



๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การแต่งตั้งผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๘/๑๙๓๘๐ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖
๒. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๓.๒/ล ๕๘๑
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบการแต่งตั้ง นายบุญญนิตย์ วงศ์รักมิตร ให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยบุคคลดังกล่าวจะครบวาระการดำรงตำแหน่งตามสัญญาจ้างในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการสรรหาผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยคนใหม่ตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๔ กำหนดให้คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้แต่งตั้งผู้ว่าการ รวมทั้งกำหนดอัตราเงินเดือน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๒ พระราชบัญญัติกฤษฎีกาผู้แทนราษฎร มาตรา ๓ ให้ผู้แทนราษฎร...ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖

๒.๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๙ กำหนดว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๖๗ (๒) เมื่ออายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ตามมาตรา ๑๖๘ ต้องปฏิบัติหน้าที่ตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๒) ไม่แต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำหรือพนักงานของ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ การเลือกตั้งก่อน

๒.๔ แนวทาง...

๒.๔ แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๒๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ ข้อ ๒.๒.๒.๓ การแต่งตั้งโยกย้ายเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง (มาตรา ๑๖๙ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐) กำหนดว่า ไม่แต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำหรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน และการใช้อำนาจตามข้อ ๒.๒.๒.๓ จะต้องกระทำเท่าที่จำเป็นและต้องเป็นไปเพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะและต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๙ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนแล้วจึงเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบตามบทบัญญัติดังกล่าว

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ถือเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องมีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการอย่างต่อเนื่องภายใต้บริบทที่สถานการณ์พลังงานโลกมีความเปราะบางและผันผวนสูงซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและเสถียรภาพราคาพลังงานของประเทศ เพื่อทำหน้าที่บริหารกิจการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในฐานะรัฐวิสาหกิจผู้ผลิต จัดให้ได้มา จัดส่งหรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และผู้ใช้พลังงานไฟฟ้าตามที่กำหนด รวมทั้งดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า ตามอำนาจของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามนโยบายระเบียบ หรือข้อบังคับของคณะกรรมการ รวมทั้งนโยบายด้านพลังงานของประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายบุญญนิตย์ วงศ์รักมิตร ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยคนปัจจุบันจะครบวาระการดำรงตำแหน่งตามสัญญาจ้างในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงจำเป็นต้องแต่งตั้งผู้ว่าการคนใหม่ทดแทนภายในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยเข้ารับตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถบริหารจัดการภายใต้สถานการณ์วิกฤตการณ์ด้านพลังงาน โดยบูรณาการร่วมกับภาครัฐและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อรักษาความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศควบคู่ไปกับการบริหารจัดการเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าโดยการลดภาระค่าเชื้อเพลิงและต้นทุนในการผลิตไฟฟ้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเวลาที่ราคาพลังงานมีความผันผวนสูงซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานของประชาชน รวมไปถึงความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีหน้าที่ในการผลิต จัดให้ได้มา และจัดส่งหรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และผู้ใช้ไฟฟ้าตามที่กำหนด ปัจจุบันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องเผชิญกับความท้าทายในการสร้างความมั่นคงทางพลังงานของประเทศเพื่อให้ประชาชนมีพลังงานใช้อย่างเพียงพอในราคาที่เป็นธรรม เนื่องจากสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครนที่มีมาอย่างต่อเนื่อง และยังไม่มีแนวโน้มที่จะจบสิ้นลงโดยเร็ว ได้ส่งผลให้เชื้อเพลิง

/โดยเฉพาะ...

โดยเฉพาะอย่างยิ่งก๊าซธรรมชาติเกิดความไม่แน่นอนในด้านอุปทาน อันแสดงให้เห็นจากราคาก๊าซธรรมชาติในปีที่ผ่านมาได้ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้บริหารจัดการการผลิตไฟฟ้าโดยปรับแผนการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าโดยใช้เชื้อเพลิงที่มีต้นทุนถูกก่อน เลื่อนการปลดโรงไฟฟ้าแม่เมาะที่ใช้ถ่านหินในประเทศซึ่งเป็นเชื้อเพลิงราคาถูกในการผลิตไฟฟ้า ควบคู่กับการดำเนินมาตรการประหยัดพลังงานอย่างเข้มข้นเพื่อรักษาความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศ รวมถึงการลงทุนในระบบไฟฟ้าที่เกี่ยวข้องกับการผลิตและส่งไฟฟ้าของประเทศให้มีความมั่นคงทางพลังงานในระยะยาว ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการต้นทุนค่าไฟฟ้าให้มีความเหมาะสม

๔.๑.๒ สถานการณ์ปัจจุบัน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยประสบกับปัญหาในการแบกรับภาระหนี้ค่าไฟฟ้าประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยร่วมรับภาระค่าไฟฟ้ากับประชาชนตามแนวทางบริหารค่าไฟฟ้าตลอดกว่า ๑ ปีที่ผ่านมา ตั้งแต่ช่วงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งกรณีดังกล่าวจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการบริหารจัดการด้านการเงินขององค์กรอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับแนวนโยบายการบริหารจัดการราคาพลังงานของประเทศ จึงเป็นความท้าทายที่ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องบริหารจัดการ

๔.๑.๓ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแจ้งว่า คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในการประชุม เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบให้เสนอชื่อ นายเทพรัตน์ เทพพิทักษ์ เข้ารับการแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งได้ผ่านกระบวนการสรรหาผู้ว่าการ รวมถึงการดำเนินการของคณะกรรมการสรรหาผู้ว่าการ และคณะอนุกรรมการพิจารณาผลตอบแทนของผู้ว่าการ ซึ่งเป็นไปตามแผนการสรรหาที่คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีมติเห็นชอบและเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยมีประวัติปรากฏ ตามแบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่อง การแต่งตั้งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ กระบวนการคลังได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาผลตอบแทนและร่างสัญญาจ้างของผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ดังนั้น ภายใต้สภาวะแวดล้อมที่มีความท้าทายด้านพลังงานเนื่องจากสถานการณ์พลังงานภายนอกประเทศ การบูรณาการร่วมกับภาครัฐและภาคส่วนต่าง ๆ ในการรักษาความมั่นคงทางพลังงานและพัฒนาให้เกิดระบบพลังงานรูปแบบใหม่ที่รองรับสภาวะแวดล้อมใหม่ทางพลังงาน (Energy Transition) ในอนาคต การบริหารจัดการต้นทุนด้านพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ตลอดจนการบริหารภาระค่าเชื้อเพลิงที่เพิ่มสูงขึ้น และการบริหารจัดการด้านการเงินจากภาระหนี้ของ กฟผ. ที่เผชิญอยู่ในปัจจุบัน ประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้เป็นไปอย่างเหมาะสม จึงถือเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งในการแต่งตั้งผู้ที่มีความเหมาะสม ซึ่งผ่านกระบวนการสรรหาตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในฐานะผู้บริหารสูงสุดขององค์กรที่สามารถตัดสินใจและบริหารสถานการณ์ต่าง ๆ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถก้าวผ่านวิกฤตการณ์ดังกล่าวไปพร้อมกับการดูแลประชาชนโดยการบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากค่าไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น

๔.๒ ข้อยกขหมาย

๔.๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒.๓ พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒.๔ พระราชกฤษฎีกา ยุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนภารกิจของ กฟผ. ในการผลิต จัดให้ได้มา จัดส่งหรือจำหน่ายไฟฟ้า และการบริหารเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าในสภาวะความผันผวนของราคาพลังงาน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดความมั่นคงทางพลังงาน รวมทั้งเพื่อให้การบริหารจัดการด้านการเงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จากภาระหนี้ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องแบกรับอยู่จากการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าให้กับประชาชนในช่วงที่ผ่านมาเป็นไปอย่างเหมาะสม ตลอดจนการบูรณาการความร่วมมือด้านพลังงาน กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้าในอนาคตเป็นไปตามทิศทางนโยบายด้านพลังงานของประเทศ อันจะก่อให้เกิดความมั่นคงทางเศรษฐกิจทั้งในระยะสั้นและระยะยาว จึงจำเป็นต้องมีความชัดเจนในการแต่งตั้งผู้ว่าการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานก่อนการสิ้นสุดลงของผู้ว่าการคนปัจจุบัน ซึ่งจะช่วยให้การขับเคลื่อนภารกิจข้างต้นและภารกิจสำคัญต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่เกิดการหยุดชะงัก จึงเห็นว่าเรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นและเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๙ (๒) กระทรวงพลังงานจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้ง นายเทพรัตน์ เทพพิทักษ์ ดำรงตำแหน่ง ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป และได้รับผลตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ทั้งนี้ ให้อยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งเรียบร้อยแล้ว และเสนอคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๖๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ krittayapk@energy.go.th