



สสค.

ส่ง : สสค.

รับที่ : 54346/66

4 เม.ย. 2566 เวลา 13.31 น.



ที่ พน ๐๖๐๓/๕๙๘

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๙๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๓๕๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ พน (กพข.) ๐๖๐๕/๕๓๙
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ โดยให้กระทรวงมหาดไทย (การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)) เร่งรัดการดำเนินโครงการโซลาร์ภาคประชาชนในระยะต่อไปให้ขยายตัวและเกิดผลเป็นรูปธรรมมากขึ้น ด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าใช้เองภายในครัวเรือนเป็นหลักและส่งไฟฟ้าส่วนที่เหลือจากการใช้เข้าระบบ เพื่อหักลบจากหน่วยไฟฟ้าที่ประชาชนใช้ไฟฟ้าในเดือนถัดไป โดยให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าใช้เองภายในครัวเรือนเป็นหลักและส่งไฟฟ้าส่วนที่เหลือจากการใช้เข้าระบบ เพื่อหักลบจากหน่วยไฟฟ้าที่ประชาชนใช้ไฟฟ้าในเดือนถัดไป นั้น ยังไม่สามารถปฏิบัติได้ เนื่องจากเหตุผลดังนี้

๑. ด้านระเบียบ ข้อกฎหมาย

การส่งไฟฟ้าส่วนที่เหลือจากการใช้เข้าระบบ เพื่อหักลบจากหน่วยไฟฟ้าที่ประชาชนใช้ไฟฟ้าในเดือนถัดไป จะมีผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประชาชน และการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย ที่ทำธุรกรรมซื้อขายไฟฟ้าระหว่างกัน จ่ายเงินให้แก่กัน เกิดภาระภาษีมูลค่าเพิ่มขึ้นทั้งธุรกรรมการซื้อขาย ซึ่งยังไม่มีระเบียบ ข้อกฎหมายรองรับวิธีการคำนวณภาษีจากผลต่างของแต่ละธุรกรรมที่เกิดขึ้น หากจะคำนวณภาษีในลักษณะดังกล่าว จำเป็นต้องขอยกเว้นมูลค่าฐานภาษี ซึ่งเป็นอำนาจพิจารณาของอธิบดีกรมสรรพากร

๒. ด้านเทคนิค วิธีการที่เกี่ยวข้อง

การผลิตไฟฟ้าไหลย้อนกลับเข้าสู่ระบบโครงข่ายไฟฟ้าจะส่งผลกระทบทำให้แรงดันไฟฟ้าในระบบไม่สมดุลเนื่องจากพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตจากแสงอาทิตย์มีความผันผวนและไม่แน่นอน ซึ่งเป็นผลให้อุปกรณ์ไฟฟ้าในระบบเสียหาย ประสิทธิภาพและอายุการใช้งานลดลง แม้ในปัจจุบัน กฟน. และ กฟภ. อยู่ระหว่างศึกษาทดลองการขยายเพิ่มขีดจำกัดการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย

/(Grid Code)...

(Grid Code) ในหม้อแปลงจำหน่ายลูกเดียวกัน (จากเดิมที่กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๕) เพื่อรองรับพลังงานไฟฟ้าที่ไหลย้อนเข้าสู่ระบบโครงข่าย แต่หากมีการผลิตไฟฟ้าไหลย้อนเข้าสู่ระบบโครงข่ายเป็นจำนวนมากจะทำให้ต้องเปลี่ยนขนาดและพิกัดของอุปกรณ์ป้องกันในระบบไฟฟ้าใหม่เพื่อรองรับการผลิตไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น และต้องมีระบบควบคุมและบริหารจัดการเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพไฟฟ้าและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาพรวม นอกจากนี้ผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคาจะต้องเปลี่ยนอุปกรณ์มิเตอร์ (Meter) เป็นแบบดิจิทัลมิเตอร์เพื่อให้สามารถตรวจสอบคุณภาพไฟฟ้าและปริมาณไฟฟ้าที่ไหลย้อนกลับเข้ามาในระบบไฟฟ้าได้ ซึ่งในโครงการโซลาร์ภาคประชาชน กปน. และ กฟภ. จะเป็นผู้ดำเนินการปรับเปลี่ยนมิเตอร์และเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบการเชื่อมต่อระบบไฟฟ้า ทั้งนี้ต้องพิจารณาทบทวนการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบการเชื่อมต่อระบบที่เหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง (จากเดิมเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบการเชื่อมต่อระบบ จำนวน ๒,๐๐๐ บาท)

๓. ผลกระทบต่อประเทศ และประชาชนโดยรวม

๓.๑ ต้นทุนของหน่วยไฟฟ้าที่การไฟฟ้าจำหน่าย จะแปรผันไปตามต้นทุนค่าเชื้อเพลิงของแต่ละช่วงเวลา ซึ่งจะถูกนำไปคิดในการปรับตามค่าไฟฟ้าผันแปร (ค่า F_t) ในทุก ๔ เดือน ดังนั้น หากมีการนำปริมาณไฟฟ้าที่จ่ายเข้าระบบไปหักลบกับเดือนถัดไป จะส่งผลต่อส่วนต่างราคาหน่วยจำหน่ายไฟฟ้าเข้าระบบ รวมถึงการเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มที่ใช้ในการซื้อขาย

๓.๒ วิธีการนำปริมาณไฟฟ้าที่จ่ายเข้าระบบไปหักลบกลบหน่วยรวมถึงสามารถนำไปหักลบกับเดือนถัดไปได้ นั้น เป็นการที่ผู้ผลิตไฟฟ้าขายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าในราคาที่เท่ากับราคาขายปลีกไฟฟ้าต่อหน่วยรวมกับค่าไฟฟ้าผันแปร (F_t) และภาษีมูลค่าเพิ่ม (เดือนมกราคม – เมษายน ๒๕๖๖ อัตราค่าไฟฟ้าเฉลี่ยของบ้านอยู่อาศัย เท่ากับ ๔.๗๒ บาทต่อหน่วย) ซึ่งเป็นราคารับซื้อที่สูงมากกว่าราคารับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโซลาร์ภาคประชาชนในปัจจุบันที่ ๒.๒๐ บาทต่อหน่วย ซึ่งจะส่งผลกระทบให้อัตราค่าไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้นและไม่เป็นธรรมต่อผู้ใช้ไฟฟ้าโดยรวมทั้งประเทศที่ต้องรับภาระต้นทุนจากการรับซื้อไฟฟ้าราคาสูงเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะผู้ใช้ไฟฟ้าที่มีรายได้น้อย หรือบ้านอยู่อาศัยที่ไม่สามารถติดตั้ง Solar Rooftop ได้ เพราะต้นทุนส่วนเพิ่มจากการรับซื้อไฟฟ้าจาก Solar Rooftop จะถูกกระจายกลับไปสู่ค่า F_t ในที่สุด

๓.๓ ความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในปัจจุบันที่มีความมั่นคงสูง เนื่องจากการไฟฟ้าเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานและลงทุนระบบส่งจำหน่ายไฟฟ้า รวมถึงรับผิดชอบต้นทุนค่าใช้จ่ายในการเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า ซึ่งต่างจากพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากระบบ Solar Rooftop ที่มีความผันผวนไม่แน่นอน และไม่มีค่าใช้จ่ายในการเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า จึงทำให้อัตราค่าไฟฟ้าของทั้ง ๒ ส่วนมีต้นทุนและความมั่นคงไม่เท่ากัน ซึ่งในอนาคตอาจต้องพิจารณาเรื่องการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของการผลิตไฟฟ้าจากกลุ่ม Prosumer ให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงตามแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ได้มีมติไว้ เพื่อไม่ให้เป็นการระดมผู้ใช้ไฟฟ้าโดยรวมในประเทศ

การปรับเปลี่ยนนโยบายใหม่ที่เสนอไปนั้น ต้องคำนึงถึงผลกระทบรอบด้าน และจะส่งผลต่อการเก็บภาษีของกรมสรรพากร รวมถึงส่งผลกระทบให้อัตราค่าไฟฟ้าในภาพรวมเพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น เพื่อให้โครงการโซลาร์ภาคประชาชนดำเนินต่อไปได้ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศและไม่ให้เป็นภาระแก่ผู้ใช้

ไฟฟ้าโดยรวมเพิ่มมากขึ้น จึงเห็นควรให้มีการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา สำหรับภาคประชาชนประเภทบ้านอยู่อาศัย (โซลาร์ภาคประชาชน) ตามมติ กพข. เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) และหากในอนาคตมีการติดตั้ง Solar Rooftop เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าใช้เองภายในครัวเรือนเพิ่มมากขึ้น ควรต้องปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้าให้สะท้อนต้นทุนแฝงที่เกิดขึ้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๑, ๕๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nathaphon.khl@eppo.go.th