

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘ / ๒๕๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 6164 มธ
วันที่ 20 มิ.ย. 2566 11.29 น.

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออก และห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กร กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ (โดยกระทรวงการต่างประเทศ)
๔. สำเนาหนังสือกรมการอุตสาหกรรมทหาร ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๖/๗๗๔ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๕/๓๕๗ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ และ หนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๓/๔๘๐๑ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖
๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ
๖. (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กร กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กร กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกากว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออก ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออก ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) (๓) และ (๖) และมาตรา ๕/๑ ตามลำดับ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) ซึ่งกำกับ การบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๔๓ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบตามข้อเสนอของ กระทรวงการต่างประเทศในการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council : UNSC) ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) เกี่ยวกับสาธารณรัฐเฮติ โดยมอบหมายส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องซึ่งรวมถึงกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อมติดังกล่าว ไปจนกว่า UNSC จะเปลี่ยนแปลงข้อมติฯ หรือยกเลิกมาตรการลงโทษ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๑.๒ ข้อมติ UNSC...

๑.๒ ข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) ว่าด้วยเรื่องการกำหนดมาตรการลงโทษกรณี สาธารณรัฐเฮติ ประกอบด้วย การห้ามเดินทาง การอายัดทรัพย์สิน และการห้ามค้าอาวุธและยุทธโปกรณ์ที่ เฉพาะเจาะจง ต่อบุคคลหรือองค์กร โดยในส่วนของที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์ ได้แก่ การกำหนดห้ามส่งออก และห้ามนำผ่านอาวุธและยุทธโปกรณ์ไปยังบุคคลตามภาคผนวกของข้อมติฯ นี้ (นาย Jimmy Cherizier หรือ Barbeque) และบุคคลหรือองค์กรตามที่คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นภายใต้ข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ กำหนด ตามวรรค ๑๑ วรรค ๑๕ และวรรค ๑๘ ของข้อมติฯ โดยจะต้องดำเนินการภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่มีการรับรองข้อมติฯ (ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ตามข้อ ๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศจึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็น สินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กร กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) (๓) และ (๖) และมาตรา ๕/๑ ซึ่งกำหนดให้การกำหนดสินค้าใดให้เป็น สินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร และต้องห้ามนำผ่านราชอาณาจักร ในกรณีที่เป็นหรือ สมควรเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงระหว่างประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของ ประชาชนหรือเพื่อประโยชน์อื่นใดของรัฐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา จึงจำเป็นต้องนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวเป็นกรณีการเสนอร่างอนุบัญญัติซึ่งเป็นการกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้ ย่อมดำเนินการได้ตามปกติ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติ หน้าที่ของคณะรัฐมนตรีในด้านการออกกฎหมายอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การกำกับดูแลการส่งออกและการนำผ่านอาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นไปด้วยความเหมาะสม และสอดคล้องกับข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) วรรค ๑๑ ซึ่งกำหนดให้รัฐสมาชิกซึ่งรวมถึงประเทศไทย ดำเนินมาตรการภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่รับรองข้อมติฯ (ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕) จึงเห็นควรนำ เรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

(ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออก และห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กร กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ วันที่มีผลใช้บังคับ : ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ตามข้อ ๒ ของ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ

๔.๒ กำหนดค่านิยาม : ตามข้อ ๓ ของ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ

๔.๒.๑ อาวุธและยุทธโปกรณ์ หมายความว่า (๑) ยุทธภัณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุม ยุทธภัณฑ์ และ (๒) อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และวัตถุระเบิด ตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน

๔.๒.๒ คณะกรรมการ หมายความว่า คณะกรรมการของคณะมนตรีความมั่นคง แห่งสหประชาชาติ (Committee of the Security Council) ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกทั้งหมดของคณะมนตรี ความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่จัดตั้งขึ้นตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

๔.๓ กำหนดมาตรการ : ให้ “อาวุธและยุทธโปกรณ์” เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำ ผ่านราชอาณาจักรไปยังนาย Jimmy Cherizier หรือ Barbeque และไปยังบุคคลหรือองค์กรตามที่ คณะกรรมการกำหนด ตามข้อ ๔ ของ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ

๕. ผลกระทบ

๕.๑ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่ง (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ตามข้อ ๔ ไปยังหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ๓ แห่ง ได้แก่ (๑) กรมการอุตสาหกรรมทหาร (๒) กรมองค์การระหว่างประเทศ และ (๓) กรมศุลกากร เพื่อพิจารณาให้ความเห็น โดยทั้ง ๓ หน่วยงาน มีหนังสือแจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ฉบับดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๒ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดทำประชาพิจารณ์สำหรับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนที่สนใจเพื่อให้การจัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ เป็นไปด้วยความรอบคอบ เหมาะสม ตลอดจนเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด โดยสรุปได้ ดังนี้

๕.๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม - ๔ เมษายน ๒๕๖๖ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ เป็นเวลา ๑๕ วัน ผ่านเว็บไซต์ของกรมการค้าต่างประเทศ (www.dft.go.th) ปรากฏว่ามีผู้เข้าร่วมให้ความเห็น จำนวน ๑ ราย เป็นภาคเอกชน ซึ่งเห็นด้วยต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ดังกล่าว (ร้อยละ ๑๐๐)

๕.๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๒ - ๒๖ เมษายน ๒๕๖๖ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม เป็นเวลา ๑๕ วัน ผ่านระบบกลางของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (www.law.go.th) ซึ่งปรากฏว่าไม่มีผู้ใด แสดงความเห็นหรือแจ้งว่าขัดข้องต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ดังกล่าว

ทั้งนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกประกาศดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และเผยแพร่ผ่านระบบกลางของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและเว็บไซต์ของกรมการค้าต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ตามลำดับ ด้วยแล้ว

๕.๓ กรมการค้าต่างประเทศได้นำผลจากการรับฟังความคิดเห็นและการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบฯ ตามข้อ ๕.๑ - ๕.๒ มาประกอบการพิจารณาจัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ แล้วมีความเห็นว่า มีความจำเป็นต้องกำหนดให้ห้ามการส่งออกและการนำผ่านอาวุธและยุทธโปกรณ์ไปยังบุคคลหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกระทำที่บั่นทอนสันติภาพ ความมั่นคง และเสถียรภาพ ตามรายชื่อในภาคผนวกของข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) และตามรายชื่อที่คณะกรรมการของ UNSC กำหนดไปจนกว่า UNSC จะเปลี่ยนแปลงข้อมติ UNSC หรือยกเลิกมาตรการลงโทษ เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิก

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กรกรณีสาธารณรัฐเยติ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ
กองบริหารสินค้าข้อตกลงและมาตรการการค้า
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๗ ๔๘๔๐
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๓๖



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖