

ด้านที่สด

ที่ กต ๑๖๐๔.๒/๒๒๙๕



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ปักกิ่งสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลกเพื่อการพัฒนาาร่วมกัน ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย
ที่ TCE/PU248(23) ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๒๓
๒. ร่างแถลงการณ์ปักกิ่งสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลก
เพื่อการพัฒนาาร่วมกัน ครั้งที่ ๑ พร้อมร่างคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ปักกิ่งสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลกเพื่อการพัฒนาาร่วมกัน ครั้งที่ ๑ (Beijing Statement for the First High-level Meeting of Forum on Global Action for Shared Development) ซึ่งจะเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับสูงว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลกเพื่อการพัฒนาาร่วมกัน ครั้งที่ ๑ (the First High-level Meeting of Forum on Global Action for Shared Development) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยการประชุมระดับสูงดังกล่าวจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๙-๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศและความมั่นคง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมระดับสูงว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลกเพื่อการพัฒนาาร่วมกัน ครั้งที่ ๑ เป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมระดับสูงว่าด้วยการพัฒนาระดับโลก (High-level Dialogue on Global Development) เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีนายสี จิ้นผิง ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นประธาน โดยมีเอกสารถ้อยแถลงของประธานระบุว่า จีนจะจัดการหารือว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลกเพื่อการพัฒนาาร่วมกัน (Forum on Global Action for Shared Development)

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๖ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศขอเชิญผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับสูงว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลกเพื่อการพัฒนาาร่วมกัน ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีหน่วยงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาาระหว่างประเทศของจีน (China International Development Cooperation Agency (CIDCA)) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๓ การประชุมดังกล่าวจะจัดขึ้นภายใต้หัวข้อ “Global Development Initiative: Echo the Development Agenda and Call for Global Action” มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีหารือเรื่องการพัฒนาที่เป็นที่สนใจร่วมกันระดับโลก การประชุมจะมีการหารือกลุ่มย่อยใน ๔ หัวข้อ ได้แก่ (๑) การลดความยากจนและความมั่นคงทางด้านอาหาร (๒) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาสีเขียว (๓) การจัดหาเงินทุนเพื่อการพัฒนา และ (๔) ความเชื่อมโยงในยุคดิจิทัล โดยมีเอกสารผลลัพธ์การประชุม ได้แก่

/ร่างแถลงการณ์...

ร่างแถลงการณ์ปักกิ่งสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลกเพื่อการพัฒนาร่วมกัน ครั้งที่ ๑ ซึ่งยกร่างโดยฝ่ายจีน ซึ่งจีนขอให้ประเทศผู้เข้าร่วมการประชุมให้ความเห็นชอบ ดังรายละเอียดปรากฏตามร่างแถลงการณ์ฯ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศผู้เข้าร่วมการประชุมในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งมีนัยเชิงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ที่ประชุมดังกล่าวจะรับรองร่างแถลงการณ์ฯ ในห้วงการประชุมฯ ซึ่งจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๙-๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ จึงขอความอนุเคราะห์เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการรับรองร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ฯ มีเนื้อหาเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการจัดการกับความท้าทายด้านการพัฒนาเพื่อเร่งขับเคลื่อนการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยได้กล่าวถึงสถานการณ์และความท้าทายของโลกในปัจจุบัน ซึ่งส่งผลให้การดำเนินการเพื่อบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐ มีความคืบหน้าช้าลง และเห็นว่า ความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นสิ่งสำคัญที่จะช่วยให้ประเทศต่าง ๆ บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ฯ ได้เสนอแนวทางในการดำเนินการ อาทิ (๑) การจัดการกับความท้าทายระดับโลกที่เร่งด่วนที่สุด อาทิ การลดความยากจน ความมั่นคงทางอาหาร และความมั่นคงด้านสาธารณสุข ซึ่งรวมถึงการรักษาห่วงโซ่อุปทานอาหารและสินค้าในอุตสาหกรรมเกษตรให้มีเสถียรภาพ (๒) การเพิ่มการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ อาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การพัฒนาสีเขียว และการเชื่อมโยงในยุคดิจิทัล ให้มากขึ้นเพื่อให้มีแรงผลักดันที่ยั่งยืนสำหรับการพัฒนาระดับโลก (๓) การมุ่งเน้นการพัฒนาภาคอุตสาหกรรม การพัฒนาดิจิทัล การส่งเสริมขีดความสามารถของบุคลากร รวมถึงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ สวนอุตสาหกรรม และอุทยานวิทยาศาสตร์ และ (๔) การสร้างความร่วมมือใต้-เหนือเพื่อการพัฒนาในรูปแบบใหม่และยกระดับความร่วมมือใต้-ใต้และความร่วมมือไตรภาคี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศในฐานะส่วนราชการหลักเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ฯ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินนโยบายด้านความร่วมมือเพื่อการพัฒนาของไทย การร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนบทบาทไทยในเวทีระหว่างประเทศด้านการดำเนินงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาและเป็นการแสดงความมุ่งมั่นของไทยในการเป็นหุ้นส่วนกับประเทศคู่ร่วมมือและองค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อความยั่งยืน มั่นคง มั่งคั่งของอนุภูมิภาค ภูมิภาค และประชาคมโลก

/๙. ข้อกฎหมาย...

๙. ข้อกฎหมายและข้อมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่เนื้อหาของร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงควรเสนอร่างแถลงการณ์ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๙.๒ มาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งกำหนดว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งหลังจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามมาตรา ๑๖๘ ของรัฐธรรมนูญฯ จะต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงาน หรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในการนี้ โดยที่ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง ไม่มีพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ได้มีการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงอยู่ในข่ายที่สามารถดำเนินการได้

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ปักกิ่งสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลกเพื่อการพัฒนาาร่วมกัน ครั้งที่ ๑ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และ / หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าวในห้วงการประชุมระดับสูงว่าด้วยการปฏิบัติการระดับโลกเพื่อการพัฒนาาร่วมกัน ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมและประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๕๐๖ (ศิปปิพัระฯ ๐๘ ๓๓๐๒ ๒๙๑๙)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban1600@mfa.go.th และ sinpira.n@mfa.go.th