

# ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๒๖๐๓๐



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ13798/65

21 ธ.ค. 2565 เวลา 11.00 น.



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างการเกษตร พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ร่างกฎกระทรวงสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างการเกษตร พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงฯ
  ๓. สำระสำคัญของร่างกฎกระทรวงสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างการเกษตร พ.ศ. ....
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสถิติแห่งชาติ ที่ ดศ ๐๕๐๑/๑๕๗๓ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๓/๔๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๕
๖. QR Code

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างการเกษตร พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ มีภารกิจในการดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร จากผู้ถือครองทำการเกษตรทุกรายในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ (ครัวเรือน/สถานประกอบการเกษตร) ทั้งที่อยู่ในระบบทะเบียนเกษตรกรและนอกระบบทะเบียนเกษตรกร โดยดำเนินการในทุกพื้นที่ของประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อนำมาประมวลผลเป็นข้อมูลสถิติและเผยแพร่ข้อมูลสำหรับผู้ใช้อินเทอร์เน็ตทั่วประเทศ เปรียบเสมือนการฉายภาพนิ่งของการเกษตรของประเทศไทย วันสำมะโน เพื่อแสดงให้เห็นว่า ณ วันสำมะโนประเทศไทย มีจำนวนเกษตรกรเท่าใด อยู่ที่ไหนบ้าง (จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน) มีลักษณะการทำการเกษตรเป็นอย่างไร (มีจำนวน เนื้อที่เท่าไร ทำอะไร ปลูกพืชหรือเลี้ยงสัตว์ อะไรบ้าง) มีการศึกษาระดับไหน มีรายได้หนี้สินเท่าใด เป็นต้น การจัดทำสำมะโนการเกษตรของประเทศไทย นั้น สำนักงานสถิติแห่งชาติได้จัดทำมาแล้ว ๖ ครั้ง และเนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงานสถิติแห่งชาติจะเริ่มดำเนินการจัดทำสำมะโนการเกษตร เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการทำการเกษตร จากผู้ถือครองทำการเกษตรทุกรายในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ทั้งที่มีอยู่ในทะเบียนเกษตรกรและนอกทะเบียนเกษตรกรให้มีชุดข้อมูลพื้นฐานด้านการเกษตรเพื่อใช้ประโยชน์อย่างเพียงพอ สำหรับการวางแผน

/ฝ่ายวัง....

เผื่อระวาง ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาประเทศด้านการเกษตร พัฒนาคุณภาพชีวิตประชากรในภาคการเกษตร ใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงในการกำหนดนโยบาย มาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) ที่ให้ทุกประเทศจัดทำสำมะโนการเกษตรทุก ๑๐ ปี เป็นอย่างน้อย โดยในระยะที่ผ่านมา สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดทำสำมะโนการเกษตรแล้ว ๖ ครั้ง โดยครั้งแรกเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๓ ครั้งต่อมาจัดทำเมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๖ พ.ศ. ๒๕๒๑ พ.ศ. ๒๕๓๖ พ.ศ. ๒๕๔๖ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ ปัจจุบันสำนักงานสถิติแห่งชาติได้ครบกำหนดเวลาการจัดทำสำมะโนการเกษตรครั้งต่อไปใน พ.ศ. ๒๕๖๖

สำนักงานสถิติแห่งชาติ อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาแนวทางการจัดทำสำมะโนการเกษตรในระยะต่อไปจากรอบเวลาทุก ๑๐ ปี เป็นทุก ๕ ปี โดยวิธี Combined Census ซึ่งเป็นการนำข้อมูลทะเบียนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาสนับสนุนการจัดทำสำมะโนการเกษตร โดยวิธีนี้จะทำให้การจัดทำสำมะโนการเกษตร สามารถดำเนินการได้ในรอบเวลาที่สั้นขึ้นและมีความเป็นปัจจุบันสอดคล้องกับความต้องการใช้ข้อมูลในระดับย่อยของทุกภาคส่วน

๑.๒ สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้มีหนังสือขอหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีกฎกระทรวง และประกาศที่อาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกฎที่เข้าหลักเกณฑ์ต้องรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นหรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาขอหารือกรณีดังกล่าวว่า จากการที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เพื่อพิจารณาให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยคณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๙ และร่างประกาศตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่เป็นร่างกฎที่เข้าหลักเกณฑ์ต้องรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ เนื่องจากไม่ใช่ร่างกฎตามข้อ ๒ วรรคหนึ่ง แห่งกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

โดยที่ร่างกฎกระทรวงสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างการเกษตร พ.ศ. .... เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดว่าการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการต่อไป

## **๓. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

### **๓.๑ พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐**

มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า เมื่อหน่วยงานจะมีการจัดทำสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างที่ประสงค์จะกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนที่จะต้องให้ข้อมูล ให้กำหนดโดยกฎกระทรวง กฎกระทรวงนั้นอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

- (๑) วัตถุประสงค์
- (๒) ระยะเวลา
- (๓) เขตท้องที่
- (๔) บุคคลซึ่งจะต้องให้ข้อมูลและวิธีการให้ข้อมูล
- (๕) หน่วยงานที่รับผิดชอบ

มาตรา ๒๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๓.๒ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๙

มาตรา ๒๑ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ  
ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ  
และการสื่อสารไปเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

#### **๔. สาระสำคัญของเรื่อง**

ร่างกฎกระทรวงสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างการเกษตร พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้  
ให้สำนักงานสถิติแห่งชาติทำการสำรวจตัวอย่างการเกษตร เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับ  
การทำกรเกษตร จากผู้ถือครองทำการเกษตรทุกรายในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ทั้งที่มีอยู่ในทะเบียนเกษตรกร  
และนอกทะเบียนเกษตรกร ให้มีชุดข้อมูลพื้นฐานด้านการเกษตรเพื่อใช้ประโยชน์อย่างเพียงพอ สำหรับการวางแผน  
เฝ้าระวัง ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาประเทศด้านการเกษตร พัฒนาคุณภาพชีวิตประชากร  
ในภาคการเกษตร ใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงในการกำหนดนโยบาย มาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกร รายละเอียด  
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ๓ และ ๖

#### **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี  
เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างการเกษตร พ.ศ. .... ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๗๒๘๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๑๑๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nso.juris06@nso.go.th