



ที่ นร ๑๒๐๐/๖๑๗

คณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สิน
ของประชาชนรายย่อย
สำนักงาน ก.พ.ร
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินการคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินของประชาชนรายย่อย
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการดำเนินการคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินของประชาชนรายย่อย

ด้วยคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินของประชาชนรายย่อยขอเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินการของคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินฯ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ประกอบกับ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินของประชาชนต่อไป

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๗/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินของประชาชนรายย่อย ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) เป็นประธาน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การแก้ไขสถานการณ์หนี้สินครัวเรือนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นระบบ และเป็นธรรม

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีมติรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินฯ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอและรายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินฯ ทุก ๓ เดือน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การแก้ไขปัญหาหนี้สินของประชาชนเป็นประเด็นเร่งด่วนที่จำเป็นต้องเร่งดำเนินการ แม้ว่าคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินฯ ได้ดำเนินการแก้ไขหนี้สินของประชาชนมาระยะหนึ่งแล้ว แต่เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินในระยะต่อไปเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังนั้น จึงเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวไม่ได้เป็นการกำหนดนโยบายขึ้นใหม่ หรือเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะกรรมการชุดต่อไปตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓. สารสำคัญ

๓.๑ สรุปผลการดำเนินการที่สำคัญ

คณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินฯ ได้ปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ - มีนาคม ๒๕๖๖ ได้มีการประชุมคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินฯ เพื่อขับเคลื่อนประเด็นสำคัญ อันจะเป็นส่วนสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาหนี้สินให้แก่ประชาชนทั้งสิ้น ๑๐ ครั้ง โดยเน้นการดำเนินการใน ๒ ลักษณะ ได้แก่ (๑) การปรับโครงสร้างหนี้/ไกล่เกลี่ยปัญหาหนี้สิน เพื่อไม่ให้เกิดการฟ้องร้องคดีจำนวนมากและการผัดนัดชำระหนี้ในวงกว้าง และ (๒) การกำหนดมาตรการ Quick Win ที่ไม่สร้างภาระด้านงบประมาณแต่ช่วยลดภาระการจ่ายหนี้ของประชาชนได้ โดยมีสรุปความคืบหน้าผลการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑.๑ การช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มต่าง ๆ ให้สามารถเข้าถึงกลไกการแก้ไขหนี้สินได้ง่ายและเป็นธรรมยิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) ลูกหนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ๔.๖ ล้านรายและผู้ค้าประกัน ๒.๘ ล้านราย ได้รับประโยชน์จากการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) ลูกหนี้บุคคลธรรมดาเข้าถึงกลไกการไกล่เกลี่ยหนี้สิน ๓.๙๕ ล้านบัญชี คิดเป็นยอดหนี้ ๒.๙๘ ล้านล้านบาท โดยแบ่งเป็นจำนวนลูกหนี้ของสถาบันการเงินและผู้ให้บริการที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-bank) ทั้งสิ้น ๑.๕๘ ล้านบัญชี และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Special Financial Institutes : SFIs) ๒.๓๖ ล้านบัญชี

(๓) ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ได้รับการค้าประกันสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) ผ่านโครงการช่วยเหลือของรัฐ เช่น โครงการทางด่วนแก้หนี้โดยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) (๒๗๙,๖๘๕ บัญชี) และโครงการพักทรัพย์พักหนี้ (๔๖๖ ราย)

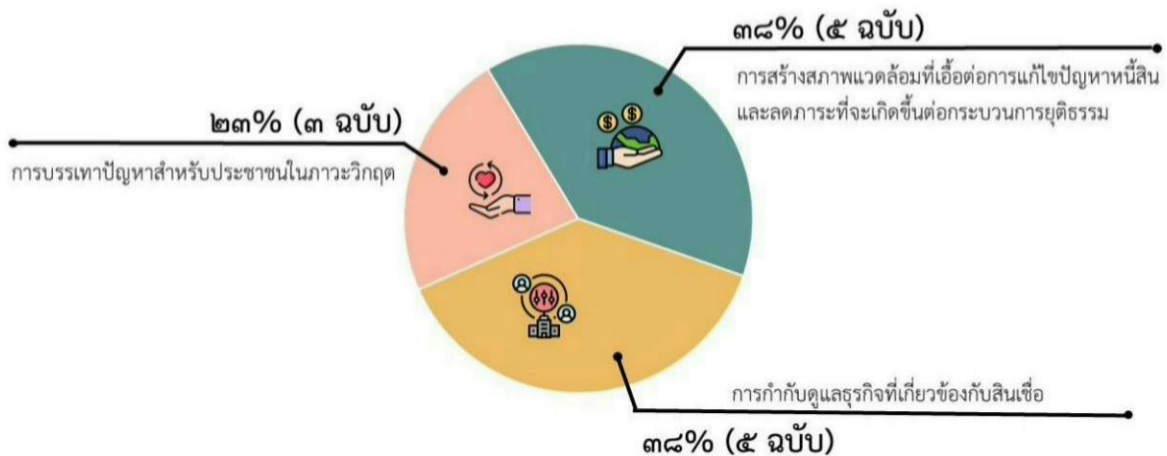
(๔) การแก้ไขหนี้สินข้าราชการในกลุ่มข้าราชการครูและตำรวจให้สามารถเข้าถึงกลไกการปรับโครงสร้างหนี้โดยใช้สหกรณ์ออมทรัพย์เป็นกลไกหลัก

นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหานี้สินให้แก่ประชาชนในแต่ละภูมิภาค หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการจัดมหกรรมการแก้ไขปัญหานี้สิน เพื่อให้ประชาชนทั่วประเทศสามารถเข้าถึงกลไกการไกล่เกลี่ย และการปรับโครงสร้างหนี้ได้อย่างทั่วถึง โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่

ชื่อกิจกรรม	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ผู้ได้รับประโยชน์	มูลค่า
๑. มหกรรมไกล่เกลี่ยหนี้สินครัวเรือน - จัด ๗๘ ครั้งทั่วประเทศ - ไกล่เกลี่ยหนี้ กยศ./บัตรเครดิต/สินเชื่อส่วนบุคคล/สินเชื่อรถยนต์ - ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับปัญหานี้สิน	- กระทรวงยุติธรรม (ยธ.) - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)	๙๔,๓๒๘ คน	๒๓,๕๒๙.๔๐ ล้านบาท
๒. มหกรรมแก้ไขหนี้สินครู - จัด ๖ ครั้ง - ไกล่เกลี่ยหนี้ ปรับโครงสร้างหนี้กับสหกรณ์ออมทรัพย์ และให้คำปรึกษาเกี่ยวกับปัญหานี้สินแก่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา	- กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) - ยธ. - ธปท. - ก.ล.ต. - สหกรณ์ออมทรัพย์	๒,๐๙๓ คน	๑,๖๑๔.๖๙ ล้านบาท

ชื่อกิจกรรม	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ผู้ได้รับประโยชน์	มูลค่า
๓. มหกรรมรวมใจแก้หนี้ - จัดสัญจร ๕ ครั้ง เปิดลงทะเบียนแก้หนี้สินในระบบออนไลน์ - โกล่เกลี่ยหนี้สินบัตรเครดิต/สินเชื่อส่วนบุคคล เช่าซื้อรถยนต์และรถจักรยานยนต์ จักรยานทะเบียน ที่อยู่อาศัย	- ธปท. - กระทรวงการคลัง (กค.)	- ออนไลน์ : ลงทะเบียน ๑๘๘,๐๐๐ คน - สัญจร : บริการแก้ไขปัญหา ๓๔,๐๐๐ รายการ	๒๔,๐๐๐ ล้านบาท (เฉพาะกิจกรรมสัญจรใน ๕ จังหวัด)

๓.๑.๒ การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่สำคัญ เพื่อสร้างระบบนิเวศ (Ecosystem) ที่เอื้อให้ลูกหนี้สามารถเข้าถึงกลไกการไกล่เกลี่ยหนี้สิน และกำกับให้ธุรกิจสินเชื่อให้ดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบยิ่งขึ้น คณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินฯ ได้ขับเคลื่อนกฎหมาย กฎ และระเบียบที่สำคัญ ๑๓ ฉบับ แบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) การกำกับธุรกิจดูแลที่เกี่ยวกับสินเชื่อ (๒) การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาหนี้สินและลดภาระที่จะเกิดขึ้นต่อกระบวนการยุติธรรม และ (๓) การบรรเทาปัญหาสำหรับประชาชนในภาวะวิกฤต โดยสัดส่วนของกฎหมาย กฎ และระเบียบที่ขับเคลื่อนปรากฏตามภาพที่ ๑



ภาพที่ ๑ สัดส่วนกฎหมาย กฎ และระเบียบที่ขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินฯ

มีรายชื่อกฎหมายสำคัญที่ขับเคลื่อน ดังนี้

(๑) การกำกับดูแลธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับสินเชื่อ : เน้นการกำกับดูแลสินเชื่อที่ยังไม่มีการกำกับดูแล โดยให้ความสำคัญกับสินเชื่อเช่าซื้อรถยนต์ การให้สินเชื่อของสหกรณ์ออมทรัพย์ และการทวงถามหนี้ให้เป็นธรรมยิ่งขึ้น ได้แก่

(๑.๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบธุรกิจทางการเงินบางประเภทอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖

(๑.๒) ประกาศคณะกรรมการว่าด้วยสัญญา เรื่อง ให้ธุรกิจเช่าซื้อรถยนต์และรถจักรยานยนต์เป็นธุรกิจที่ควบคุมสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕

(๑.๓) ร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและกำกับดูแลทางการเงินสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

(๑.๔) ประกาศ...

(๑.๔) ประกาศคณะกรรมการกำกับการทวงถามหนี้ เรื่อง การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมหรือค่าใช้จ่ายใด ๆ ในการทวงถามหนี้ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๔

(๑.๕) หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทยที่ ธพท.ผคง.ว. ๙๕๑/๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการด้านการให้สินเชื่ออย่างเป็นธรรม ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

(๒) การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาหนี้สินและลดภาระที่จะเกิดขึ้นต่อกระบวนการยุติธรรม : เน้นการปรับปรุงกติกา เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกลไกการไกล่เกลี่ย และการปรับโครงสร้างหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งลดภาระที่จะเกิดขึ้นต่อ/จากการเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม ได้แก่

(๒.๑) พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖

(๒.๒) ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการร่างกฎหมายดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

(๒.๓) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค พ.ศ. ๒๕๓๔ พ.ศ. โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างกฎหมายดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

(๒.๔) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ตาราง ๕) เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดี

(๒.๕) ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สกส๒. ๑๔/๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการปรับปรุงโครงสร้างหนี้สำหรับลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอย่างยั่งยืน ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

(๓) การบรรเทาปัญหาสำหรับประชาชนในภาวะวิกฤต : เน้นการบรรเทาปัญหาของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่

(๓.๑) ร่างพระราชกำหนดการบรรเทาผลกระทบของประชาชนจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ.

(๓.๒) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙

(๓.๓) ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๕ แห่งประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ (เรื่อง สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้กำกับ) (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

๓.๑.๓ การเพิ่มเติมแหล่งสินเชื่อที่เป็นธรรมให้กับประชาชน คณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินฯ ได้เร่งจัดหาแหล่งสินเชื่อดอกเบี้ยที่เหมาะสม เพื่อเสริมสภาพคล่องและลดการพึ่งพาหนี้นอกระบบ โดยมีผลการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่

(๑) เพิ่มเติมช่องทางการเข้าถึงสินเชื่อผ่าน บริษัท มีที มีเงิน จำกัด โดยธนาคารออมสิน ร่วมกับบริษัท ทิพย เอกซ์โพเนนเชียล จำกัด และบริษัทมหาชน บางจาก คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) เพื่อบรรเทาปัญหาหนี้สิน ลดความเหลื่อมล้ำทางการเงิน รวมทั้งเป็นช่องทางการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มี

ต้นทุนดอกเบี้ยที่ถูกลง โดยให้สามารถนำที่ดินที่เป็นหลักประกันการกู้เงินในแบบจำนองหรือขายฝากเพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการรายย่อย

(๒) คำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับสินเชื่อและครบกำหนดเวลาการชำระคืนเพื่อให้ได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินอย่างต่อเนื่อง โดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมรายย่อย (บสย.) จะดำเนินการคำประกันสินเชื่อให้ผู้ประกอบการในวงเงิน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาคำประกันสูงสุดไม่เกิน ๘ ปี

(๓) ลดดอกเบี้ยของสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (PICO Finance) โดย กค. ได้ลดอัตราดอกเบี้ยสำหรับหนี้สินที่มีหลักประกัน ซึ่งคิดอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๓๓ (รายละเอียดผลการดำเนินการของคณะกรรมการกำกับดูแลการแก้ไขหนี้สินฯ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาหนี้สินในระยะต่อไป

การแก้ไขปัญหาหนี้สินเป็นประเด็นสำคัญที่จำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากปัญหาหนี้สินของประชาชนเป็นปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและกำลังซื้อ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวในระยะยาวมีความยั่งยืน จำเป็นต้องมีการกำหนดหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญรับผิดชอบอย่างเป็นระบบที่ชัดเจน ดังนั้น คณะกรรมการกำกับดูแลการแก้ไขหนี้สินฯ เห็นควรว่าการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินในระยะต่อไปควรดำเนินการ ดังนี้

ประเด็น	มอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบ
๑. การช่วยเหลือลูกหนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เน้นการเปลี่ยนผ่านภายหลังพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ มีผลบังคับใช้	
๑.๑ จัดทำแผนการแก้ไขปัญหานี้สินของลูกหนี้แต่ละกลุ่ม ๑.๒ สื่อสาร สร้างความรู้ความเข้าใจในประเด็นสำคัญจากการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ๑.๓ กำหนดมาตรการจูงใจ (Incentives) สำหรับลูกหนี้ กยศ. ที่มีประวัติการชำระหนี้ดี เพื่อให้ยังคงชำระหนี้ตามกำหนดเวลา	- กยศ.
๒. การไกล่เกลี่ยและการปรับโครงสร้างหนี้ เน้นการช่วยเหลือประชาชนให้สามารถเข้าถึงกลไกการไกล่เกลี่ยและปรับโครงสร้างหนี้ในวงกว้าง	
๒.๑ เร่งสื่อสารช่องทางการไกล่เกลี่ยและปรับโครงสร้างหนี้ โดยอาศัยกลไกภายใต้ ยธ.	- ยธ.
๒.๒ ใช้กลไกในระดับพื้นที่เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างหนี้และการไกล่เกลี่ยหนี้ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปรับโครงสร้างหนี้ วิธีการ และประโยชน์ รวมทั้งช่องทางที่ประชาชนสามารถขอความช่วยเหลือได้	- ธพท. - สศค. - กระทรวงมหาดไทย (มท.)
๒.๓ ส่งเสริมการใช้กลไกในระดับพื้นที่ อาทิ ศูนย์ดำรงธรรมและอำเภอเป็นจุดให้คำแนะนำและประสานส่งต่อลูกหนี้ที่ประสบปัญหาหนี้สินให้เข้าถึงกลไกการปรับโครงสร้างหนี้	- มท.
๓. การปรับปรุงอัตราดอกเบี้ยและการกำกับดูแลสถาบันการเงิน เน้นการสนับสนุนให้สหกรณ์เป็นกลไกช่วยเหลือการเข้าถึงบริการทางการเงินที่มีประสิทธิภาพและมีความรับผิดชอบ	
๓.๑ กำหนดแนวทางเพื่อกำกับดูแลให้สหกรณ์มีความโปร่งใสและมีความรับผิดชอบ ดังนี้	- กรมส่งเสริมสหกรณ์

ประเด็น	มอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบ
<p>๑) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการขยายผลการนำแนวทางสหกรณ์ต้นแบบไปใช้กับสหกรณ์อื่น ๆ กำหนดอัตราจัดสรรเงินปันผลของสหกรณ์ให้เหมาะสมกับบริบท และการนำข้อมูลสมาชิกของสหกรณ์เข้าสู่ระบบฐานข้อมูลบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด</p> <p>๒) กำหนดแนวทางและมาตรการในการกำกับสหกรณ์ออมทรัพย์และเครดิตยูเนียนผ่านกลไกการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษา กำกับการดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ตามมาตรา ๘๙/๔ ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p>	
<p>๓.๒ ปรับปรุงแนวทางการคำนวณดอกเบี้ยช่วงพักชำระหนี้ที่เป็นธรรมและไม่สร้างภาระแก่ประชาชนผู้ประสบปัญหาเงินสมควร</p>	- ธปท.
<p>๔. การเข้าซื้อรถยนต์ เน้นการขยายขอบเขตความคุ้มครองผู้เข้าซื้อรถยนต์เพื่อการพาณิชย์ และการเพิ่มทางเลือกอื่น ๆ เพื่อให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมโดยมีหลักประกันที่ชัดเจน</p>	
<p>๔.๑ วางแนวทางการปรับกระบวนการทำงานเพื่อรองรับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบธุรกิจทางการเงินบางประเภทอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. มีผลบังคับใช้</p>	<p>- ธปท.</p> <p>- กค.</p> <p>- สคบ.</p>
<p>๔.๒ ร่วมกันกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาสำหรับผู้เข้าซื้อรถยนต์ที่ใช้รถยนต์เพื่อการประกอบธุรกิจ</p>	<p>- สคบ.</p> <p>- กค.</p> <p>- กรมคุ้มครองสิทธิฯ</p>
<p>๔.๓ ศึกษาความเป็นไปได้ถึงแนวทางการออกแบบวิธีการผ่อนรถยนต์ที่มีอัตราดอกเบี้ยถูกกว่าสินเชื่อเช่าซื้อ เพื่อให้เกิดการแข่งขันในตลาดเช่าซื้อรถยนต์</p>	<p>- ธปท.</p> <p>- สศค.</p> <p>- ยธ.</p>
<p>๔.๔ เร่งขับเคลื่อนการจดทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจตามพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพิจารณาทรัพย์สินอื่น ๆ สำหรับหลักประกันทางธุรกิจในระยะต่อไป</p>	<p>- สำนักงาน ก.พ.ร.</p> <p>- ธปท.</p> <p>- สศค.</p> <p>- กระทรวงคมนาคม</p> <p>- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า</p>
<p>๕. การแก้ไขหนี้สินข้าราชการ เน้นการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการ การสร้างระบบสินเชื่อสวัสดิการที่เป็นประโยชน์แก่ข้าราชการ และขยายกลุ่มเป้าหมายเพื่อให้ครอบคลุมข้าราชการในวงกว้าง</p>	
<p>๕.๑ ควรปรับปรุงเกณฑ์การให้สินเชื่อที่เคารพสิทธิและกำหนดให้ข้าราชการที่เป็นลูกหนี้ต้องมีเงินเดือนคงเหลือสุทธิไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐</p>	<p>- ธปท.</p> <p>- กรมส่งเสริมสหกรณ์</p>
<p>๕.๒ กำหนดแนวทางปรับปรุงลำดับการตัดชำระหนี้สำหรับสินเชื่อสวัสดิการหักเงินเดือนให้เป็นธรรมยิ่งขึ้น</p>	<p>- ธปท.</p> <p>- กค.</p> <p>- กรมส่งเสริมสหกรณ์</p>
<p>๕.๓ กำกับดูแลธนาคารกรุงไทยให้ปรับปรุงแนวทางในการจัดเก็บหนี้สิน โดยควรถูกนำมาคำนวณกับเจ้าหนี้รายอื่น ๆ ในยอดร้อยละ ๗๐ ของรายได้สุทธิ</p>	- กค.

ประเด็น	มอบหมายหน่วยงาน รับผิดชอบ
๕.๔ ทบทวนหลักเกณฑ์เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถกู้ยืมเงินข้ามจังหวัด เพื่อส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันระหว่างสหกรณ์ออมทรัพย์ในการหาสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยที่เป็นธรรมที่สุด รวมทั้งลดเงื่อนไขที่ไม่จำเป็นในการเข้าถึงสินเชื่อ	- กรมส่งเสริมสหกรณ์
๕.๕ เร่งเจรจาต่อรองกับเจ้าหนี้สหกรณ์และสถาบันการเงินเกี่ยวกับการให้สินเชื่ออย่างมีความรับผิดชอบและเป็นธรรม (Responsible and Fair Lending) สอดคล้องกับสินเชื่อที่เหมาะสมกับศักยภาพเงินเดือนของข้าราชการ	- สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ
๕.๖ เร่งนำแนวทางการใช้กลไกสหกรณ์ต้นแบบเพื่อขยายผลให้ครอบคลุมสหกรณ์อื่น ๆ ทั้งทั่วประเทศและจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาหนี้สินของข้าราชการครูที่ถูกฟ้องดำเนินคดี	- ศธ.
๕.๗ เร่งกำกับให้สำนักงานเขตการศึกษา ซึ่งยังไม่ได้ปฏิบัติตามตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการหักเงินเดือนและบำเหน็จบำนาญข้าราชการเพื่อชำระหนี้เงินกู้ให้แก่สวัสดิการภายในส่วนราชการและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว เพื่อให้ข้าราชการครูมีรายได้คงเหลือสุทธิเพียงพอต่อการดำรงชีพ	- ศธ.
๕.๘ กำหนดให้ทักษะทางการเงินเป็นทักษะพื้นฐานที่ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องได้รับการพัฒนา	- สำนักงาน ก.พ.
๖. การช่วยเหลือประชาชนให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่เป็นธรรม เน้นการขยายขอบเขตและมาตรการเพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการรายย่อย	
๖.๑ พิจารณารูปแบบการจัดทำข้อมูลเครดิต (Credit Scoring) หรือข้อมูลทางเลือกอื่น ๆ ที่สะท้อนพฤติกรรมทางการเงิน	- ธปท. - สศค.
๖.๒ จัดทำแผนให้มีแหล่งทุนเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สำหรับลูกหนี้ที่มีหนี้เสีย (Non-performing Loan : NPL) ที่ยังมีศักยภาพที่จะดำเนินธุรกิจได้	- ธนาคารพัฒนา วิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่ง ประเทศไทย
๗. การแก้ไขข้อกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เน้นการสร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาหนี้สิน และลดภาระและต้นทุนในการดำเนินคดีที่จะเกิดขึ้นต่อกระบวนการยุติธรรม	
๗.๑ เร่งดำเนินการจัดตั้งศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางธุรกิจและการเงินเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ประสบปัญหาหนี้สินโดยเร็ว	- สำนักงานศาลยุติธรรม
๗.๒ พิจารณาวางแนวทางการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยข้อสัญญาไม่เป็นธรรม พ.ศ. ๒๕๔๐ ในกรณีเรื่องความรับผิดชอบของผู้ค้าประกัน	- ยธ. - สคบ.
๗.๓ ควรพิจารณาการกำหนดค่าธรรมเนียมการฟ้องคดีในชั้นศาล และชั้นบังคับคดี ที่จะจูงใจให้เกิดการไกล่เกลี่ยแทนการดำเนินคดี	- สำนักงานศาลยุติธรรม - กรมบังคับคดี

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินของประชาชนฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ รับทราบสรุปผลการดำเนินการคณะกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินของประชาชน

รายย่อยตามข้อ ๓.๑

๔.๒ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำกับการแก้ไขหนี้สินของประชาชนรายย่อย



ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๑๙ (ณิชา) และ ๘๘๒๓ (ค่านวร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pdrc@opdc.go.th

<http://opdc.link/Y2E2Yw>

รวมไฟล์หนังสือนำเสนอ

พร้อมไฟล์สิ่งที่ส่งมาด้วย