



สคค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ท3124/66

1 พ.ค. 2566 เวลา 14.40 น.



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ โทร. ๑๓๕๒

ที่ นร ๐๕๑๐ (คกอ.๒)/๕๐

วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ (พัชราดิ)

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในโครงการ
ซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สคค.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๑๗๓ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๗ มีนาคม ๒๕๖๖) เห็นชอบในหลักการ ร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. ตามที่สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี (คกอ.) ตรวจสอบพิจารณา โดยให้ตัดคำว่า “หรือผ่านการตรวจพิจารณาของผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย” ในร่างข้อ ๒๒ ออก ตามความเห็นของเลขาธิการ คณะกรรมการกฤษฎีกา และให้ความเห็นของสำนักงบประมาณ (สงป.) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

ในคราวประชุม คกอ. คณะที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ได้ตรวจพิจารณาบางส่วน ของร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. โดยยังไม่ตรวจพิจารณาชื่อร่าง ในส่วนของหัวเรื่องและร่างข้อ ๑ คำปรารภ และบทอาศัยอำนาจ เนื่องจากสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) เสนอขอเปลี่ยนแปลงสถานะของร่างระเบียบสภานโยบายดังกล่าวที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการแล้ว เป็นร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เนื่องจากได้พิจารณาความเห็นของ สคค. ที่เสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้วเห็นว่าบทอาศัยอำนาจในการออกระเบียบตาม มาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นอำนาจของสภานโยบาย ส่วนมาตรา ๓๑ วรรคสาม เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี จึงต้องจัดทำเป็นระเบียบของสภานโยบายกับระเบียบของคณะรัฐมนตรีแยกออกจากกันเป็นคนละฉบับ โดยอ้างบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกระเบียบต่างกันด้วย จากเหตุผลดังกล่าว คกอ. คณะที่ ๒ เห็นควรให้เริ่มตรวจพิจารณาตั้งแต่ร่างข้อ ๒ จนเสร็จสิ้นทั้งฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

/๑. . . .

๑. แก้ไขร่างข้อ ๒ โดยเปลี่ยนวันใช้บังคับ จากที่กำหนดให้ระเบียบนี้ใช้บังคับ “ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” เป็น “ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” เนื่องจากไม่มีความจำเป็นต้องประกาศให้ระบียบดังกล่าวมีผลใช้บังคับทันที

๒. แก้ไขร่างข้อ ๔ โดยเพิ่มนิยาม “หน่วยงานของรัฐ” เนื่องจากถ้อยคำดังกล่าวปรากฏอยู่หลายแห่งในร่างระเบียบนี้

๓. แก้ไขร่างข้อ ๕ โดยเพิ่มวรรคสองเพื่อให้สถานโยบายออกกระเปียบและแนวทางปฏิบัติสำหรับการใช้บังคับระเบียบนี้

๔. แก้ไขร่างข้อ ๗ เนื่องจากการร่วมลงทุนซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ตามระเบียบนี้ ต้องมีวัตถุประสงค์ครบทั้งสามข้อตามร่างข้อ ๗ (๑) – (๓) จึงให้เพิ่มคำว่า “และ” ไว้ท้ายความใน (๒)

๕. แก้ไขร่างข้อ ๙ เนื่องจากโครงการร่วมลงทุนตามระเบียบนี้ต้องมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามร่างข้อ ๙ จึงให้ตัดคำว่า “หรือ” ในส่วนท้ายของความใน (๑) และ (๒)

๖. แก้ไขชื่อหมวด ๒ จาก “การร่วมลงทุนตามข้อ ๑๐ (๑)” เป็น “การร่วมลงทุนโดยจัดตั้งบริษัทร่วมลงทุนตามข้อ ๑๐ (๒)” เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับวิธีการร่างชื่อหมวด ๓

๗. แก้ไขร่างข้อ ๑๖ โดยเพิ่มวรรคสองเพื่อให้ครอบคลุมถึงกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องมีการใช้จ่ายจากเงินกู้เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

๘. แก้ไขร่างข้อ ๑๘ โดยเพิ่มกรณีที่บุคลากรในหน่วยงานเจ้าของโครงการลา ลาออก หรือไปปฏิบัติงานในบริษัทร่วมลงทุน เพื่อให้สอดคล้องกับร่างข้อ ๑๙

ทั้งนี้ สำหรับในส่วนที่ยังไม่ได้ตรวจพิจารณา ได้มอบหมายให้ สอวช. รับร่างระเบียบสภานโยบายดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว ไปปรับแก้ไขเป็นร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี โดยให้แก้ไขชื่อร่างในส่วนของหัวเรื่องและร่างข้อ ๑ คำปรารภ และบทอาศัยอำนาจ พร้อมทั้งให้จัดทำร่างระเบียบสภานโยบายตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของ คกอ. ด้วย

ต่อมา สอวช. ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. ที่ได้แก้ไขแล้ว โดยนำเนื้อหาของร่างระเบียบสภานโยบายที่ คกอ. คณะที่ ๒ ได้ตรวจพิจารณาแล้วในข้อ ๒ ถึงข้อ ๒๑ มาไว้ในร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีนี้ พร้อมร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ มาเพื่อ คกอ. คณะที่ ๒ พิจารณาอีกครั้ง ตามหนังสือสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ อว ๖๒๐๑/๕๘๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖ ซึ่ง คกอ. คณะที่ ๒ ได้ตรวจพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๖ โดยได้แก้ไขร่างระเบียบฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ.

๑.๑ แก้ไขชื่อร่างในส่วนหัวเรื่อง และร่างข้อ ๑ จาก “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ.” เป็น “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ.” เนื่องจากในบทอาศัยอำนาจได้อำนาจมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ ซึ่งปรากฏความว่า “ระหว่างรัฐและเอกชน” อยู่ด้วย จึงต้องแก้ไขชื่อร่างให้สอดคล้องกับความในบทบัญญัติดังกล่าว

๑.๒ แก้ไขอารัมภบท โดยตัดความในส่วนรายละเอียดของเหตุผลในการออกระเบียบนี้เพื่อให้กระชับขึ้น และแก้ไขเนื้อหาให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของบทบัญญัติในมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ

๑.๓ แก้ไขบทอาศัยอำนาจ เพื่อให้เป็นรูปแบบการร่างกฎหมายที่เหมาะสมสำหรับระเบียบซึ่งเป็นกฎที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

๑.๔ แก้ไขร่างข้อ ๖ โดยเปลี่ยนผู้รักษาการจาก “นายกรัฐมนตรีหรือรองประธานสภานโยบายซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย” เป็น “ประธานสภานโยบาย” เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติและไม่เป็นภาระแก่นายกรัฐมนตรีเกินสมควร

๑.๕ แก้ไขร่างข้อ ๑๗ วรรคสอง เพื่อให้บุคลากรในหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไปวิจัยหรือสร้างนวัตกรรม ไปบริหารหรือปฏิบัติงานในบริษัทร่วมลงทุนตาม (๑) และ (๒) รับค่าตอบแทนจากแห่งใดแห่งหนึ่งเท่านั้นระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือบริษัทร่วมลงทุน

๑.๖ แก้ไขร่างข้อ ๑๘ (๔) เพื่อครอบคลุมข้าราชการประเภทอื่นหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทอื่นซึ่งจะเชื่อมโยงกับนิยาม “หน่วยงานของรัฐ” ด้วย

๑.๗ แก้ไขร่างข้อ ๒๒ (๖) โดยเพิ่มเรื่องการแก้ไขสัญญาให้เป็นสาระสำคัญอย่างน้อยที่สัญญาร่วมลงทุนจะต้องกำหนดไว้

๑.๘ เพิ่มร่างข้อ ๒๔/๑ สืบเนื่องจากที่ได้เพิ่มเรื่องการแก้ไขสัญญาให้เป็นสาระสำคัญอย่างน้อยที่สัญญาร่วมลงทุนจะต้องกำหนดไว้ในร่างข้อ ๒๒ (๖) จึงต้องขยายรายละเอียดของการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน โดยกำหนดเป็นข้อใหม่ (ร่างข้อ ๒๕)

ทั้งนี้ ได้จัดลำดับเลขข้อใหม่และแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อย เพื่อให้มีความเหมาะสมและเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

๒. ร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ.

๒.๑ แก้ไขอารัมภบท โดยตัดความในส่วนรายละเอียดของเหตุผลในการออก ระเบียบนี้เพื่อให้กระชับขึ้น และแก้ไขเนื้อหาให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของบทบัญญัติในมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ

๒.๒ แก้ไขร่างข้อ ๒ โดยเปลี่ยนวันใช้บังคับ จากที่กำหนดให้ระเบียบนี้ใช้บังคับ “ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” เป็น “ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” เนื่องจากไม่มีความจำเป็นต้องประกาศให้ระบียบดังกล่าวมีผลใช้บังคับทันที

นอกจากนี้ ได้แก้ไขถ้อยคำเล็กน้อยเพื่อให้มีความเหมาะสมและเป็นไปตามแบบ การร่างกฎหมาย อย่งไรก็ตาม คกอ. คณะที่ ๒ ให้ สอวช. รับร่างระเบียบสภานโยบายฯ ดังกล่าว ไปพิจารณาปรับปรุงอีกครั้ง และหากสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เห็นว่า ร่างระเบียบสภานโยบายฯ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ให้ สอวช. นำเรื่องนี้ เสนอให้ สลค. ดำเนินการต่อไป

ในการตรวจร่างระเบียบทั้ง ๒ ฉบับนี้ ได้ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยมีผู้แทน สอวช. เป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่อง และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สงป. และ สคก. เข้าร่วมชี้แจง และ สอวช. ได้ยืนยันร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. ที่ คกอ. คณะที่ ๒ ตรวจพิจารณา ตามหนังสือ สอวช. ด่วนที่สุด ที่ อว ๖๖๐๑/๖๕๐ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๖ รายละเอียด ปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายวิษณุ เครืองาม)

ประธานกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒