

ด่วนที่สุด

ที่ สม ๐๗๐๓/ ๑๔๕๘



สลด.

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๕4123/66

28 มี.ค. 2566 เวลา 14.00 น.



สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐ เล่ม
 ๒. รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐ เล่ม
 ๓. รายการ QR Code

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเสนอเรื่องรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ และด้านที่ (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ประจำปีเป็นไปตามมาตรา ๒๔๗ (๒) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมาตรา ๒๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยเสนอต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรีและเผยแพร่ต่อประชาชน โดยมาตรา ๒๔๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญกำหนดว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานดังกล่าวแล้ว ให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามความเหมาะสมโดยเร็ว กรณีใดไม่อาจดำเนินการได้หรือต้องใช้เวลาในการดำเนินการ ให้แจ้งเหตุผลให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบโดยไม่ชักช้า

/๑.๒ การจัดทำ...

๑.๒ การจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้คณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยอย่างน้อยให้คณะกรรมการสรุปปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินการด้วย และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจที่ได้รับการบัญญัติไว้ในกฎหมายข้างต้น และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นระบบ รวมถึงลดถึงการเฝ้าระวังและติดตามเหตุการณ์หรือสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงความผาสุกของประชาชนชาวไทยและผลประโยชน์ส่วนรวมของชาติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเสนอรายงานสองฉบับข้างต้นจำเป็นต้องดำเนินการภายในกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่าการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศประจำปีให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน และมาตรา ๔๕ บัญญัติให้การจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต้องแล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอรายงานสองฉบับนี้ต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรี และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ ในการจัดทำรายงานดังกล่าว คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัดทำแผนการดำเนินงานและกำหนดประเด็นสิทธิมนุษยชนที่จะทำการเฝ้าระวังและติดตามในปี ๒๕๖๕ และได้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นสิทธิมนุษยชนที่กำหนดจากแหล่งต่าง ๆ ทั้งข้อมูลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ข้อมูลจากภาคประชาสังคมและจากการประชุมรับฟังความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง แล้วนำมาวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนโดยเปรียบเทียบกับพันธกรณีตามสนธิสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รายงานมีเนื้อหาประกอบด้วยภาพรวมสถานการณ์ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยแบ่งการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนออกเป็น ๔ ด้าน ๑๙ ประเด็นย่อย ดังนี้

๑) การประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในสถานการณ์เฉพาะ ๒ ประเด็น ได้แก่ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ และสถานการณ์เกี่ยวกับการใช้เสรีภาพในการชุมนุม ปี ๒๕๖๕

๒) การประเมิน ...

๒) การประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ครอบคลุม ๕ ประเด็น ได้แก่ สิทธิในกระบวนการยุติธรรม การกระทำทรมานและการบังคับให้สูญหาย นักปกป้องสิทธิมนุษยชน สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น เสรีภาพของสื่อมวลชน และเสรีภาพในการรวมกลุ่ม

๓) การประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ครอบคลุม ๕ ประเด็น ได้แก่ สิทธิแรงงาน สิทธิในสุขภาพ สิทธิด้านการศึกษา สิทธิชุมชนในการจัดการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน

๔) การประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคล ๗ กลุ่ม ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ สตรีรวมถึงเรื่องความเสมอภาคทางเพศ ผู้มีปัญหาสถานะและสิทธิ/คนไร้รัฐไร้สัญชาติ กลุ่มชาติพันธุ์ และกลุ่มคนจนเมือง

๔.๒ การจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

รายงานข้างต้นมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งด้านการตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน การเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน การจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศ และการสร้างเสริมทุกภาคส่วนของสังคมให้ตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน การส่งเสริมการศึกษาวิจัย การเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน และการส่งเสริมความร่วมมือและการประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้สรุปและวิเคราะห์ผลการติดตามการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามกฎหมายข้างต้น ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้นต่อไป

๔.๓ กฎหมายที่ให้อำนาจคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำเนินการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้แก่

๔.๓.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๒)

๔.๓.๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๒) มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๕

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเสนอรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะ

ในรายงานดังกล่าว และขอเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิทักษ์พล บุญมาлик)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๘๙๕, ๐๘ ๓๔๔๔ ๑๙๑๙ (ศิริวรรณ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๖๘, ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๐

E-mail: evaluation@nhrc.or.th