



ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๐๕๓

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนไปยังหน่วยงานอื่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนไปยังหน่วยงานอื่น

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนไปยังหน่วยงานอื่น ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เกิดปัญหาการทุจริตเกี่ยวกับงบประมาณเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนไปยังหน่วยงานอื่น โดยพบว่าปัญหาการกระทำทุจริตดังกล่าวส่งผลกระทบต่อกระทำการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำบริการสาธารณะ ทั้งในด้านกฎระเบียบข้อบังคับทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง วิธีการและแนวทางปฏิบัติของผู้ปฏิบัติงาน และสะท้อนให้เห็นถึงปัญหาการรั่วไหลของงบประมาณเงินอุดหนุนที่เกิดจากการกระทำทุจริตในหลายขั้นตอน ที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

/๓. สาระสำคัญ...

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอข้อเสนอนี้เพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนไปยังหน่วยงานอื่นต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

๔. ผลกระทบ

๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่นโดยไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวทางที่กำหนด รวมถึงหน่วยงานที่รับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตาม ระเบียบ และวัตถุประสงค์ อันอาจนำไปสู่การทุจริต

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่ออุดหนุนให้หน่วยงานที่ทำการปกครองอำเภอ และสำนักงานจังหวัด ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีนายอำเภอและผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย อันเป็นการขัดกันต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้กำกับดูแลเพื่อให้เกิดความถูกต้อง และปราศจากการทุจริตทุกรูปแบบ

๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่ออุดหนุนให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ (การไฟฟ้า การประปา และองค์การจัดการน้ำเสีย) โดยไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนเช่นเดียวกับหน่วยงาน/องค์กรอื่นที่ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเหตุให้เกิดการทุจริตได้โดยง่าย และยากต่อการตรวจสอบ นอกจากนี้กรณีการตั้งงบประมาณรายจ่าย เพื่ออุดหนุนโครงการขยายเขตไฟฟ้าและประปา ยังเป็นการใช้งบประมาณรายจ่ายที่ไม่อยู่ในภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกด้วย ตลอดจนการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุน

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอนี้ต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้”

/๖. ข้อเสนอ...

“ข้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนไปยังหน่วยงานอื่นมีประสิทธิภาพมากขึ้น มีความโปร่งใส เป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ก่อให้เกิดความน่าเชื่อถือในภาพรวมของประเทศ ป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์ โดยมีขอบจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่งเสริมการพัฒนาและบริหารประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้ามากยิ่งขึ้นในด้านต่าง ๆ และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นสมควรมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนไปยังหน่วยงานอื่น ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) ข้อเสนอแนะประเด็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่นโดยไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด รวมถึงหน่วยงานที่รับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามระเบียบและวัตถุประสงค์ อันอาจนำไปสู่การทุจริต

(๑) กระทรวงมหาดไทย

(๑.๑) ควรแจ้งและกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดมาตรการควบคุมภายใน โดยให้มีการจัดทำแผนการตรวจสอบประเด็นขั้นตอนที่มีความเสี่ยงต่อการดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุน และให้มีการวิเคราะห์พร้อมจัดทำแผนสำหรับการตรวจสอบกรณีที่น่ามีความเสี่ยงต่อการทุจริตในการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุน รวมถึงมีการติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน โดยควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการติดตามว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ หากมิได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ให้ดำเนินการเรียกเงินคืนจากบุคคลหรือหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนดังกล่าวด้วย และการประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบ วัตถุประสงค์ของโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุน รวมทั้งให้มีการตรวจสอบสัมฤทธิ์ผลที่ประชาชนในท้องถิ่นได้รับ

(๑.๒) ควรกำหนดระเบียบห้ามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่ออุดหนุนให้แก่หน่วยงานที่ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือวัตถุประสงค์ของโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนในงบประมาณถัดไป โดยเฉพาะการไม่รายงานผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนตามโครงการ และไม่คืนเงินเหลือจ่าย

(๑.๓) ห้ามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่ออุดหนุนโครงการที่มีลักษณะเกี่ยวกับจัดหาครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง

(๑.๔) ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดให้มีวิธีการที่จะให้ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการดำเนินโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถมีส่วนร่วมติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและผลประโยชน์ที่จะได้รับ รวมถึงต้องกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูล และมีส่วนร่วมติดตามตรวจสอบได้

(๒) หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแล และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ควรให้ความสำคัญในการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ การใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามระเบียบ และวัตถุประสงค์ของโครงการโดยเคร่งครัด ทั้งนี้ต้องให้ความสำคัญทั้งในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินอุดหนุน และการดำเนินการของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนด้วย โดยมีการประเมินผลความคุ้มค่าทั้งมิติทางการเงิน ทางสังคม และความโปร่งใสในการดำเนินการ พร้อมให้รายงานผลต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเปิดเผยต่อสาธารณะด้วย

/๒) ข้อเสนอแนะ...

“ข้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๒) ข้อเสนอแนะประเด็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่ออุดหนุนให้หน่วยงานที่ทำการปกครองอำเภอและสำนักงานจังหวัด ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีนายอำเภอและผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย อันเป็นการขัดกันต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้กำกับดูแลเพื่อให้เกิดความถูกต้องและปราศจากการทุจริตทุกรูปแบบ กระทรวงมหาดไทยควรดำเนินการดังนี้

(๑) แก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยห้ามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายอุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอ และสำนักงานจังหวัด ซึ่งนายอำเภอและผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

(๒) กำชับให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย หากพบว่ามีกรณีไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยซึ่งอาจเป็นเหตุให้เกิดการทุจริต ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยเร็วและเคร่งครัด ทั้งนี้ หากพบว่ามีกรณีทุจริตอันเกิดจากการปล่อยปละละเลยของผู้มีหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลกระทรวงมหาดไทยความพิจารณาความบกพร่องของผู้มีอำนาจหน้าที่ดังกล่าวด้วย

๓) ข้อเสนอแนะประเด็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่ออุดหนุนให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ (การไฟฟ้า การประปา และองค์การจัดการน้ำเสีย) โดยไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หลักเกณฑ์และแนวทางเช่นเดียวกับหน่วยงาน/องค์กรอื่นที่ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยควรดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

(๑) ห้ามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่ออุดหนุนตามโครงการขยายเขตไฟฟ้าและประปา เพื่อจำหน่ายไฟฟ้าและน้ำประปา ซึ่งไม่ใช่ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่ออุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจในการกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติเช่นเดียวกับการให้เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น คือให้นำเงินอุดหนุนนั้นรวมในอัตราส่วนไม่เกินร้อยละของรายได้จริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา เพื่อมิให้กระทบฐานะทางการเงินการคลังและการกิจตามอำนาจหน้าที่ของตนเอง ต้องมีงบประมาณสมทบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ก่อนเบิกจ่ายต้องมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงกับหัวหน้าหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน และการรายงานผลการดำเนินงานตามโครงการต้องมีสรุปรายงานการใช้จ่ายเงินและสำเนาใบเสร็จหรือเอกสารหลักฐานอื่น เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบ รวมทั้งกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้เงินอุดหนุนต้องติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนตามโครงการจนกว่าจะแล้วเสร็จ และรายงานให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ หากมีเงินงบประมาณคงเหลือให้ติดตามทวงถามคืน หรือถ้าหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียกเงินคืนทั้งหมดโดยเร็ว

(รายละเอียดข้อเสนอแนะฯ ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย)

/จึงเรียนมา...

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรฐานการเชิงรุกและนวัตกรรม

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๕๐

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๔

www.nacc.go.th



QR CODE ไฟล์หนังสือนำเสนอ พร้อมไฟล์สิ่งที่ส่งมาด้วย

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”