

ด่วน

ที่ กต ๑๐๐๔/๖๒๓



สสค.

ส่ง : กอศ.

รับที่ : ธ6228/66

23 มิ.ย. 2566 เวลา 9.30 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติทบทวนองค์ประกอบของคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ และองค์การต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๘/๓๒๕๕๙ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๔/ว ๓๕๑ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๖

๑๐๐
กอศ. รับที่.....
วันที่ 23 มิ.ย. 2566
เวลา ๐๙.๓๐ น.

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขออนุมัติทบทวนองค์ประกอบของคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ และองค์การต่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศได้จัดเตรียมงบประมาณสำหรับการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องไว้แล้ว จึงสามารถกระทำการได้ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) และ ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเรื่อง การทบทวนคณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการต่างประเทศ รวมทั้งสิ้น ๕๑ คณะ ซึ่งรวมถึงคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ และองค์การต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธานกรรมการ และกรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติฯ เป็นประจำทุกปี ความละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ณ กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งมีนางพันทิพา เอี่ยมสุทธา เอกะโรหิต รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธานฯ ได้รับทราบพัฒนาการและประเด็นสำคัญในการรอบการประชุมสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๗ (UNGA77) และได้ร่วมพิจารณาเกี่ยวกับการปรับปรุงรายละเอียดองค์ประกอบของคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติฯ โดยเห็นพ้องให้เพิ่มสำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (สกมช.) หรือ National Cyber Security Agency (NCSA) เข้าร่วมในองค์ประกอบของคณะกรรมการประสานงานฯ ในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักของไทยที่รับผิดชอบประเด็นภัยคุกคามและความมั่นคงทางไซเบอร์ รายละเอียดดังปรากฏตามร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ และองค์การต่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติฯ เป็นคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี การทบทวนองค์ประกอบจึงต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒.๒ ในห้วงปีที่ผ่านมา ที่ประชุมในกรอบสหประชาชาติและคณะทำงาน (Working Group) /ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญต่อประเด็นภัยคุกคามทางไซเบอร์ ปัญหาอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ การกระรันททางไซเบอร์ในยุคดิจิทัล (cyber bullying) และผลกระทบของภัยเหล่านี้ในด้านต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น รวมทั้งความขัดแย้งระหว่างรัฐที่เกิดจากประเด็นด้านไซเบอร์ โดยมีการหารือในคณะกรรมการหลักของที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ (Main Committees of the General Assembly) ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ แนวโน้มและผลกระทบด้านความมั่นคง การกล่าวหาและการโจมตีทางไซเบอร์ในทางลับ การเจรจาไกล การดำเนินการป้องกัน และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศด้านความมั่นคงทางไซเบอร์ ทั้งนี้ ไทยให้ความสำคัญกับประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำ โดยสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและความเชื่อมั่นในประเด็นเกี่ยวกับความมั่นคงทางไซเบอร์และอวกาศส่วนนอกด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศมีกำหนดจัดการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ สำหรับการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๘ (UNGA78) ในห้วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๖ เพื่อจัดเตรียมท่าทีไทย และพิจารณาสาระัตถะสำหรับการกล่าวถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมสมัชชาสหประชาชาติดังกล่าว ซึ่งจะเริ่มขึ้นในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ที่ผ่านมาไทยได้ดำเนินการในด้านนโยบายในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๔.๑ การประกาศใช้ พ.ร.บ. การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อจัดตั้ง สกมช. ให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบตาม พ.ร.บ. ทำหน้าที่กำกับดูแลการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ของโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ (critical information infrastructure: CII) พร้อมทั้งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการประสานการปฏิบัติงานร่วมกันทั้งภาครัฐและเอกชน ไม่ว่าในสถานการณ์ทั่วไปหรือสถานการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงอย่างร้ายแรง อันจะทำให้การป้องกันและการรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างความพร้อมของประเทศในการเตรียมรับมือและป้องกันภัยคุกคามทางไซเบอร์ โดย สกมช. ได้เปิดตัวอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ นอกจากนี้ ยังมีการตั้งคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (กมช.) โดยมี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รวมทั้งคณะกรรมการกำกับดูแลด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (กกม.) และคณะกรรมการบริหารสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (กบส.) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นประธานกรรมการ

๔.๒ การประกาศใช้ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ เห็นชอบให้มีนโยบายและแผนปฏิบัติการว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานด้านความมั่นคงทางไซเบอร์ของไทย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

การดำเนินการตามเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ (แผน 5S/5มี) แผนย่อย S1 (Security/มีความมั่นคง) เพื่อเสริมสร้างความพร้อมและขีดความสามารถของไทยในการรับมือกับภัยความมั่นคงรูปแบบต่าง ๆ รวมถึงภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่ (non-traditional security issues) อีกทั้งเพื่อส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์กับประเทศต่าง ๆ อย่างหลากหลายและสมดุล โดยให้ความสำคัญเพิ่มขึ้นกับการทูตรายประเด็น (thematic) ทั้งนี้ การเข้าร่วมเป็นกรรมการของ สกมช. ในฐานะหน่วยงานหลักของไทยที่รับผิดชอบประเด็นภัยคุกคามและความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ และกำหนดนโยบายและท่าทีไทยในประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้องจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการร่วมเสนอข้อมูลและข้อคิดเห็น และการพิจารณาร่างข้อมติและการเจรจาที่เกี่ยวข้องสำหรับการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ คณะทำงาน (Working Group) ที่เกี่ยวข้อง และเวทีระหว่างประเทศ

/๗. คำใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การเพิ่ม สกมช. เป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ และองค์การต่างประเทศ ทำให้กระทรวงการต่างประเทศต้องเพิ่มการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีเพื่อรองรับการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับองค์ประกอบคณะ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมองค์การระหว่างประเทศ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โครงการที่ ๓: โครงการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ กิจกรรม: ส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ งบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานด้านส่งเสริมบทบาทของไทยในการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ

๘. ความเห็นและความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะกรรมการ ได้เคยหยิบยกเป็นการภายในกับผู้แทนกรมองค์การฯ ภายหลังการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ ให้พิจารณาเพิ่มสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเข้าในองค์ประกอบคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบประเด็นภัยคุกคามและความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ของไทย

๘.๒ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ซึ่งเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ได้ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอแนะข้างต้นและยินดีให้การสนับสนุนการดำเนินการในกรอบองค์การสหประชาชาติ

๘.๓ ที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงาน ๒๙ หน่วยงาน เห็นพ้องให้เพิ่ม สกมช. เข้าเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การทบทวนคณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

๙.๒ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อจัดตั้ง สกมช. ให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติฯ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอข้อพิจารณาอนุมัติการเพิ่มสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นกรรมการในคณะกรรมการประสานงานด้านสหประชาชาติ เนื่องจากเป็นหน่วยงานหลักของไทยที่รับผิดชอบประเด็นภัยคุกคามและความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ตลอดจนเป็นผู้กำหนดนโยบายและทำที่ไทยที่เกี่ยวข้อง เพื่อความสะดวกในการประสานงานโดยตรงกับหน่วยงานหลัก และส่งเสริมประโยชน์ในการจัดเตรียมทำที่ไทยในกรอบการประชุมสหประชาชาติ จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๔๒ (สุชนาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑