



ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๗๗๐๖

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๘๙๓ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. สรุปรายงานความคืบหน้าการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๓๒ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง ขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว แจ้งว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ในเรื่องขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ที่ผ่านมากระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมจากกระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) มาอย่างต่อเนื่องหลายครั้ง ซึ่ง กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) ได้ตอบชี้แจงไปแล้ว โดยกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเป็นครั้งที่ ๑๑ ตามหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๘ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ยืนยันว่า ไม่เห็นด้วยกับการดำเนินงานของกรุงเทพมหานคร เนื่องจากข้อมูลที่จัดทำเพิ่มเติมไม่มีการเปลี่ยนแปลงในข้อเท็จจริงที่ทำให้การวิเคราะห์แตกต่างไปจากเดิม โดยเฉพาะในประเด็นของการคำนวณอัตราค่าโดยสารการรองรับระบบตัวร่วม และความชัดเจนประเด็นข้อกฎหมาย รวมทั้งยังมีความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการติดตั้งสะพานเหล็ก ๒ แห่ง และรายละเอียดค่าใช้จ่ายโครงการช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคตด้วยคณะรัฐมนตรีจึงมีมติมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) รับความเห็นของกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาจัดทำข้อมูล ข้อเท็จจริงในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนครบถ้วน แล้วนำเรื่องนี้พร้อมข้อมูลดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งโดยด่วน

๑.๒ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๑๐๐/๓๐๒๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) ได้เสนอสรุปข้อมูลเพิ่มเติมตามความเห็นของกระทรวงคมนาคม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

๑.๓ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๘๙๓ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวของกระทรวงมหาดไทย และมีมติเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ แล้ว จึงถือเป็นการเสร็จสิ้นกระบวนการเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี ในความรับผิดชอบของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ประกอบกับปัจจุบันระยะเวลาได้ล่วงเลยมาพอสมควร ส่งผลให้รายละเอียดข้อมูลมีการเปลี่ยนแปลงและไม่เป็นปัจจุบัน ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่า หากกระทรวงมหาดไทยจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง กระทรวงมหาดไทยควรจัดทำรายละเอียดข้อมูลและข้อเท็จจริงในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน ครบถ้วน และพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดข้อมูลให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบประเด็นดังกล่าวแล้ว จึงขอยุติการดำเนินการเรื่องดังกล่าวและขอส่งสำเนาเรื่องคืนกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ หากกระทรวงมหาดไทยมีความประสงค์จะเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ขอให้ดำเนินการจัดทำเรื่องให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๑.๔ หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท ๑๖๐๕/๙๗ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ลงนามโดย พลตำรวจเอก อัศวิน ขวัญเมือง ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ในขณะนั้นแจ้งว่า ได้จัดทำสรุปข้อมูลเพิ่มเติมตามความเห็นของกระทรวงคมนาคม และได้เคยชี้แจงและให้ข้อมูลอย่างครบถ้วนแก่กระทรวงคมนาคม และยืนยันว่าได้ดำเนินการครบถ้วน และถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีและหลักธรรมาภิบาลที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ จึงเห็นควรนำเข้าคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบผลการเจรจาและได้ผ่านการตรวจร่างสัญญาจากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว

๑.๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ พลตำรวจเอก อัศวิน ขวัญเมือง ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ลาออกจากตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และได้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยนายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ เข้ารับตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เพื่อรายงานความคืบหน้าการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

## **๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง**

๓.๑ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๙๖๔๑ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ แจ้งกรุงเทพมหานคร เพื่อขอทราบแนวทางการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ภายหลังจากที่ได้มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และสภากรุงเทพมหานครชุดใหม่ในการบริหารราชการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท ๑๖๐๕/๔๔๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ กรุงเทพมหานคร ลงนามโดย นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร คนปัจจุบัน แจ้งความเห็นของกรุงเทพมหานครเพื่อนำเสนอเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณา จำนวน ๓ ข้อ ดังนี้

(๑) กรุงเทพมหานครเห็นพ้องด้วยกับนโยบายการลดภาระค่าใช้จ่ายการเดินทางของประชาชนและทำให้การบริการสาธารณะเป็นไปอย่างต่อเนื่องเป็นโครงข่ายเดียวกัน (Through Operation) กรุงเทพมหานครจึงขอให้รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณสำหรับโครงสร้างพื้นฐานและงานติดตั้งระบบการเดินรถ

(ไฟฟ้าและเครื่องกล) ของโครงการรถไฟฟ้าที่อยู่ในความกำกับดูแลของกรุงเทพมหานครเช่นเดียวกับโครงการรถไฟฟ้าสายอื่นที่รัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อให้ค่าโดยสารอยู่ในระดับที่ประชาชนสามารถรับภาระค่าใช้จ่ายได้ โดยเฉพาะส่วนต่อขยายที่ ๒ ที่เป็นส่วนต่อขยายมีพื้นที่ให้บริการนอกเขตกรุงเทพมหานคร และยังมีผู้โดยสารจำนวนไม่มาก

(๒) กรุงเทพมหานครเห็นควรที่จะดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้การพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนมีความรอบคอบ มีการพิจารณาข้อมูลรอบด้านและตรวจสอบได้ อันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะในการได้รับการบริการของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) จากกรณีที่คณะกรรมการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ ได้เจรจากับบริษัทเอกชนไว้ว่า บริษัทฯ จะเป็นผู้รับภาระส่วนต่างค่าเดินรถที่ค้างจ่ายอยู่ทั้งหมด กรุงเทพมหานครจึงได้หยุดชำระค่าจ้างเดินรถและซ่อมบำรุงมาตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ นับถึงปัจจุบันเป็นเวลานานกว่า ๔ ปี ก่อให้เกิดภาระต่อเอกชนผู้ให้บริการ รวมถึงมีภาระดอกเบี้ยที่อาจเกิดขึ้นกับกรุงเทพมหานครในอนาคต การหาข้อยุติตามการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวของคณะรัฐมนตรีจะช่วยทำให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการต่อของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์สูงสุดของทุกฝ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนซึ่งเป็นผู้ใช้บริการสาธารณะ

๓.๓ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๒๐๖๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ แจ้งว่า รับทราบข้อมูลของกรุงเทพมหานคร และให้กรุงเทพมหานครพิจารณาดำเนินการตามแนวทางที่ได้พิจารณาแล้วตามอำนาจหน้าที่ โดยหากประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในประเด็นที่เกี่ยวข้อง เช่น ขอสันับสนุนงบประมาณ เป็นต้น ให้จัดทำข้อมูลโดยละเอียดให้กระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓.๔ หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท ๑๖๐๕/๗๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ กรุงเทพมหานคร แจ้งขอให้นำเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต และช่วงแบร์ริง - สมุทรปราการ และสนับสนุนงบประมาณสำหรับค่าก่อสร้าง และดอกเบี้ยในอนาคตทั้งหมด โดยปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีภาระหนี้จากงานโครงสร้างพื้นฐานและงานซื้อขายพร้อมติดตั้งระบบการเดินรถ ดังนี้

(๑) ค่างานโครงสร้างพื้นฐาน และค่าจัดกรรมสิทธิ์ จำนวนรวม ๕๕,๐๓๔,๗๐๕,๑๖๘.๖๑ บาท

(๒) ค่าดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียม สำหรับเงินกู้โครงสร้างพื้นฐาน ที่กรุงเทพมหานครได้จ่ายให้กระทรวงการคลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ จำนวนรวม ๑,๕๐๘,๙๒๕,๓๖๙.๓๒ บาท

(๓) ค่าจ้างงานซื้อขาย พร้อมติดตั้งระบบการเดินรถ จำนวนรวม ๒๒,๒๘๗,๒๓๐,๓๔๒.๘๑ บาท

#### ๔. ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๐ ตอนที่ ๒๒ ก วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖

๔.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๒๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๒.๒.๒ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ข้อ ๒.๒.๒.๒ การอนุมัติงานหรือโครงการ ( มาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๔.๓ หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/ ว ๘๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณรายจ่ายอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑ การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายสำหรับงานหรือโครงการที่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันกับคณะรัฐมนตรี ชุดต่อไป (มาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) ข้อ ๑.๑ ขอให้หน่วยรับงบประมาณระงับ การขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับงาน/โครงการใหม่ หรือขอใช้จ่ายหรือก่องหนผู้พันงบประมาณรายจ่าย ที่จะมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป

#### ๕. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า

๕.๑ เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๐ ตอนที่ ๒๒ ก วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ การขอให้รัฐบาลสนับสนุน งบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวของกรุงเทพมหานคร ตามข้อ ๓.๔ จึงไม่สามารถเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการได้ เนื่องจากจะมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ตามข้อ ๔.๒ และ ข้อ ๔.๓

๕.๒ เห็นควรนำเสนอรายงานความความคืบหน้าของการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



สำนักงานปลัดกระทรวง  
สำนักนโยบายและแผน  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๑๘๕๑