

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๙/๑๕๕๕



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการร่วมประจําภูมิภาคระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. ร่างปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๑๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง การประชุมคณะกรรมการร่วมประจําภูมิภาคระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ในไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการต่างประเทศ การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นการขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๙ และรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑. การประชุมคณะกรรมการร่วมประจําภูมิภาคระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีวัตถุประสงค์เพื่อแต่งตั้งบุคลากรองค์กรย่อย (Subsidiary Body) ของสมัชชาใหญ่สมัยสามัญขององค์การการท่องเที่ยวโลก และเลือกตั้งสมาชิกคณะมนตรีบริหารองค์การการท่องเที่ยวโลก รวมถึงติดตามการดำเนินงานของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก เพื่อนำไปรายงานในการประชุมคณะมนตรีบริหารองค์การการท่องเที่ยวโลก (UNWTO Executive Council) ซึ่งประกอบด้วย (๑) การประชุมคณะกรรมการร่วมประจําภูมิภาคระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๓๕ (35th CAP-CSA) (๒) การประชุมคณะกรรมการประจําภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก ครั้งที่ ๕๕ (55th CAP) (๓) การประชุมคณะกรรมการประจําภูมิภาคระหว่างเอเชียใต้ (59th CSA) และ (๔) การประชุมประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก (The UNWTO Global Conference on the International Code for the Protection of Tourists & UNWTO Affiliate Member Special Session)

๒. เมื่อวันที่...

๒. เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้แจ้งความประสงค์ในการลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหาร UNWTO วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ในโควตาของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก (CAP) ซึ่งจะมีการเลือกตั้งในห้วงการประชุม CAP ครั้งที่ ๕๕ ในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ มีประเทศที่ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหาร UNWTO ในโควตาของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ไทยและอินโดนีเซีย โดยจีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ ได้แจ้งความประสงค์ที่จะขอแลกคะแนนเสียงในลักษณะต่างตอบแทนกับไทย โดยผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะพิจารณาให้คะแนนกับประเทศที่มีศักยภาพ และมีความสัมพันธ์ที่ดีกับไทย

๓. เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก องค์การการท่องเที่ยวโลก (UNWTO) ได้มีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์แจ้งว่า กัมพูชา ในฐานะประธานคณะกรรมการบริหาร CAP ได้ยกย่องปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก ทั้งนี้ รัฐมนตรีท่องเที่ยวของประเทศสมาชิก UNWTO ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และภูมิภาคเอเชียใต้ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย จะต้องให้การรับรองร่างปฏิญญาพนมเปญ โดยไม่มีการลงนาม และจะแถลงข่าวร่วมกัน ในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก เป็นการเน้นย้ำและประกาศเจตนารมณ์ของไทย ในการมุ่งมั่นที่จะฟื้นคืนความเชื่อมั่นในการเดินทางท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยว ผ่านการบูรณาการความร่วมมือในการคุ้มครองนักท่องเที่ยวระหว่างผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีท่องเที่ยวของประเทศสมาชิก UNWTO ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และภูมิภาคเอเชียใต้จะให้การรับรองร่างปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก ในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๖ ในช่วงการประชุมประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าว และอนุมัติให้นางสาวดารณี ลิขิตวรศักดิ์ รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เข้าร่วมการประชุม CAP-CSA ครั้งที่ ๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในฐานะผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ดังกล่าว โดยไม่มีการลงนาม ในการนี้ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี **ภายในวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖**

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก มีเนื้อหาสะท้อนเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีท่องเที่ยวของรัฐสมาชิก UNWTO ในการส่งเสริมความร่วมมือ และความเป็นหุ้นส่วน เพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นในการเดินทางท่องเที่ยว

ของนักท่องเที่ยว หลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) คลี่คลายลง ผ่านการส่งเสริมการบูรณาการระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้านการท่องเที่ยว ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในการคุ้มครองนักท่องเที่ยว การเผยแพร่ข้อมูล การประสานงานในการคุ้มครองนักท่องเที่ยว โดยเฉพาะ ในช่วงสถานการณ์ฉุกเฉิน และการดำเนินการตามประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครอง นักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. วิเคราะห์ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งความเห็นว่ามีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว รวมทั้งไม่มีบริบทหรือถ้อยคำใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยประมวลกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างเอกสารดังกล่าว ในส่วนที่มีสาระสำคัญเพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของฝ่ายไทย ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้นางสาวดารณี ลิขิตวรศักดิ์ รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ให้เข้าร่วมการประชุม CAP-CSA ครั้งที่ ๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในฐานะผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และร่วมรับรองปฏิญญาฯ ดังกล่าว โดยไม่มีการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๖๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๖๓