

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๑๙/ ๗๖๙๕



สคค. (eMail)

ส่ง : กคค.

รับที่ : ๕5803/66

2 มิ.ย. 2566 เวลา 17.00 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางส่งเสริมการนำเอทานอลไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือจากการเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพ และการผลิตสุรา ตามมติคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพเศรษฐกิจหมุนเวียนและเศรษฐกิจสีเขียว (Bio - Circular - Green Economy: BCG Model) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๗ แผ่น
 ๒. มติคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว (Bio - Circular - Green Economy: BCG Model) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐ แผ่น
 ๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๖๑๙/๔๖๙๖ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๓ แผ่น
 ๔. หนังสือสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ อว ๖๐๐๑/๔๔๗๙ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แนวทางส่งเสริมการนำเอทานอลไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือจากการเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพและการผลิตสุรา ตามมติคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียนและเศรษฐกิจสีเขียว (Bio - Circular - Green Economy: BCG Model) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ในการยกระดับความสามารถในการแข่งขัน การสร้างมูลค่าเพิ่มและสร้างอุตสาหกรรมใหม่ด้วยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม และยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ในการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่มุ่งเน้นการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจให้เติบโตและมีความเป็นธรรมบนความสมดุลของฐานทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. ความเป็นมา...

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะกรรมการฯ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาปลดล็อกให้นำเอทานอลแปลงสภาพหรือบริสุทธิ์ไปใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรมอื่นที่นอกเหนือจากการเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพและการผลิตสุราได้ โดยกิจการที่นำไปใช้ต้องเป็นประเภทกิจการที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ให้การส่งเสริม รวมถึงพิจารณายกเว้นภาษีสำหรับเอทานอลนำเข้า และยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับเอทานอลทั้งที่นำเข้าและที่ผลิตในประเทศ โดยให้ใช้เอทานอลที่ผลิตในประเทศและตรงตามมาตรฐานที่ต้องการ (มาตรฐานผลิตภัณฑ์ และมาตรฐานการบริหารจัดการที่ยั่งยืน) ก่อนเป็นลำดับแรก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ กรมสรรพสามิต โดยรับมอบหมายจากกระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับภาครัฐ (กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และสำนักงานสภาพัฒนาการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ) และในส่วนของภาคเอกชน ทั้งจากผู้ผลิตเอทานอล (สมาคมการค้าผู้ผลิตเอทานอลไทย และสมาคมเอทานอลจากมันสำปะหลัง) และผู้ใช้เอทานอล (สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกลุ่มอุตสาหกรรมสมุนไพร อุตสาหกรรมเครื่องสำอาง กลุ่มอุตสาหกรรมเสริมอาหารและผู้ผลิตพลาสติก) เพื่อหาข้อตกลงร่วมกันในแนวทางการอนุญาตนำเอทานอลไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่น เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกหน่วยงานหรือเพื่อหาข้อสรุปร่วมกันสำหรับการนำเอทานอลไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่น โดยมุ่งเน้นอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ (Bio Plastic)

๑.๓ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๖๑๙/๔๖๙๖ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖ แจ้งผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ นำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และต่อมา สวทช. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อว ๖๐๐๑/๔๔๗๙ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ขอให้กระทรวงการคลังนำเสนอแนวทางการดำเนินการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ ในส่วนที่กระทรวงการคลังได้รับมอบหมาย ซึ่งเป็นแนวทางส่งเสริมการนำเอทานอลไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือจากการเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพและการผลิตสุรา โดยมุ่งเน้นอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ (Bio Plastic) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG อันจะเป็นการสร้างระบบนิเวศน์เพื่อกระตุ้นการลงทุนของภาคเอกชนและสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านสำหรับผู้ผลิตเอทานอลในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ จึงให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสามารถกระทำได้ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบแนวทางส่งเสริมการนำเอทานอลไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือจากการเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพและการผลิตสุราตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ปริมาณการผลิตเอทานอลของประเทศไทยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีปริมาณการผลิตทั้งหมดประมาณ ๑,๕๗๓ ล้านลิตร และมีการนำเข้าเอทานอลประมาณ ๑๐ ล้านลิตร โดยแบ่งกลุ่มผู้ผลิตเอทานอลในประเทศ ออกได้เป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

๓.๑.๑ องค์กรสุรา กรมสรรพสามิต เป็นรัฐวิสาหกิจไทยที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการผลิตสุราและผลิตภัณฑ์จากวัตถุดิบที่ได้จากการผลิตสุรา สามารถผลิตและจำหน่ายเอทานอลในประเทศเพื่อใช้ในการอุตสาหกรรม การแพทย์ เกษษกรรมหรือวิทยาศาสตร์ ประมาณ ๑๕ ล้านลิตร

๓.๑.๒ ผู้ผลิตเอทานอลเพื่อส่งออก ซึ่งเป็นผู้ประกอบการที่เป็นบริษัทที่จัดตั้งตามกฎหมายไทย โดยจะเป็นการผลิตเอทานอลเพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือใช้เป็นวัตถุดิบที่ใช้ในอุตสาหกรรมและนำไปแปลงสภาพเพื่อจำหน่ายในประเทศ รวมถึงการรับจ้างองค์กรสุราในการผลิตเอทานอลโดยสามารถผลิตเอทานอลได้ประมาณ ๕๔ ล้านลิตร

๓.๑.๓ ผู้ผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง โดยผู้ประกอบการจะต้องเป็นบริษัทที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย และได้รับใบอนุญาตในการผลิตเอทานอลเพื่อนำไปใช้ในการผสมกับน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง หรือจำหน่ายให้แก่ผู้มีอาชีพขายน้ำมันเชื้อเพลิงเท่านั้น ทั้งนี้ ในช่วงสถานการณ์ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผู้ผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงสามารถนำไปทำการแปลงสภาพเพื่อใช้ในการทำผลิตภัณฑ์ทำความสะอาด ตามประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการขอใช้สิทธิเสียภาษีในอัตราภาษีศูนย์ สำหรับสุราสามทับที่นำไปทำการแปลงสภาพเพื่อใช้ในการทำผลิตภัณฑ์ทำความสะอาด โดยจะมีผลบังคับใช้ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ ปัจจุบันมีจำนวน ๒๘ โรงอุตสาหกรรม โดยมีกำลังการผลิตประมาณ ๒,๘๔๑ ล้านลิตรต่อปี ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีปริมาณการผลิตประมาณ ๑,๕๐๔ ล้านลิตร

ตารางที่ ๑ กำลังการผลิตและปริมาณการผลิตเอทานอลของประเทศไทย

ผู้ผลิตเอทานอล	กำลังการผลิต (ล้านลิตร/ปี)	ปริมาณการผลิต ปี ๒๕๖๕ (ล้านลิตร/ปี)
๑. ผู้ผลิตภายในประเทศ		
๑. องค์กรสุรา	๒๒	๑๕
๒. ผู้ผลิตเอทานอลเพื่อส่งออก	๒๖๐	๕๔
๓. ผู้ผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง	๒,๘๔๑	๑,๕๐๔
๒. ผู้นำเข้า	-	๑๐
รวม	๓,๑๒๓	๑,๕๘๓

๓.๒ อุปสงค์ของการใช้เอทานอลในปี ๒๕๖๕ สามารถจำแนกได้ ดังนี้

๓.๒.๑ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมภายในประเทศจะใช้เอทานอลเพื่อการอุตสาหกรรม การแพทย์หรือเภสัชกรรม หรือวิทยาศาสตร์ การแปลงสภาพเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ รวมถึงการใช้เอทานอล เพื่อเป็นเชื้อเพลิงมีประมาณ ๑,๕๗๙ ล้านลิตร

๓.๒.๒ เอทานอลเพื่อการส่งออก ประมาณ ๔ ล้านลิตร

ตารางที่ ๒ อุปสงค์ความต้องการใช้เอทานอลของประเทศไทย

ผู้ใช้เอทานอล	ปริมาณเอทานอลที่ใช้ ปี ๒๕๖๕ (ล้านลิตร/ปี)
๑. เพื่อใช้ในประเทศ	
๑. เอทานอลเพื่อใช้ในการอุตสาหกรรม	๓๐
๒. เอทานอลเพื่อการแพทย์หรือเภสัชกรรม หรือวิทยาศาสตร์	๒๐
๔. เอทานอลแปลงสภาพเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ	๔๖
๕. เอทานอลเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง	๑,๔๘๓
๒. เพื่อส่งออก	๔
รวม	๑,๕๘๓

๓.๓ นโยบายภาครัฐที่เกี่ยวข้องและแนวโน้มอุตสาหกรรม

๓.๓.๑ สถานการณ์ในปัจจุบันทั่วโลกให้ความสำคัญต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเป็นอย่างมาก ประกอบกับนายกรัฐมนตรีได้ประกาศเจตนารมณ์ในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change Conference of the Parties: UNFCCC COP) (COP26) ณ เมืองกลาสโกว์ สหราชอาณาจักร โดยกำหนดเป้าหมายการแก้ไขปัญหาภูมิอากาศเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๙๓ และบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ได้ในปี พ.ศ. ๒๖๐๘ ดังนั้น จึงต้องมีการกำหนดนโยบายเพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการบรรลุเป้าหมายในการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกตามที่กำหนดไว้

๓.๓.๒ ภาครัฐมีนโยบายส่งเสริมการผลิตและการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย เพื่อสนับสนุนการมุ่งสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ โดยกำหนดเป้าหมายการผลิตรถยนต์ที่ปล่อยมลพิษเป็นศูนย์ (Zero Emission Vehicle) ให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของการผลิตยานยนต์ทั้งหมดในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ รวมทั้งสนับสนุนให้ราคายานยนต์ไฟฟ้าสามารถเข้าถึงได้ ทำให้มีปริมาณการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้แนวโน้มการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงลดลง ประกอบกับกลุ่มผู้ผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงยังคงมีกำลังการผลิตคงเหลือ เนื่องจากการผลิตในปัจจุบันยังไม่เต็มกำลังการผลิต ดังนั้น จึงมีกำลังการผลิตส่วนเกินของเอทานอลในปัจจุบันประมาณ ๑,๓๓๗ ล้านลิตร

๓.๓.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้การขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG Model เป็นโมเดลเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนและกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ โดยมียุทธศาสตร์ที่สำคัญคือ ยุทธศาสตร์การสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อมุ่งสู่การเกษตรสร้างมูลค่า การยกระดับความสามารถด้านเทคโนโลยีของประเทศเพื่อเพิ่มสมรรถนะของประเทศ รวมถึงการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาธุรกิจและอุตสาหกรรมใหม่ และผู้ประกอบการใหม่ด้านเทคโนโลยีเพื่อเป็นกลไกกระจายเทคโนโลยีสู่วงกว้าง รวมทั้งยุทธศาสตร์การเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งเสริมการบริโภคและการผลิตสีเขียว โดยการปรับเปลี่ยนรูปแบบการลงทุน การผลิตและพฤติกรรมผู้บริโภค

๓.๓.๔ จากนโยบายการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจตามโมเดลเศรษฐกิจ BCG ทำให้เกิดการตระหนักถึงการปรับตัวและการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ส่งเสริมให้เกิดความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งหนึ่งในอุตสาหกรรมที่ได้เริ่มมีการปรับตัวอย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่ อุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ ที่มีการใช้วัตถุดิบชีวภาพมาทดแทนการใช้วัตถุดิบจากปิโตรเคมีโดยปัจจุบันมีเทคโนโลยีและนวัตกรรมในการผลิตที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว อาทิ การใช้เทคโนโลยีเพื่อนำเอทานอลมาเป็นวัตถุดิบในการผลิตเม็ดพลาสติก ซึ่งสามารถช่วยลดก๊าซเรือนกระจกได้ในปริมาณมาก อีกทั้งจะช่วยส่งเสริมให้มีการใช้เอทานอลอย่างต่อเนื่อง ประมาณ ๔๕๐ ล้านลิตรต่อปี จึงเป็นโอกาสที่เหมาะสมของประเทศไทยในขณะนี้ ที่จะให้การสนับสนุนการลงทุนดังกล่าว ซึ่งเป็นช่วงเวลาภาคเอกชนมีความสนใจที่จะลงทุนนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยระดับสากลมาสู่ประเทศไทย และจะเป็นการเพิ่มความเชื่อมั่นให้กับเกษตรกรและผู้ผลิตเอทานอลในการมุ่งมั่นพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานของเอทานอลในประเทศไทย รวมถึงเป็นการเพิ่มตลาดใหม่ให้กับผู้ผลิตเอทานอลในช่วงเวลาเปลี่ยนผ่านที่ความต้องการใช้เอทานอลในเชื้อเพลิงลดลงจากนโยบายการสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า

๓.๔ แนวทางการดำเนินการเพื่อส่งเสริมการนำเอทานอลไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือจากการเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพและการผลิตสุรา โดยมุ่งเน้นอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ ตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๔.๑ การจัดทำมาตรฐานการผลิตเอทานอลเพื่อให้การอนุญาตนำเอทานอลแปลงสภาพหรือบริสุทธิ์ไปใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรมอื่นที่นอกเหนือจากการเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพและการผลิตสุรา จะต้องให้มีการจัดทำมาตรฐานความยั่งยืนของการผลิตเอทานอลภายในประเทศ ที่จะเป็นมาตรฐานขั้นสูงที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล ซึ่งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติจะเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำมาตรฐานความยั่งยืนของการผลิตเอทานอลร่วมกับผู้เชี่ยวชาญภายในประเทศ ผู้ผลิตเอทานอลและผู้ใช้เอทานอล รวมถึงสนับสนุนการพัฒนามาตรฐานทางเทคนิคและการพัฒนาบุคลากรให้สามารถเป็นผู้ตรวจประเมินตามมาตรฐาน และให้มีการจัดตั้งหน่วยรับรองเพื่อกำหนดตามาตรฐานความยั่งยืนของการผลิตเอทานอล (Certification Body) ด้วย

๓.๔.๒ ภาคเอกชนจะจัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกันระหว่างผู้ผลิตเอทานอลและผู้ใช้เอทานอล โดยกำหนดรายละเอียดของปริมาณเอทานอลที่ต้องส่งมอบและระยะเวลาอย่างชัดเจน เพื่อเป็นกลไกการจัดซื้อและจัดหาเอทานอลล่วงหน้าให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ในอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ ซึ่งเอทานอลดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามมาตรฐานที่ยอมรับร่วมกัน และผู้ใช้เอทานอลจะต้องซื้อเอทานอลที่ผลิตในประเทศ หากปริมาณการผลิตในประเทศไม่เพียงพอจึงจะสามารถนำเข้าเอทานอลได้

๓.๔.๓ คณะรัฐมนตรีมอบหมายกระทรวงการคลังพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดปริมาณการซื้อขายเอทานอลจากผู้ผลิตในประเทศล่วงหน้าในแต่ละปีให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ได้รับการยอมรับร่วมกันระหว่างผู้ผลิตเอทานอลและผู้ใช้เอทานอล และกำหนดปริมาณการนำเข้าเอทานอลที่จะได้รับสิทธิอากรขาเข้าอัตราพิเศษจากการนำเข้าเอทานอลเพื่อนำมาใช้ในการผลิตเอทิลีนชีวภาพ (Bio Ethylene) สำหรับสินค้าพลาสติกชีวภาพ ในกรณีที่ผู้ผลิตภายในประเทศไม่สามารถผลิตเอทานอลได้ตรงตามมาตรฐานที่ยอมรับร่วมกันดังกล่าวและเพียงพอต่อความต้องการของผู้ใช้เอทานอล ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนภาครัฐและผู้แทนภาคเอกชนทั้งจากผู้ผลิตเอทานอลและผู้ใช้เอทานอล

๓.๔.๔ ภาครัฐให้การสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรและผู้ผลิตเอทานอลในประเทศให้สามารถผลิตเอทานอลที่มีคุณภาพและมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากลเพื่อให้สามารถแข่งขันกับเอทานอลนำเข้าได้อย่างยั่งยืน

๓.๔.๕ เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรจะพิจารณาดำเนินการออกกฎหมายและแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

(๑) กรมสรรพสามิตแก้ไขกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่ออนุญาตให้ผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุรากลั่นชนิดเอทานอลสามารถนำเอทานอลไปจำหน่ายให้กับอุตสาหกรรมอื่น

(๒) กรมสรรพสามิตออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อเพิ่มพิกัดอัตราภาษีสำหรับสินค้าเอทิลีนชีวภาพ (Bio Ethylene) ในตอนที่ ๑ สินค้า น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน พิกัด ๐๑.๐๙ ซึ่งจะเป็นการกำกับดูแลและควบคุมการใช้เอทานอลในการผลิตสินค้าในอุตสาหกรรมอื่น และกำหนดให้มีอัตราภาษีศูนย์ เพื่อเป็นการสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศตามแนวทางเศรษฐกิจ BCG Model ในการผลิตผลิตภัณฑ์ชีวภาพที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและสามารถทดแทนผลิตภัณฑ์ที่ผลิตจากปิโตรเลียมได้

(๓) กรมศุลกากรออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องการให้อัตราอากรขาเข้าในอัตราพิเศษสำหรับเอทานอลที่นำเข้ามาเพื่อผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมี เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องในการนำเข้าเอทานอลที่ได้รับสิทธิอากรขาเข้าอัตราพิเศษ และเห็นควรให้กรมสรรพสามิตเป็นผู้รับรองผู้ได้รับสิทธิและปริมาณเอทานอลที่ได้รับสิทธิที่ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการที่จะแต่งตั้งขึ้นมากำกับ เพื่อให้มีปริมาณเอทานอลที่เพียงพอต่อความต้องการใช้ในอุตสาหกรรมการผลิตเอทิลีนชีวภาพ (Bio Ethylene)

(๔) กรมสรรพสามิตออกประกาศกรมสรรพสามิต เพื่อกำกับการใช้เอทานอลในอุตสาหกรรมอื่น รวมถึงการให้สิทธิทางภาษี

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอแนวทางส่งเสริมการนำเอทานอลไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่น นอกเหนือจากการเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพและการผลิตสุรา ตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลังที่ได้รับมอบหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบแนวทางดังกล่าวเพื่อที่กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการตามแนวทางการดำเนินการในข้อ ๓.๔ ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

สำนักแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๓๕๑๐๓ (สรีลพัชร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tsd.excise@gmail.com