

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๐๕๒๖



สกก. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ6165/66

20 มิ.ย. 2566 เวลา 11.20 น.



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๔

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๕ กำหนดให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลซึ่งกฎหมายมิได้บัญญัติเรื่องการประเมินผลไว้เป็นการเฉพาะ เป็นประจำทุกปี โดยต้องประเมินผลในด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และด้านอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด โดยมาตรา ๓๓ ให้กรมบัญชีกลางรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นการรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนทั้งหมด ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีสาระสำคัญของรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ สถานะทางการเงินของทุนหมุนเวียนในภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

ปีบัญชี ๒๕๖๓ มีทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้น รวมทั้งสิ้น ๑๑๖ ทุน ประกอบด้วยทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จำนวน ๑๕ ทุน และที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ๑๐๑ ทุน โดยมีกรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานกลางที่กำกับดูแล และกำหนดให้ทุนหมุนเวียนต้องรายงานสถานะทางการเงินผ่านระบบบริหารจัดการการเงินนอกงบประมาณ (Non-Budgetary Management System : NBMS) ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๖๓ มีจำนวน ๑๑๒ ทุน ที่รายงานสถานะทางการเงินผ่านระบบดังกล่าว ยกเว้น จำนวน ๔ ทุน คือ กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ยังไม่มีกรรายงาน ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบ เป็นผู้สอบบัญชีของทุนหมุนเวียน ได้รับรองรายงานการเงินของทุนหมุนเวียน ปีบัญชี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๒ ทุน ดังนั้น จึงได้จัดประเภทการวิเคราะห์รายงานการเงินของทุนหมุนเวียน ดังนี้

(๑) การวิเคราะห์รายงานการเงินจำแนกทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก

(๒) การวิเคราะห์รายงานการเงินจำแนกทุนหมุนเวียนตามแหล่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) การวิเคราะห์รายงานการเงินจำแนกทุนหมุนเวียนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

โดยทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก เป็นการรับเงินจากข้าราชการ ประชาชน และบุคลากรในองค์กรที่เป็นสมาชิก (Ownership) เพื่อนำมาสมทบเป็นรายได้ของทุนหมุนเวียนในการนำไปจัดหาผลประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ ตามที่กฎหมายจัดตั้งกำหนด ซึ่งเป็นการสร้างหลักประกันในการดำรงชีวิต ส่งเสริมการออมทรัพย์และจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิกที่มีรายได้และจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนนั้น ๆ ทั้งนี้ ภาพรวมฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน ปีบัญชี ๒๕๖๓ เปรียบเทียบกับปีบัญชี ๒๕๖๒ (ปรับปรุงใหม่) และเฉพาะปีบัญชี ๒๕๖๓ ของทุนหมุนเวียนทุกประเภทสามารถแสดงตามตาราง ดังนี้

ภาพรวมฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน ปีบัญชี ๒๕๖๓ เปรียบเทียบกับปีบัญชี ๒๕๖๒ (ปรับปรุงใหม่)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ทุนหมุนเวียนทั้งหมด (๑๑๖ ทุน)			
	ปีบัญชี ๒๕๖๒ (ปรับปรุงใหม่)	ปีบัญชี ๒๕๖๓	เพิ่มขึ้น/(ลดลง)	ร้อยละ
สินทรัพย์	๔,๓๔๗,๕๑๖.๒๗	๔,๕๒๕,๕๓๓.๘๔	๑๗๘,๐๑๕.๕๗	๔.๐๙
หนี้สิน	๑,๖๘๑,๙๔๑.๙๕	๑,๗๙๑,๖๐๕.๓๑	๑๐๙,๖๖๓.๓๖	๖.๕๒
ส่วนทุน	๒,๖๖๕,๕๗๔.๓๒	๒,๗๓๓,๙๒๘.๕๓	๖๘,๓๕๒.๒๑	๒.๕๖
รายได้	๖๓๙,๓๒๔.๗๘	๖๑๐,๖๙๘.๓๙	(๒๘,๖๒๖.๓๙)	(๔.๔๘)
ค่าใช้จ่าย	๕๐๘,๗๕๖.๑๕	๕๗๔,๓๗๓.๐๑	๖๕,๖๑๖.๘๖	๑๒.๙๐

ภาพรวม ...

ภาพรวมฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน ปีบัญชี ๒๕๖๓ จำแนกเป็นประเภททุนหมุนเวียน

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ทุนหมุนเวียนทั้งหมด (๑๑๖ ทุน)	ทุนหมุนเวียนที่ได้รับ เงินสมทบจากสมาชิก (๖ ทุน)		ทุนหมุนเวียนตามแหล่งได้รับ จัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี (๒๐ ทุน)		ทุนหมุนเวียนตามที่ กระทรวงการคลังกำหนด (๙๐ ทุน)	
	จำนวนเงิน	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์	๔,๕๒๕,๕๓๑.๘๔	๓,๔๓๒,๓๖๗.๔๓	๗๕.๘๔	๔๒,๕๐๑.๙๔	๐.๙๔	๑,๐๕๐,๖๖๒.๔๗	๒๓.๒๒
หนี้สิน	๑,๗๙๑,๖๐๕.๓๑	๑,๖๗๐,๙๗๑.๔๐	๙๓.๒๗	๑๓,๕๕๘.๖๒	๐.๗๖	๑๐๗,๐๗๕.๒๙	๕.๙๗
ส่วนทุน	๒,๗๓๓,๙๒๖.๕๓	๑,๗๖๑,๓๙๖.๐๓	๖๔.๔๓	๒๘,๙๔๓.๓๒	๑.๐๖	๙๔๓,๕๘๗.๑๘	๓๔.๕๑
รายได้	๖๑๐,๖๙๘.๓๙	๒๗๕,๔๖๑.๔๕	๔๕.๑๑	๑๗๗,๐๗๕.๘๗	๒๘.๙๙	๑๕๘,๑๖๑.๐๗	๒๕.๙๐
ค่าใช้จ่าย	๕๗๔,๓๗๓.๐๑	๒๔๓,๑๙๙.๗๗	๔๒.๓๔	๑๗๔,๖๗๓.๕๘	๓๐.๔๑	๑๕๖,๔๙๙.๖๖	๒๗.๒๕

๔.๑.๑ สินทรัพย์รวม ณ สิ้นปีบัญชี ๒๕๖๓ ทุนหมุนเวียนมีสินทรัพย์รวม จำนวนเงิน ๔,๕๒๕,๕๓๑.๘๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๖๒ จำนวนเงิน ๑๗๘,๐๑๕.๕๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๐๙ โดยจำแนกเป็นทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก จำนวนเงิน ๓,๔๓๒,๓๖๗.๔๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๘๔ ของสินทรัพย์รวม ทุนหมุนเวียนตามแหล่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวนเงิน ๔๒,๕๐๑.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๔ ของสินทรัพย์รวม และทุนหมุนเวียนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด จำนวนเงิน ๑,๐๕๐,๖๖๒.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๒๒ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งสินทรัพย์ที่สำคัญเป็นรายการเงินลงทุนระยะยาว เช่น พันธบัตรรัฐบาล พันธบัตรรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ของทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก

๔.๑.๒ หนี้สินรวม ณ สิ้นปีบัญชี ๒๕๖๓ ทุนหมุนเวียนมีหนี้สินรวม จำนวนเงิน ๑,๗๙๑,๖๐๕.๓๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๖๒ จำนวนเงิน ๑๐๙,๖๖๓.๓๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๕๒ โดยจำแนกเป็นทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก จำนวนเงิน ๑,๖๗๐,๙๗๑.๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๒๗ ของหนี้สินรวม ทุนหมุนเวียนตามแหล่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวนเงิน ๑๓,๕๕๘.๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๖ ของหนี้สินรวม และทุนหมุนเวียนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด จำนวนเงิน ๑๐๗,๐๗๕.๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๙๗ ของหนี้สินรวม ซึ่งหนี้สินที่สำคัญเป็นรายการประมาณการหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ รายการสำรองเงินทดแทนสำหรับการประสับอันตรายที่เกิดขึ้นแล้วของทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก

๔.๑.๓ รายได้รวม สำหรับรอบปีบัญชี ๒๕๖๓ ทุนหมุนเวียนมีรายได้รวม จำนวนเงิน ๖๑๐,๖๙๘.๓๙ ล้านบาท ลดลงจากปีบัญชี ๒๕๖๒ จำนวน ๒๘,๖๒๖.๓๙ ล้านบาท ลดลงร้อยละ ๔.๔๘ โดยจำแนกเป็นทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก จำนวนเงิน ๒๗๕,๔๖๑.๔๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๑๑ ของรายได้รวม ทุนหมุนเวียนตามแหล่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวนเงิน ๑๗๗,๐๗๕.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๙๙ ของรายได้รวม และทุนหมุนเวียนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด จำนวนเงิน ๑๕๘,๑๖๑.๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๙๐ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้ที่สำคัญที่ลดลงเป็นรายได้เงินสมทบตามกฎหมาย เนื่องจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างรุนแรงและต่อเนื่องทำให้การจ้างงานลดลงและมีการเลิกจ้างงานมากขึ้น ของทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก

๔.๑.๔ ค่าใช้จ่ายรวม สำหรับรอบปีบัญชี ๒๕๖๓ ทุนหมุนเวียนมีค่าใช้จ่ายรวม จำนวนเงิน ๕๗๔,๓๗๓.๐๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๖๒ จำนวน ๖๕,๖๑๖.๘๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๙๐ โดยจำแนกเป็นทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก จำนวนเงิน ๒๔๓,๑๙๙.๗๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๓๔ ของค่าใช้จ่ายรวม ทุนหมุนเวียนตามแหล่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

จำนวนเงิน ...

จำนวนเงิน ๑๗๔,๖๗๓.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๔๑ ของค่าใช้จ่ายรวม และทุนหมุนเวียนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด จำนวนเงิน ๑๕๖,๔๙๙.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๕ ของค่าใช้จ่ายรวม ซึ่งค่าใช้จ่ายที่สำคัญที่เพิ่มขึ้นเป็นรายการค่าใช้จ่ายจากประโยชน์ทดแทน เนื่องจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างรุนแรงและต่อเนื่อง ส่งผลให้ผู้ประกันตนเจ็บป่วยและเลิกจ้างงานมากขึ้น ทำให้ต้องจ่ายค่าประโยชน์ทดแทนสำหรับผู้ประกันตนกรณีเจ็บป่วยและกรณีว่างงานเพิ่มขึ้น ของทุนหมุนเวียนที่ได้รับเงินสมทบจากสมาชิก และรายการหนี้สงสัยจะสูญ - ลูกหนี้เงินให้กู้ยืม ของทุนหมุนเวียนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด (ประเภทเพื่อการกู้ยืม)

๔.๒ ผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

ปีบัญชี ๒๕๖๓ มีทุนหมุนเวียนทั้งสิ้น จำนวน ๑๑๖ ทุน เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๙๙ ทุน และไม่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๗ ทุน รายละเอียดภาพรวมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ มีดังนี้

๔.๒.๑ ทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๙๙ ทุน มีผลการประเมินผลการดำเนินงานเฉลี่ยในภาพรวมเท่ากับ ๔.๐๒๖๓ คะแนน ประกอบด้วย ทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ จำนวน ๕๕ ทุน ผลการประเมินต้องปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน จำนวน ๔๑ ทุน และผลการประเมินไม่ผ่านเกณฑ์ จำนวน ๓ ทุน ได้แก่ กองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา รายละเอียดผลการประเมิน มีดังนี้

(๑) ผลการประเมินจำแนกตามด้าน ประกอบด้วย ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๔.๒๐๒๘ คะแนน ด้านการปฏิบัติการ ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๔.๑๒๕๐ คะแนน ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๔.๐๘๕๘ คะแนน ด้านการเงิน ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๙๐๑๖ คะแนน ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๘๖๐๒ คะแนน และด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๘๒๓๙ คะแนน ตามลำดับ

(๒) ผลการประเมินจำแนกตามประเภท ประกอบด้วย ประเภทเพื่อการกู้ยืม ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๔.๑๖๖๐ คะแนน ประเภทเพื่อการจำหน่ายและการผลิต ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๔.๐๓๙๓ คะแนน ประเภทเพื่อการบริการ ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๔.๐๒๘๓ คะแนน ประเภทเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๙๙๙๗ คะแนน และประเภทเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม ผลการประเมินเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๙๗๙๔ คะแนน ตามลำดับ

๔.๒.๒ ทุนหมุนเวียนที่ไม่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๗ ทุน ประกอบด้วย

(๑) ทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการประเมินผลและจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงาน โดยจะต้องจัดทำรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานเสนอต่อกรมบัญชีกลาง ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ จำนวน ๙ ทุน ได้แก่ กองทุนพัฒนาไฟฟ้า กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ซึ่งได้จัดทำรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานเสนอต่อกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว

(๒) ทุณหมนเวียนที่มีสถานะไม่พร้อมประเมินผลการดำเนินงานจำนวน ๘ ทุณหมนเวียน ได้แก่

(๒.๑) ทุณหมนเวียนที่อยู่ระหว่างดำเนินการยุบเลิก จำนวน ๓ ทุณหมนเวียน ได้แก่ เงินทุนหม่นเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน กองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ และกองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ให้กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัยดำเนินการต่อไป แต่หากผลการประเมินของกองทุนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด ให้สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อยุบเลิกกองทุนฯ ต่อไป

(๒.๒) ทุณหมนเวียนที่อยู่ระหว่างการรวมทุนหม่นเวียน จำนวน ๑ ทุณหมนเวียน ได้แก่ กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด เนื่องจากมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมวัฒนธรรมเข้าช้อนกับกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม จึงไม่มีการประเมินผลการดำเนินงาน

(๒.๓) ทุณหมนเวียนที่อยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อม จำนวน ๓ ทุณหมนเวียน ได้แก่ กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒.๔) ทุณหมนเวียนที่ยังไม่มีการดำเนินงานตามภารกิจและวัตถุประสงค์การจัดตั้ง จำนวน ๑ ทุณหมนเวียน ได้แก่ กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ เนื่องจากที่มาของรายได้มาจากสถานประกอบการหรือเอกชนมอบให้แก่กองทุนฯ หรือมีผู้บริจาคหรืออุทิศให้แก่กองทุนฯ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีรายได้จากแหล่งที่มาดังกล่าวที่จะนำมาใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจและวัตถุประสงค์ จึงไม่สามารถประเมินผลการดำเนินงานได้

๔.๓ ข้อสังเกตการประเมินผลการดำเนินงานทุนหม่นเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ของคณะทำงานจัดทำบันทึกข้อตกลงและประเมินผลการดำเนินงานทุนหม่นเวียน

๔.๓.๑ นโยบายบัญชีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้ โดยเฉพาะทุนหม่นเวียนที่มีการให้กู้ยืม ควรมีการกำหนดนโยบายบัญชีที่ชัดเจนครอบคลุมทั้งการจัดชั้นลูกหนี้ การกำหนดค่าเผื่อนหนี้สงสัยจะสูญ และการลงบันทึกรายละเอียดของลูกหนี้ในแต่ละกลุ่มตามการจัดชั้นลูกหนี้ให้ชัดเจน

๔.๓.๒ ทุนหม่นเวียนควรพิจารณาถึงความสามารถในการบริหารผลตอบแทนจากการลงทุนอย่างเหมาะสมโดยคำนึงถึงความเสี่ยง นโยบายการลงทุน และความสามารถในการบริหารจัดการของทุนหม่นเวียนอย่างแท้จริง รวมถึงควรพิจารณาการประมาณการทางการเงินระยะยาว เพื่อสะท้อนถึงความมั่นคงของทุนหม่นเวียน เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนสงเคราะห์ เป็นต้น

๔.๓.๓ ทุนหม่นเวียนควรมีการประเมินความเสี่ยงให้ครอบคลุมปัจจัยเสี่ยงจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และความเสี่ยงด้านการบริหารจัดการด้านเทคโนโลยีดิจิทัลเพิ่มเติม เพื่อให้สามารถรับมือกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นกับทุนหม่นเวียนจากประเด็นดังกล่าว

๔.๓.๔ จากสถานการณ์ ...

๔.๓.๔ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชากรทั่วโลก อย่างไรก็ตาม การดำเนินงาน/ดำเนินกิจกรรมของทุนหมุนเวียน จำเป็นต้องมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ต้องมีการทบทวนแผนการบริหารความพร้อมต่อสภาวะวิกฤต (Business Continuity Plan : BCP) ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๔.๓.๕ ทุนหมุนเวียนควรทบทวนกฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๓.๖ ทุนหมุนเวียนควรมีการติดตาม และประเมินผลโครงการที่ได้รับการสนับสนุนเงินทุนจากทุนหมุนเวียนอย่างต่อเนื่องถึงผลสำเร็จของแต่ละโครงการที่ได้รับการจัดสรร

๔.๓.๗ ทุนหมุนเวียนควรให้ความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้กับการทำงานของทุนหมุนเวียนอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓.๘ ทุนหมุนเวียนควรมีการบูรณาการการดำเนินงานกับทิศทางของกระทรวงเจ้าสังกัด หรือหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแล เพื่อวางแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับทิศทางและนโยบายดังกล่าว โดยกลไกสำคัญ คือ คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนที่นอกจากกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามปกติแล้ว ยังต้องมีบทบาทในการเชื่อมโยงนโยบายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทุนหมุนเวียนได้วางแผนระยะยาว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๓ จึงเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๓ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th