

ความที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๔/๑๓๐๖



กค. 90
วันที่ 24 มี.ค. 66
เวลา 16:00 น.

สค. (eMail)
ส่ง : กค.
รับที่ : ๕4019/66
24 มี.ค. 2566 เวลา 15.30 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการดำเนินโครงการ Innovative Climate Risk Financing for the Agricultural Sector in the ASEAN Region และขอความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรับรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการดำเนินโครงการ Innovative Climate Risk Financing for the Agricultural Sector in the ASEAN Region ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ความว่า กต ๑๒๐๒/๓๕ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยน สำหรับการดำเนินโครงการ Innovative Climate Risk Financing for the Agricultural Sector in the ASEAN Region และขอความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มาเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และ (๒) การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากโครงการระบบอาหาร-เกษตรแบบยั่งยืนแห่งอาเซียน (ASEAN Sustainable Agrifood System: ASEAN-SAS -ส่วนขยายโครงการ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) สนับสนุนงบประมาณโดยกระทรวงเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (BMZ) สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ได้เอื้อการพัฒนา นโยบายและกลยุทธ์ที่ประสานกันในระดับภูมิภาคเพื่อภาคเกษตรและอาหารที่ยั่งยืน ผ่านเวทีแลกเปลี่ยนระดับภูมิภาคเพื่อสร้างความตระหนักความเข้าใจร่วมกันและระบุแนวทางในการพัฒนาและส่งเสริม

การประกันภัย...

การประกันภัยพืชผลในอนาคต รวมถึงข้อเสนอแนะในการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของอาเซียน ในส่วนระดับประเทศ โครงการได้จัดเวทีหารือเชิงนโยบายเพื่อแนะนำโครงการการประกันภัยพืชผลระดับประเทศในประเทศกัมพูชา และได้สนับสนุนจัดกิจกรรมรณรงค์ให้ความรู้แก่เกษตรกรในประเทศกัมพูชา อินโดนีเซียและเวียดนาม

๑.๒ เพื่อต่อยอดผลจากโครงการระบบอาหาร-เกษตรแบบยั่งยืนแห่งอาเซียน (ASEAN-SAS -ส่วนขยายโครงการ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) ได้มีการริเริ่มโครงการกลไกทางการเงินเพื่อรับมือความเสี่ยงด้านภูมิอากาศโดยความร่วมมือกับอาเซียน (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ภายใต้กองทุน Study and Expert Fund (SFF) ของกระทรวงเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (BMZ) สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยโครงการเป็นมาตรการเสริมภายใต้โครงการความร่วมมืออาเซียน-เยอรมัน โครงการ ASEAN Agri-Trade โดยโครงการกลไกทางการเงินเพื่อรับมือความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศด้วยความร่วมมือกับอาเซียน ได้ให้การสนับสนุนกิจกรรมเพิ่มขีดความสามารถในหัวข้อเครื่องมือทางการเงินเพื่อการปรับตัวต่อความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศ และได้สนับสนุนการร่างโครงการเครื่องมือทางการเงินเพื่อการปรับตัวต่อความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศในภาคการเกษตรในภูมิภาคอาเซียน (Agri-Climate Risk Financing) เพื่อเสนอของบประมาณสนับสนุนจากกระทรวงเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (BMZ) สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

๑.๓ โครงการเครื่องมือทางการเงินเพื่อการปรับตัวต่อความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศในภาคการเกษตรในภูมิภาคอาเซียน (Agri-Climate Risk Financing) เป็นโครงการความร่วมมืออาเซียน-เยอรมัน ที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกระทรวงเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (BMZ) สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ดำเนินการโดยองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน ร่วมกับสำนักเลขาธิการอาเซียน ผ่านแผนกอาหาร เกษตร และป่าไม้ (Food, Agriculture and Forest Division: FAFD) และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะทำงานด้านพืชของอาเซียน โดยมีการดำเนินกิจกรรมในระดับภูมิภาคกับ ๑๐ ประเทศสมาชิกอาเซียน และในระดับประเทศกับประเทศอินโดนีเซีย ไทย และเวียดนาม โครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อการเพิ่มการเข้าถึงเครื่องเครื่องมือทางการเงินเพื่อการปรับตัวต่อความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศที่คำนึงถึงต่อเพศภาวะของเกษตรกรในภูมิภาคให้ดียิ่งขึ้น โดยโครงการมีแนวทางในการสนับสนุนการดำเนินกิจกรรม ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมความร่วมมือในหัวข้อเครื่องมือทางการเงินเพื่อการปรับตัวต่อความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศในภาคการเกษตรผ่านการหารือร่วมกับคณะทำงานอาเซียนที่เกี่ยวข้องในภาคการเกษตรภาคการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และภาคการเงิน

(๒) การดำเนินงานร่วมกับสถาบันทางการเงินและ/หรือผู้ให้บริการเทคโนโลยีที่สนใจในการออกแบบ หรือปรับปรุงผลิตภัณฑ์หรือบริการทางการเงินที่ตอบสนองต่อความต้องการของเกษตรกรเพื่อรับมือกับความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศและคำนึงถึงศักยภาพในการเข้าถึงที่อาจต่างกันของหญิงและชาย

(๓) การเพิ่มขีดความสามารถ...

(๓) การเพิ่มขีดความสามารถทางเทคนิคในระดับองค์กรและกลุ่มเป้าหมาย ในประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อเพิ่มการรับและการเข้าถึงผลิตภัณฑ์หรือบริการทางการเงิน

(๔) การพัฒนาและนำร่องแนวคิดการเชื่อมโยงมาตรฐานความยั่งยืนและการเงิน เพื่อรับมือกับความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศที่ค้ำึงถึงเกษตรกรหญิงชายในภูมิภาคอาเซียน

๑.๔ โครงการ Innovative Climate Risk Financing for the Agricultural Sector in the ASEAN Region ได้รับความเห็นชอบจากกลไกเฉพาะสาขาของอาเซียนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะทำงานด้านพืชของอาเซียน (ASEAN Sectoral Working Group: ASWGC) และที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ (Senior Officials Meeting of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry: SOM-AMAF) เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ตามลำดับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการดำเนินโครงการ Innovative Climate Risk Financing for the Agricultural Sector in the ASEAN Region เป็นการลงนามระหว่างเลขาธิการอาเซียนกับเอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ กำหนดว่า ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมในการลงนามความตกลงดังกล่าวผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ฉบับนี้ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการ Innovative Climate Risk Financing for the Agricultural Sector in the ASEAN Region มีกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ ๓ ปี (๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘) โดยเริ่มโครงการไปแล้วเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๖ มีเพียงประเทศไทยที่ยังไม่ได้ดำเนินการเนื่องจากยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนาม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นการลงนามระหว่างเลขาธิการอาเซียนกับเอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่าย และไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่เข้าข่ายมาตรา ๑๖๙(๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยที่ไม่ต้องมีการตั้งงบประมาณรองรับไว้สำหรับการดำเนินงาน

๔.๒ สาระสำคัญของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ โดยหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย ก็สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๒ โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลเยอรมนี กับอาเซียน ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยมีเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนาม จึงไม่ใช่กรณีที่ไทย จัดทำความตกลงกับเยอรมนี ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕.๓ กฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ กำหนดว่า กรณีที่เลขาธิการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การ ระหว่างประเทศ รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมในการลงนามความตกลงดังกล่าวผ่านคณะผู้แทนถาวรไทย ประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการดำเนินโครงการ Innovative Climate Risk Financing for the Agricultural Sector in the ASEAN Region

๖.๒ เห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

กองแผนงานและวิชาการ

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๗๓๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: inter@doa.in.th