



ที่ กค ๑๐๐๒/๖๕๓๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวงฯ) โดยออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการฯ) มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการฯ บัญญัติให้ในกรณีที่มีการบังคับให้ชำระเงินและค่าสิ่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุดแล้ว หากหน่วยงานของรัฐที่ออกคำสั่งให้ชำระเงินประสงค์ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีในสังกัดกรมบังคับคดีดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองดังกล่าว ให้ยื่นคำขอฝ่ายเดียวต่อศาลภายในสิบปีนับแต่วันที่คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุด เพื่อให้ศาลออกหมายบังคับคดีเพื่อบังคับให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองนั้น โดยระบุจำนวนเงินที่ผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองยังมิได้ชำระตามคำสั่งทางปกครอง ทั้งนี้ ไม่ว่าหน่วยงานของรัฐยังไม่ได้บังคับทางปกครองหรือได้ดำเนินการบังคับทางปกครองแล้ว แต่ยังไม่ได้รับชำระเงินหรือได้รับชำระเงินไม่ครบถ้วน และมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการฯ ได้กำหนดให้ออกกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานอื่นของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองดังกล่าว

/๑.๒ กระทรวง ...

๑.๒ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการรวบรวมหน่วยงานของรัฐซึ่งอยู่ภายใต้กระทรวงการคลังที่มีความประสงค์ขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทน พร้อมทั้งเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ ได้อนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา ร่างกฎกระทรวงฯ เสร็จสิ้นแล้ว

๑.๓ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) ได้มีหนังสือ ที่ ผกท. ๑๓๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ขอความอนุเคราะห์สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) พิจารณาเสนอให้กองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทนกองทุนฯ ตามมาตรา ๖๓/๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการฯ

๑.๔ สศค. ได้มีหนังสือ ที่ กค ๑๐๐๒/๓๗๘๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ ขอให้กองทุนฯ ทหารไปยังคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่ากองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ อย่างไร ต่อมา กองทุนฯ ได้มีหนังสือ ที่ ผกท. ๖๕/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แจ้งว่า กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบให้กองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามความเห็นของ กพม. ดังกล่าว กองทุนฯ จึงขอความอนุเคราะห์กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอให้กองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทนกองทุนฯ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องออกกฎกระทรวง

๒.๑ มาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการฯ บัญญัติว่า “กรณีที่มีการบังคับให้ชำระเงินและคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุดแล้ว หากหน่วยงานของรัฐที่ออกคำสั่งให้ชำระเงินประสงค์ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีในสังกัดกรมบังคับคดีดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองดังกล่าว ให้ยื่นคำขอฝ่ายเดียวต่อศาลภายในสิบปีนับแต่วันที่คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุด เพื่อให้ศาลออกหมายบังคับคดีเพื่อบังคับให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองนั้น โดยระบุจำนวนเงินที่ผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองยังมิได้ชำระตามคำสั่งทางปกครอง ทั้งนี้ ไม่ว่าหน่วยงานของรัฐยังมิได้บังคับทางปกครองหรือได้ดำเนินการบังคับทางปกครองแล้ว แต่ยังไม่ได้รับชำระเงินหรือได้รับชำระเงินไม่ครบถ้วน” แต่ทั้งนี้ตามมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการฯ บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๖๓/๑๕ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐที่กำหนดในกฎกระทรวง” ดังนั้น หากจะนำมาตรา ๖๓/๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการฯ ไปใช้บังคับแก่หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ใช่กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น จะต้องกำหนดเป็นกฎกระทรวง

๒.๒ มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดฯ) กำหนดนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ให้หมายความรวมถึงหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตาม พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดฯ ด้วย ซึ่งมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐตาม พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดฯ ด้วย

/กองทุนฯ ...

กองทุนฯ จึงมีสิทธิและหน้าที่ และต้องปฏิบัติการภายใต้ พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดฯ ที่มีความจำเป็นต้องมีการบังคับตามคำสั่งทางปกครองโดยใช้มาตรการบังคับทางปกครอง โดยการยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สิน แต่เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของกองทุนฯ ยังไม่มีประสบการณ์ในเรื่องการยึด อายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สิน ซึ่งอาจส่งผลให้การบังคับตามคำสั่งทางปกครองไม่มีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงมีความจำเป็นในการกำหนดให้กองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทนได้

๓. สำคัญ

เพื่อให้การดำเนินการบังคับตามคำสั่งทางปกครองกรณีที่มีการบังคับให้ชำระเงินและคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุดแล้วของกองทุนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้กองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๖๓/๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการฯ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อกำหนดให้กองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๖๓/๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและให้ดำเนินการเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lattaponc@fpo.go.th