใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ จะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีกับซาอุดีอาระเบียในทางอ้อม ในฐานะที่ซาอุดีอาระเบียเป็นประเทศสมาชิกที่มีอิทธิพลและบทบาทใน OIC

๔.๒ GCC ก่อตั้งเมื่อปี ๒๕๒๔ มีสมาชิก ๖ ประเทศ ได้แก่ บาห์เรน คูเวต โอมาน กาตาร์ ซาอุดีอาระเบีย และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มีสำนักเลขาธิการตั้งอยู่ที่กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ไทยมีความสัมพันธ์ทวิภาคีที่ใกล้ชิดและแนบแน่นกับประเทศสมาชิก GCC ซึ่งเป็นแหล่งนำเข้าพลังงานน้ำมัน และก๊าซธรรมชาติที่สำคัญที่สุดของไทย ที่ผ่านมา ไทยยังไม่เคยแต่งตั้งผู้ประสานงานความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ GCC แต่ภายหลังการปรับความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบียให้เป็นปกติอย่างสมบูรณ์แล้ว ดังนั้น จึงเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่จะแต่งตั้งให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ดำรงตำแหน่งผู้ประสานงานความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ GCC เพื่อสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มรูปแบบ และเพื่อยืนยันความมุ่งมั่นของไทยที่จะเพิ่มพูนการปฏิสัมพันธ์และผลักดันความร่วมมือระหว่างไทยกับ GCC ให้มีพลวัตมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ จะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีกับซาอุดีอาระเบียในทางอ้อม ในฐานะที่ซาอุดีอาระเบียเป็นประเทศสมาชิกที่มีอิทธิพลและบทบาทใน GCC

๔.๓ การแต่งตั้งเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ดำรงตำแหน่งผู้แทนถาวรไทยประจำ OIC และผู้ประสานงานเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ GCC มิใช่การเข้าเป็นรัฐสมาชิก หรือเป็นภาคีกฎบัตรของทั้ง OIC และ GCC ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์เข้าเป็นภาคีสันติสัญญา จึงไม่มีประเด็นพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การแต่งตั้งเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ดำรงตำแหน่งผู้แทนถาวรไทยประจำ OIC และผู้ประสานงานเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ GCC มิได้มีรูปแบบหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้ข้อบังคับ กฎบัตร หรือส่งผลให้ไทยเข้าเป็นรัฐสมาชิก หรือรัฐภาคีของทั้ง OIC และ GCC จึงไม่เข้าข่าย จะต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้าน ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย จึงเห็นควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้ง เอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ดำรงตำแหน่งผู้แทนถาวรไทยประจำ OIC และดำรงตำแหน่งผู้ประสานงาน ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ GCC

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองตะวันออกเฉียงใต้

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๔๒ (นายเปายี แวสะแม ๐๘๔๙๒๒๖๒๗๘)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๕๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ paoyee.w@mfa.go.th