

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๙/ ๗๐๖

กค ๑๑.๕

๑๕ มิ.ย. ๖๖

๑๓.๔๕๖

สค.

ส่ง : กค.

รับที่ : ๕๖๐๗๗/๖๖

๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.



สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๘๖๗

ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ประกอบด้วย หลักการแก้ปัญหาการชำระค่าสิทธิโครงการแอร์พอร์ต เรลลิงก์ (ARL) เนื่องจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ และหลักการแก้ปัญหาเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของโครงการฯ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบินมีความสำคัญอย่างมากในการสนับสนุนให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกประสบความสำเร็จทำให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศเกิดการขยายตัว ดังนั้น เพื่อให้โครงการฯ สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องบรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะรับทราบรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเสนอ ประกอบด้วย หลักการแก้ปัญหาการชำระค่าสิทธิ ARL เนื่องจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ และหลักการแก้ปัญหาเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของโครงการฯ ซึ่งเป็นหลักการที่จะช่วยให้เอกชนคู่สัญญาที่มีสภาพคล่องในการดำเนินโครงการฯ ต่อเนื่องได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายทั้งรัฐและเอกชนคู่สัญญา ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพรวมในการพัฒนาประเทศ อีกทั้งยังมีการพิจารณาโดยยึดถือหลักการบรรเทาความเสียหายของเอกชนคู่สัญญาในการชำระค่าสิทธิ ARL โดยในส่วนของโครงการแก้ไขปัญหาการชำระเงินค่าสิทธิ ARL เจ็อนไขการแบ่งชำระได้กำหนดขึ้นโดยพิจารณาจากผลกระทบที่เอกชนคู่สัญญาได้รับจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ โดยเอกชนคู่สัญญาเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ยทั้งหมดและค่าเสียโอกาส

/ของการรถไฟ...

ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และการรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับคำสิทธิ ARL เป็นมูลค่าปัจจุบันเท่าเดิม เสมือนชำระครบถ้วนภายในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ สำหรับในส่วนของ การแก้ปัญหาเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อ แรงต่อสถานะทางการเงินของโครงการฯ นั้น จะต้องพิจารณาเยียวยาให้เฉพาะผลกระทบที่เกิดขึ้นจริง กับเอกชนคู่สัญญาเท่านั้น ต้องไม่สร้างภาระงบประมาณและภาระทางการคลังเพิ่มเติมให้แก่ภาครัฐ และรัฐ จะต้องได้รับผลประโยชน์ไม่น้อยกว่าเดิมโดยที่เอกชนคู่สัญญาต้องไม่ได้รับประโยชน์เกินสมควรด้วย

อนึ่ง สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. หลักการแก้ปัญหาเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของโครงการฯ กรณีที่จะเสนอเพิ่มคำจำกัดความของเหตุสุดวิสัย และเหตุผ่อนผัน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาในลักษณะเดียวกัน ที่อาจเกิดขึ้นได้อีกในอนาคตด้วยกระบวนการการบริหารสัญญา โดยไม่ต้องแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนฯ และเพื่อให้ครอบคลุมถึงเหตุการณ์ที่ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างรุนแรงต่อสถานะทางการเงินของโครงการฯ และเอกชนคู่สัญญา เช่น ความผันผวนทางเศรษฐกิจ การเปลี่ยนแปลงทางกฎหมาย ความล่าช้าหรือการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญของโครงการสนามบินอู่ตะเภาฯ นั้น คำจำกัดความของเหตุสุดวิสัย และเหตุผ่อนผัน ควรเป็นเหตุการณ์ ที่มีผลกระทบในวงกว้าง เช่น การระบาดของโรคต่าง ๆ ภัยธรรมชาติ คำสั่งหรือกฎหมายที่เป็นเหตุให้โครงการฯ ต้องหยุดดำเนินการโดยตรงเท่านั้น ไม่ควรกำหนดคำนิยามในวงกว้างเพื่อป้องกันการตีความที่อาจจะเป็นการเอื้อแก่เอกชนมากเกินไป และเป็นภาระงบประมาณในอนาคตไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม นอกเหนือไปจากที่ระบุไว้ในสัญญา ให้ถือเป็นหลักการสำคัญ ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๒. ในกรณีที่มีการกำหนดวิธีการแก้ปัญหาเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของโครงการฯ หากวิธีการนั้นส่งผลกระทบต่อขอบเขตของโครงการจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้ เมื่อคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้ให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้สำนักงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญานั้นด้วย ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙ และข้อ ๒๑

๓. การรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงการฯ ซึ่งหน่วยงานจะรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบในหลักการนั้น ในทางปฏิบัติหากต้องมีการแก้ไขสัญญา หรือกำหนดมาตรการ วิธีการในการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นกับคู่สัญญาที่ชัดเจนแล้วพบว่าก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต หรือก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามกฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๒๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

เห็นชอบแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยข้อ ๒.๒.๒.๒ การอนุมัติงานหรือโครงการ (มาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปี (๒) การสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เช่น (๒.๑) การอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการหรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต หรือก่อให้เกิดการสูญเสีย รายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๑

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐๘ ๓๘๐๘ ๖๔๗๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th