



ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๒๗๖๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามที่กระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒ (๔) กำหนดว่า “การจัดซื้อจัดจ้างจากรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลในเครือของหน่วยงานของรัฐเดียวกัน ดังต่อไปนี้

(ก) รัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลที่มีหน่วยงานของรัฐถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนรวมอยู่ด้วยในรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้าของทุนทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของทุนทั้งหมด และเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ที่สุด ...”

๑.๒ ปัจจุบันปรากฏว่า มีรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐบางแห่งไปจัดตั้งบริษัทในเครือซึ่งมิได้มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจหรือไปถือหุ้นในนิติบุคคลในเครือที่มีสถานะเป็นเอกชน โดยรัฐวิสาหกิจดังกล่าวไปจัดซื้อจัดจ้างกับบริษัทที่จัดตั้งขึ้นซึ่งมิได้มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจหรือเป็นบริษัทที่มีสถานะเป็นเอกชนเพื่อให้บริษัทไปดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อ ซึ่งบริษัทดังกล่าวไม่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ มีเจตนาเพื่อหลีกเลี่ยงการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างจากรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลในเครือของหน่วยงานของรัฐเดียวกันเป็นไปโดยถูกต้องตามเจตนารมณ์ตามหลักการของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) โปร่งใส กล่าวคือ เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

**๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อป้องกันมิให้รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐนำหลักการจัดซื้อจัดจ้างจากรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลในเครือของหน่วยงานของรัฐเดียวกันไปแสวงหาผลประโยชน์ และหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องแก้ไขกฎกระทรวงฯ เพื่อบังคับใช้ในกรณีดังกล่าว

**๔.สาระสำคัญของเรื่อง**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการสำคัญ คือ เพิ่มอัตราร้อยละในการถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคล จากเดิมกำหนดไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้าของทุนทั้งหมด เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด ดังนี้

เงื่อนไขเดิม	เงื่อนไขใหม่
(ก) รัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลที่มีหน่วยงานของรัฐถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนรวมอยู่ด้วยในรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้าของทุนทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของทุนทั้งหมดและเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ที่สุด	(ก) รัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลที่มีหน่วยงานของรัฐถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนรวมอยู่ด้วยในรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด
(ข) รัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลที่มีหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลตาม (ก) แห่งเดียวหรือหลายแห่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนรวมอยู่ด้วยหรือรวมกันในรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด	
(ค) รัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลที่มีหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลตาม (ก) หรือรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลตาม (ข) ในลำดับชั้นแรกหรือในชั้นต่อ ๆ ไปแห่งเดียวหรือหลายแห่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนรวมอยู่ด้วยหรือรวมกันในรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด	

ดังนั้น เมื่อเพิ่มอัตราร้อยละการถือหุ้นแล้วก็จะทำให้หน่วยงานที่ได้รับการจัดตั้งหรือที่มีการถือหุ้นนั้นมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ซึ่งการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างย่อมต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ

**๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

การยกร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดำเนินการโดยผ่านการพิจารณาเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๖ ดังนั้น เมื่อเพิ่มอัตราร้อยละการถือหุ้นแล้วก็จะทำให้หน่วยงานที่ได้รับการจัดตั้งหรือที่มีการถือหุ้นนั้นมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ซึ่งการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างย่อมต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ

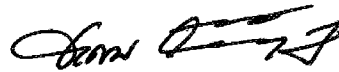
**๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง**

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ และมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข)

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ  
ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่เสนอในข้อ ๔  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง  
กองการพัสดุภาครัฐ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖