

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๑๖.๕/๒๐๖๐



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว สัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อรองรับการฟื้นฟูประเทศภายหลังการผ่อนคลาย มาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวภายหลังวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง และเศรษฐกิจ ของประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖
๓. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ...
๔. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ...

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๒) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้คนต่างด้าวสัญชาติ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อทำงานถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แล้ว หากประสงค์จะทำงานต่อไปถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ หรือวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามแต่ละกรณี ต้องดำเนินการให้ได้มาซึ่งหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ขอรับการตรวจ อนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบให้คนต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ที่ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แล้ว แต่เอกสารและหลักฐานไม่ครบถ้วน ไปดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกสารและหลักฐานต่างๆ และนำมายื่นให้กับ กรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้คนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ที่ได้ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานไว้เรียบร้อยแล้ว แต่เอกสารประจำตัวและหลักฐาน การอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรไม่ครบถ้วน โดยผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นกรณีพิเศษ หรือเป็นการชั่วคราวตามแต่กรณี ไม่เกินวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เพื่อไปดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกสาร และหลักฐานต่างๆ ภายในวันที่ดังกล่าว รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑ - ๓

๑.๒ ณ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายของการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต ทำงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ มีคนต่างด้าวจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ที่มีข้อขัดข้องไม่ได้ดำเนินการดังกล่าว เป็นผลให้คนกลุ่มนี้ สิ้นสุดการอนุญาตอยู่ในราชอาณาจักรและทำงาน เนื่องจากไม่สามารถเข้าสู่แนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เข้าข่ายประเภทเรื่องที่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๒.๒ การเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๓ เรื่องนี้เป็นการเสนอแนวทางที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบาย การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๔ คนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ที่ไม่ได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ปัจจุบันกลายเป็นคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งไม่สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้ ในขณะที่นายจ้างสถานประกอบการ ยังคงมีความต้องการจ้างแรงงานเหล่านั้น โดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการ เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้เริ่มคลี่คลายลง และรัฐบาลได้มีนโยบายเปิดประเทศ เพื่อฟื้นฟูและขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เติบโตอย่างยั่งยืน ดังนั้น หากไม่มีการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่เหมาะสม จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อภาคการผลิตและธุรกิจเป็นอย่างมาก เนื่องจากขาดแคลนแรงงานอันเป็นปัจจัยสำคัญต่อการผลิตสินค้าและบริการ ซึ่งข้อขัดข้องดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อความสามารถในการเจริญเติบโตของประเทศในระยะยาว ทั้งนี้ การเสนอแนวทางดังกล่าวไม่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป อันเป็นข้อห้ามตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากแนวทางที่เสนอนั้น เป็นการบริหารราชการแผ่นดินตามปกติภายในห้วงเวลารัฐบาลปัจจุบัน เพื่อให้การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ อีกทั้งมิใช่ประเด็นทางด้านนโยบายหรือการดำเนินการอันเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการอันก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระการคลังในอนาคต โดยเป็นการปฏิบัติงานและงบประมาณตามปกติของแต่ละหน่วยงาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบให้คนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ที่ประสงค์จะทำงานต่อไป ทั้งที่มีเอกสารครบถ้วนและไม่ครบถ้วน ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และให้ไปดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกสารและหลักฐานต่าง ๆ และนำมายื่นให้กับกรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดยภายหลังวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นวันที่สิ้นสุดการยื่นคำขออนุญาตทำงานของคนต่างด้าว ปรากฏว่ายังคงมีคนต่างด้าวจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ที่ไม่สามารถยื่นคำขออนุญาตทำงานได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้น หากไม่มีการบริหารจัดการที่เหมาะสม นายจ้าง/ผู้ประกอบการ จะไม่สามารถใช้แรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมายได้ จึงจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนสถานะโดยการผ่อนผันให้คนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมายเป็นแรงงานที่สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้อย่างถูกกฎหมาย หากไม่มีแรงงานเหล่านี้ช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อภาคการผลิตและธุรกิจเป็นอย่างมาก เนื่องจากขาดแคลนแรงงานซึ่งเป็นปัจจัยการผลิตที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในทุกระดับ ทั้งระดับส่วนย่อย (Micro) และระดับมหภาค (Macro) ซึ่งในปัจจุบันรัฐบาลได้มีนโยบายเปิดประเทศเพื่อฟื้นฟูและขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เติบโตอย่างยั่งยืน ทำให้ภาพรวมเศรษฐกิจไทยฟื้นตัวอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้นายจ้างสถานประกอบการ ต้องการกำลังแรงงานมากขึ้น เพื่อขยายการผลิตสินค้าและบริการ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการสนับสนุนนายจ้าง/สถานประกอบการ ให้สามารถจ้างคนต่างด้าวดังกล่าวทำงานต่อไปได้

๓.๒ กระทรวงแรงงานได้รับการร้องขอจากภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ให้พิจารณาเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน

ในภาคธุรกิจ...

ในภาคธุรกิจเป็นการด่วน อาทิ ๑) ขอให้มีการขึ้นทะเบียนแรงงานเพื่อแก้ไขปัญหาให้กับแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรีต่างๆ ที่หนังสือเดินทางหมดอายุ และไม่ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ รวมถึงแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายและแรงงานต่างด้าวแรงงานต่างด้าว MOU ซึ่งมีวาระการจ้างงานครบ ๖ ปี ๒) การเสนอให้ขยายระยะเวลาการจัดทำเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ของแรงงานเมียนมา ณ ศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล ออกไปอีก ๑ ปี ๓) การเสนอให้เพิ่มศูนย์จัดทำหนังสือเดินทาง (Passport) ตามจังหวัดต่างๆ ๔) เสนอให้กระทรวงแรงงานเร่งแก้ไขปัญหาลูกจ้างขาดแคลนแรงงาน ในธุรกิจโรงแรมร่วมกับสมาคมโรงแรมไทย ๕) เสนอให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และขออนุญาตทำงานต่อไป เป็นต้น

๓.๓ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในปัจจุบันที่นานาประเทศ ได้มีการผ่อนคลายมาตรการป้องกันและควบคุมโรค และเปิดประเทศควบคู่ไปกับการส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เช่นเดียวกันกับประเทศไทย อันเป็นผลให้นายจ้าง/สถานประกอบการ ทั้งในภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม รวมถึงภาคบริการมีความต้องการจ้างแรงงานเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรมที่ใช้กำลังแรงงานเข้มข้นและภาคบริการ ซึ่งบางส่วนจำเป็นต้องจ้างงานคนต่างด้าวที่การอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุด หรือเข้าเมืองโดยไม่ถูกต้อง เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ดังนั้น เพื่อเป็นการรองรับการฟื้นฟูประเทศ ภายหลังการผ่อนคลายมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จึงจำเป็นต้องมีมาตรการ สนับสนุนนายจ้าง/สถานประกอบการ ให้สามารถจ้างคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องให้สามารถ อยู่ในราชอาณาจักรเพื่อการทำงานได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การบริหารจัดการคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

๔.๑.๑ กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย คนต่างด้าวซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปี ดังต่อไปนี้

๑) คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ที่มีหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งมีอายุหรือหมดอายุ และมีระยะตราประทับ ซึ่งการอนุญาตทำงานหรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงโดยผลของกฎหมาย เช่น กรณีคนต่างด้าวออกจากรายชื่อนายจ้างรายเดิมแล้วไม่สามารถ หานายจ้างรายใหม่ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือกรณีไม่สามารถทำงานต่อไปได้เนื่องจากดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมาไม่ครบทุกขั้นตอน

๒) คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ที่มีหนังสือ เดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางและมีระยะตราประทับ โดยระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร สิ้นสุดลง แต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร (Over Stay)

๓) คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย หรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุด และทำงานอยู่กับนายจ้างก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ

๔.๑.๒ วิธีการดำเนินการ ดังนี้

๑) ผ่อนผันให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานได้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๒) ให้นายจ้างยื่นบัญชีรายชื่อพร้อมรูปถ่ายเพื่อแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว (Name list) ต่อกรมการจัดหางานผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือ ณ สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว สำนักงานจัดหางานจังหวัด/สำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ เป็นเวลา ๑๕ วัน โดยเริ่มดำเนินการตามวัน เวลา ที่กรมการจัดหางานกำหนด

๓) เมื่อบัญชีรายชื่อ (Name list) ได้รับการอนุมัติแล้ว คนต่างด้าวจะใช้บัญชีรายชื่อ (Name list) ดังกล่าวเป็นเอกสารหลักฐาน เพื่อแสดงว่าคนต่างด้าวได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษและทำงานถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามแนวทางที่กรมการจัดหางานกำหนด และเมื่อมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เรียบร้อยแล้ว ให้กระทรวงแรงงานเสนอเรื่องเพื่อพิจารณาปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้กระบวนการขออนุญาตทำงานสมบูรณ์ ครบถ้วน หรือเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ ผู้ติดตาม

ให้ผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมาย ที่มีอายุไม่เกินสิบแปดปีบริบูรณ์ มีสิทธิอยู่ในราชอาณาจักรตามสิทธิของคนต่างด้าวซึ่งเป็นบิดาหรือมารดา โดยดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงแรงงานกำหนด

๕. ผลกระทบ

๕.๑ การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นการผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมาย สามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อทำงานต่อไปได้อย่างถูกต้อง ซึ่งคนต่างด้าวกลุ่มดังกล่าวเป็นปัจจัยสำคัญต่อการฟื้นฟูประเทศภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้เริ่มคลี่คลายลง และรัฐบาลได้มีนโยบายเปิดประเทศ เพื่อฟื้นฟูและขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เติบโตอย่างยั่งยืน การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานให้กับนายจ้าง/สถานประกอบการที่ยังคงมีความต้องการจ้างคนต่างด้าวทำงานต่อไป โดยคำนึงถึงความสมดุลทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ

๕.๒ การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย จะเป็นผลให้คนต่างด้าวได้รับการจ้างงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ได้รับความคุ้มครองและมีสิทธิประโยชน์สวัสดิการ การคุ้มครองตามสิทธิที่พึงได้รับ

๕.๓ การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย จะเป็นผลให้ภาครัฐมีข้อมูลการทำงานของคนต่างด้าวที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อใช้สำหรับการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวในระยะต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๖.๑ งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการเป็นลำดับแรก

๖.๒ กองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗.๒ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คต.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๔.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ประสงค์ วัฒนสิน ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน และผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบในหลักการแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายดังต่อไปนี้ สามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานได้ ถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ๑) คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ที่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งมีอายุหรือหมดอายุ และมีรอยตราประทับ ซึ่งการอนุญาตทำงานหรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงโดยผลของกฎหมาย เช่น กรณีคนต่างด้าวออกจากรายการแล้วไม่สามารถหานายจ้างรายใหม่ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือกรณีไม่สามารถทำงานต่อไปได้เนื่องจากการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมาไม่ครบทุกขั้นตอน ๒) คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ที่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางและมีรอยตราประทับ โดยระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลง แต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร (Over Stay) และ ๓) คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย หรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุด และทำงานอยู่กับนายจ้างก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ เนื่องจากเรื่องดังกล่าว เป็นการบริหารราชการแผ่นดินตามปกติภายในห้วงเวลารัฐบาลปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อไม่ให้มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป กระทรวงแรงงาน จึงเสนอให้ผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว สามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานได้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ดังนี้

๙.๑ เห็นชอบการบริหารจัดการคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปี ที่ประสงค์จะทำงาน สามารถอยู่และทำงานเป็นการชั่วคราวได้ไม่เกินวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยต้องดำเนินการตามประกาศกระทรวงมหาดไทยและประกาศกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคนต่างด้าวดังกล่าวประกอบด้วย

๙.๑.๑ คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ที่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งมีอายุหรือหมดอายุ และมีรอยตราประทับ ซึ่งการอนุญาตทำงานหรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงโดยผลของกฎหมาย เช่น กรณีคนต่างด้าวออกจากรายชื่อแล้วไม่สามารถหานายจ้างรายใหม่ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือกรณีไม่สามารถทำงานต่อไปได้เนื่องจากดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมาไม่ครบทุกขั้นตอน

๙.๑.๒ คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ที่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางและมีรอยตราประทับ โดยระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงแต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร (Over Stay)

๙.๑.๓ คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้าเมืองผิดกฎหมายหรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุด และทำงานอยู่กับนายจ้างก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ

๙.๒ เห็นชอบการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๙.๒.๑ กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) ให้คนต่างด้าวตามข้อ ๙.๑ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เพื่อดำเนินการตามประกาศกระทรวงแรงงาน

๒) ให้ผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของคนต่างด้าวตามข้อ ๙.๑ ที่มีอายุไม่เกินสิบแปดปีบริบูรณ์ มีสิทธิอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามระยะเวลาที่บิดาหรือมารดาของผู้นั้นได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร โดยให้ผู้ติดตามคนต่างด้าวนั้นดำเนินการหรือบิดาหรือมารดาของผู้นั้นดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงแรงงานกำหนด

๓) มีให้นำมาตรา ๑๒ (๑๐) และมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และคำสั่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง การไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มาใช้บังคับแก่คนต่างด้าวดังกล่าว รวมถึงกำหนดการสิ้นสุดของการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้กร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนามตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ... รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๙.๒.๒ กระทรวงแรงงาน ออกประกาศกระทรวงแรงงาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดการดำเนินการ ดังนี้

๑) นายจ้างยื่นบัญชีรายชื่อพร้อมรูปถ่ายเพื่อแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว (Name list) ต่อกรมการจัดหางาน

๒) กรมการจัดหางานตรวจ/อนุมัติบัญชีรายชื่อแจ้งความต้องการจ้าง (Name list) แรงงานต่างด้าว และให้คนต่างด้าวใช้บัญชีรายชื่อ (Name list) เป็นเอกสารหลักฐาน เพื่อแสดงว่าคนต่างด้าวได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษและทำงานถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ยกร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ... รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๒๔๗๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๕