



ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๓๕๓๙

กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

## ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๐๒๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔
  ๓. ร่างกฎกระทรวงวัสดุกัมมันตรังสีที่ไม่อยู่ภายใต้การควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. .... และตารางเปรียบเทียบการเสนอปรับแก้ไขร่างกฎกระทรวง
  ๔. ร่างกฎกระทรวงวัสดุกัมมันตรังสีที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องขอรับใบอนุญาต พ.ศ. .... และตารางเปรียบเทียบการเสนอปรับแก้ไขร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และมาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง) มีบทบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้

๑.๑.๑ กำหนดวัสดุกัมมันตรังสีที่ไม่อยู่ภายใต้การควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๘ (๕)

๑.๑.๒ กำหนดวัสดุกัมมันตรังสีที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๙ แต่ต้องแจ้งการครอบครองหรือใช้วัสดุกัมมันตรังสีต่อเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๘ (๖)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวม ๙ ฉบับ ซึ่งรวมถึง

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุภัณฑ์ที่มิได้อยู่ภายใต้การควบคุม พ.ศ. .... และ (๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุภัณฑ์ที่ต้องแจ้งการมีไว้ในครอบครองหรือใช้ พ.ศ. .... และให้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขข้อร่างกฎกระทรวงและแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังต่อไปนี้

๑.๒.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุภัณฑ์ที่มิได้อยู่ภายใต้การควบคุม พ.ศ. .... แก้ไขเป็น “ร่างกฎกระทรวงวัสดุภัณฑ์ที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องขอรับใบอนุญาต พ.ศ. ....”

๑.๒.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุภัณฑ์ที่ต้องแจ้งการมีไว้ในครอบครองหรือใช้ พ.ศ. .... แก้ไขเป็น “ร่างกฎกระทรวงวัสดุภัณฑ์ที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องขอรับใบอนุญาต พ.ศ. ....”

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยหากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประสงค์จะเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

## **๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อให้การกำหนดวัสดุภัณฑ์ที่มิได้อยู่ภายใต้การควบคุมและกำหนดวัสดุภัณฑ์ที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องขอรับใบอนุญาตแต่ต้องแจ้งการครอบครองหรือใช้ มีผลใช้บังคับอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงเพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างของบทบัญญัติของกฎหมายที่ใช้บังคับ จึงเห็นควรให้กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับโดยเร็ว

## **๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงทั้ง ๒ ฉบับ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ ร่างกฎกระทรวงวัสดุภัณฑ์ที่มิได้อยู่ภายใต้การควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. .... อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับมาตรา ๘ (๕) และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดรายชื่อวัสดุภัณฑ์และระดับกัมมันตภาพหรือลักษณะการใช้งานวัสดุภัณฑ์ที่มิได้อยู่ภายใต้การควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ กล่าวคือ ได้รับยกเว้นการกำกับดูแลเพื่อไม่ก่อให้เกิดการระเกิณสมควรแก่ผู้ใช้ประโยชน์ และเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐในการกำกับดูแลวัสดุภัณฑ์ที่มีค่ากัมมันตภาพต่ำ และมีโอกาสเกิดอันตรายต่อประชาชนน้อยมาก

๔.๑.๒ ร่างกฎกระทรวงวัสดุกัมมันตรังสีที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องขอรับใบอนุญาต พ.ศ. .... อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคสอง และมาตรา ๘ (๖) แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับ มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดให้วัสดุกัมมันตรังสีที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องขอรับใบอนุญาตแต่ต้องแจ้งการมีไว้ในครอบครองหรือใช้ต่อเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ทั้งนี้ คำนึงถึงระดับกัมมันตภาพประกอบกับลักษณะการใช้งานวัสดุกัมมันตรังสี

๔.๒ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอยืนยันในหลักการของร่างกฎกระทรวงทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมในร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าว ดังนี้

๔.๒.๑ ร่างกฎกระทรวงวัสดุกัมมันตรังสีที่ไม่อยู่ภายใต้การควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. .... เสนอปรับแก้ไขรายละเอียดของร่างกฎกระทรวงเพื่อให้เกิดความชัดเจนโดยมีสาระสำคัญ กล่าวคือ เสนอตัดนิยามคำว่า “กัมมันตภาพ” และ “กัมมันตภาพรวม” ออก เพื่อไม่ให้เกิดความสับสนของการใช้คำดังกล่าวในร่างกฎกระทรวงวัสดุกัมมันตรังสีที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องขอรับใบอนุญาต พ.ศ. .... และปรับแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดเล็กน้อยเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

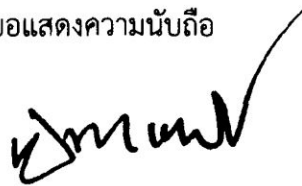
๔.๒.๒ ร่างกฎกระทรวงวัสดุกัมมันตรังสีที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องขอรับใบอนุญาต พ.ศ. .... เสนอปรับแก้ไขรายละเอียดของร่างกฎกระทรวงเพื่อให้เกิดความชัดเจนโดยมีสาระสำคัญ กล่าวคือ เสนอแก้ไขคำนิยามเพื่อให้ถูกต้องและสอดคล้องกับที่ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency) กำหนด และปรับแก้ไขรายละเอียดอื่นเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๐๖ (ไชยยศ, วรารัตน์)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wararat.p@oap.go.th