



กวค. ⁸⁹.....
วันที่ ^{9 มิ.ย. 66}.....
เวลา ^{13.40 น.}.....

ที่ พณ ๐๔๐๗/๒๗๒๖๐

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเบิกจ่ายโครงการติดตั้ง
เครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์ม เพื่อบริหารจัดการและควบคุมสต็อกน้ำมันปาล์ม งวดที่ ๓ และงวดสุดท้าย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๕๑ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/๖๗๗ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุดที่ นร ๐๗๑๗/๑๖๔๓๙ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓
๕. สำเนาสัญญาจ้างและสัญญาแก้ไขเปลี่ยนแปลง
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุดที่ นร ๐๗๐๖/๘๖๔๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖
๗. สำเนาใบแจ้งหนึ่งงวดงานที่ ๓ ตามพื้นที่ จำนวน ๑๓ พื้นที่ และงวดสุดท้าย
๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตาม
มาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณ งบกลาง รายการสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเบิกจ่ายโครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์ม เพื่อบริหารจัดการ
และควบคุมสต็อกน้ำมันปาล์ม งวดที่ ๓ ตามพื้นที่จำนวน ๑๓ พื้นที่ และงวดสุดท้าย มาเพื่อคณะกรรมการ
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ
รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินงบประมาณ จำนวน ๓๗๒.๕๑๖ ล้านบาท ในการดำเนินโครงการติดตั้งเครื่องมือวัด
ปริมาณน้ำมันปาล์มฯ และให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดการดำเนินโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้ชะลอการขอรับจัดสรรงบกลางฯ
เนื่องจากสถานการณ์โควิด-๑๙ และสถานการณ์ภัยแล้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการ
นโยบายปาล์มแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ และให้กระทรวงพาณิชย์เร่งดำเนินโครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณ
น้ำมันปาล์มฯ อีกครั้ง และเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ สำนักงบประมาณ ได้จัดสรรงบกลางฯ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้กรมการค้าภายใน จำนวน ๓๗๒,๕๑๕,๗๐๐ บาท โดยให้เบิกจ่ายในงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ จำนวน
๓๖๘,๕๔๗,๓๐๐ บาท และงบดำเนินงาน จำนวน ๓,๙๖๘,๔๐๐ บาท และดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทาง
ราชการเป็นสำคัญ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๔ กรมการค้าภายใน ได้จ้างบริษัท โยโกกาวา (ประเทศไทย) จำกัด ดำเนินโครงการติดตั้ง เครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มฯ รายละเอียดตามสัญญาจ้าง ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๔.๑ สัญญาจ้าง เลขที่ ๑๗๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เป็นจำนวนเงิน ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๔.๒ สัญญาแก้ไขเปลี่ยนแปลง ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นจำนวนเงิน ๒๖๘,๒๔๕,๔๘๐ บาท (สองร้อยหกสิบแปดล้านสองแสนสี่หมื่นห้าพันสี่ร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

๑.๔.๓ สัญญาแก้ไขเปลี่ยนแปลง (ครั้งที่ ๒) ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ เป็นจำนวนเงิน ๒๖๘,๒๔๕,๔๘๐ บาท (สองร้อยหกสิบแปดล้านสองแสนสี่หมื่นห้าพันสี่ร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

๑.๔.๔ สัญญาแก้ไขเปลี่ยนแปลง (ครั้งที่ ๓) ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นจำนวนเงิน ๒๖๘,๑๒๙,๘๖๙.๗๕ บาท (สองร้อยหกสิบแปดล้านหนึ่งแสนสองหมื่นเก้าพันแปดร้อยหกสิบเก้า บาทเจ็ดสิบบาทห้าสตางค์)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงบประมาณแจ้งว่านายกรัฐมนตรี้ได้เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๗,๒๔๐,๓๘๖.๘๘ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดล้านสองแสนสี่หมื่นสามร้อยแปดสิบบาทแปดสิบบาทสตางค์) เพื่อชดเชยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มฯ ที่ถูกพับไปโดยผลของกฎหมาย และมีหนี้ค้างชำระตามใบแจ้งหนี้ในงวดที่ ๓ ตามพื้นที่ จำนวน ๑๓ พื้นที่ และงวดสุดท้าย โดยเบิกจ่ายในงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ และขอให้กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนอขออนุมัติต่อ คณะรัฐมนตรี ผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล ตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) เมื่อคณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติแล้ว สำนักงบประมาณจะเสนอคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนอนุมัติจัดสรร งบประมาณดังกล่าวต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มฯ ได้มีการลงนามในสัญญาและ ได้มีการก่อหนี้ผูกพันและมีหนี้ค้างชำระตามใบแจ้งหนี้ในงวดงานที่ ๓ ตามพื้นที่ จำนวน ๑๓ พื้นที่ และงวดสุดท้าย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) เพื่อให้การดำเนินการโครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มฯ สามารถดำเนินการได้อย่าง ต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ เนื่องจากเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้ภาครัฐสามารถ ควบคุมและกำกับดูแลปริมาณน้ำมันปาล์มดิบในประเทศ รวมทั้งเตือนภัยกรณีที่มีการเคลื่อนไหวผิดปกติของสต็อก น้ำมันปาล์มดิบ เพื่อให้สามารถกำหนดมาตรการบริหารจัดการสมดุลของอุปสงค์และอุปทานน้ำมันปาล์มที่เหมาะสม และเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาผลปาล์มทะลายที่เป็นรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ประกอบกับขณะนี้ ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดที่ ๓ ตามพื้นที่ จำนวน ๑๓ พื้นที่ และส่งมอบงานงวดสุดท้าย ซึ่งผ่านการตรวจรับ จากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว ดังนั้นหากไม่มีเงินรองรับการเบิกจ่ายดังกล่าว อาจทำให้เกิด ความเสียหายต่อทางราชการได้

๔. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน ได้จ้างบริษัท โยโกกาวา (ประเทศไทย) จำกัด ดำเนินโครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มฯ และลงนามในสัญญาจ้างโครงการติดตั้งเครื่องมือวัด ปริมาณน้ำมันปาล์มฯ สัญญาเลขที่ ๑๗๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ในวงเงิน ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ๑๘๐ วัน (ภายในวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕) โดยดำเนินการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มให้กับผู้ประกอบการ จำนวน ๑๐๕ ราย จำนวน ๔๖๙ เครื่อง

ในพื้นที่ ๒๕ จังหวัดทั่วประเทศ เพื่อบริหารจัดการและควบคุมสต็อกน้ำมันปาล์มแบบเรียลไทม์ ขณะนี้การดำเนินโครงการและการตรวจรับงานจ้างดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ตามสัญญาเลขที่ ๑๗๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ สัญญาแก้ไขเปลี่ยนแปลง ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ สัญญาแก้ไขเปลี่ยนแปลง (ครั้งที่ ๒) ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และสัญญาแก้ไขเปลี่ยนแปลง (ครั้งที่ ๓) ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยมีรายละเอียดดังนี้

- งวดที่ ๑ ดำเนินการตรวจรับงานงวดที่ ๑ และเบิกจ่ายเรียบร้อยแล้ว เป็นเงิน ๒๖,๘๒๔,๕๔๘ บาท (ยี่สิบหกล้านบาทแปดแสนสองหมื่นสี่พันห้าร้อยสี่สิบแปดบาทถ้วน)

- งวดที่ ๒ ดำเนินการตรวจรับงานงวดที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว และเบิกจ่ายเรียบร้อยแล้ว เป็นเงิน ๑๓๔,๐๖๔,๙๓๔,๘๗๗ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านหกหมื่นสี่พันเก้าร้อยสามสิบบาทแปดสิบเจ็ดสตางค์)

- งวดที่ ๓ ตามพื้นที่จำนวนทั้งสิ้น ๑๓ พื้นที่ ดำเนินการตรวจรับงานเรียบร้อยแล้วทั้ง ๑๓ พื้นที่ ซึ่งงบประมาณรายจ่ายงวดที่ ๓ ตามพื้นที่จำนวนทั้งสิ้น ๑๓ พื้นที่ เป็นจำนวนเงินรวม ๖๙,๗๑๓,๗๖๖.๐๗ บาท (หกสิบล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นสามพันเจ็ดร้อยหกสิบบาทเจ็ดสตางค์) อยู่ระหว่างดำเนินการเบิกจ่ายตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓)

- งวดสุดท้าย ดำเนินการตรวจรับงานเรียบร้อยแล้ว ซึ่งงบประมาณรายจ่ายงวดสุดท้ายจะจ่ายเงินส่วนที่เหลือทั้งหมดของวงเงินตามสัญญา เป็นจำนวนเงิน ๓๗,๕๒๖,๖๒๐.๘๑ บาท (สามสิบล้านเจ็ดพันห้าแสนสองหมื่นหกพันหกร้อยยี่สิบบาทแปดสิบเอ็ดสตางค์) อยู่ระหว่างดำเนินการเบิกจ่ายตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) โดยไม่มีค่าปรับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ข้อ ๒.๑.๒ “(๒) กรณีที่สัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ นำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง โดยนับจากวันสิ้นสุดสัญญาจนถึงวันที่เหตุสิ้นสุด” และตามแนวทางหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวนวันที่คิดอัตราค่าปรับได้ดังนี้

๑) จำนวนวันที่คิดอัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ คิดเป็นจำนวน ๓๒๔ วัน

๒) การคิดค่าปรับตามสัญญา (ผู้รับจ้างส่งมอบงานในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕) ตั้งแต่วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๓๑๘ วัน

= ๓๑๘ - ๓๒๔

= - ๖ วัน

จำนวนวันลงนามสัญญาถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มากกว่าระยะเวลาค่าปรับตามสัญญา กรณีนี้จึงไม่มีค่าปรับ ซึ่งสาเหตุที่การดำเนินโครงการล่าช้ากว่ากำหนดเวลาตามสัญญาเนื่องจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ทั่วโลก ทำให้เกิดปัญหาชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ทั่วโลกขาดแคลน (Electronic component shortages) ส่งผลโดยตรงต่อโครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มฯ ซึ่งเป็นอุปกรณ์เฉพาะที่ไม่สามารถหาอุปกรณ์รุ่นอื่นมาทดแทนได้ จึงเป็นเหตุสุดวิสัยที่ส่งผลให้การส่งมอบเครื่องมือวัดพร้อมอุปกรณ์ล่าช้า

๕. ข้อกฎหมาย

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) “กรณีวงเงินที่เห็นครุอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

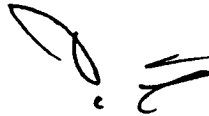
เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความในวรรค
หนึ่งแล้ว สำนักงานประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและ
แผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
อนุมัติงบประมาณ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเบิกจ่ายงวดที่ ๓ ตามพื้นที่จำนวน ๑๓
พื้นที่ และงวดสุดท้าย โครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มฯ เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๑๐๗,๒๔๐,๓๘๖.๘๘ บาท
(หนึ่งร้อยเจ็ดล้านสองแสนสี่หมื่นสามร้อยแปดสิบหกบาทแปดสิบแปดสตางค์) ก่อนสำนักงานประมาณเสนอ
คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนอนุมัติจัดสรรงบประมาณดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๖ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน กองชั่งตวงวัด

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๗ ๔๓๖๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๓๕๒