

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๓ / ๗๙ ๕๑



กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๓/
๗๕๒๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบ
ต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ (Draft Ministerial Declaration of
the Second Session of the UN-Habitat Assembly) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๓/๔๙๖ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖
แจ้งว่าโครงการตั้งถิ่นฐานมนุษย์แห่งสหประชาชาติ (UN-Habitat) มีหนังสือเชิญผู้แทนรัฐบาลไทยเข้าร่วม
การประชุมสมัชชาโครงการตั้งถิ่นฐานมนุษย์แห่งสหประชาชาติ (UN-Habitat Assembly) สมัยที่ ๒
ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๕ - ๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ ณ สำนักงานใหญ่ UN-Habitat กรุงไนโรบี ประเทศเคนยา
และขอความร่วมมือกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว
ณ สำนักงานใหญ่ UN-Habitat กรุงไนโรบี ประเทศเคนยา และความเหมาะสมในการสมัครเป็นสมาชิก
คณะกรรมการบริหาร UN-Habitat Executive Board ตลอดจนพิจารณาความเป็นไปได้ในการสนับสนุน
งบประมาณ และ/หรือจัดตั้งงบประมาณล่วงหน้าสำหรับการสนับสนุนเงินบริจาคแก่ UN-Habitat ในอนาคต
ตามความเหมาะสม โดยกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือไปยังกระทรวง
การต่างประเทศ แจ้งรายชื่อผู้แทนเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว และขอคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องแล้ว
โดยการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ จะมีการรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม
UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ ซึ่งประเทศไทยจะต้องให้การรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว ในวันที่ ๙
มิถุนายน ๒๕๖๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/ ๓. ความเร่ง...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเรื่องดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีก่อนการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ ในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทน ร่วมรับรองในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันอังคารที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริงของเรื่อง

ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ (Draft Ministerial Declaration of the Second Session of the UN-Habitat Assembly) มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการรับทราบถึงข้อท้าทายในการพัฒนาเมือง และความมุ่งมั่นในการจัดซื้อข้อท้าทายที่เกิดขึ้นผ่านการร่วมมือระหว่างกันในทุกระดับและผู้มีส่วนร่วมทุกภาคส่วน รวมถึงพัฒนาโลกและแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อให้เร่งขับเคลื่อนให้เกิดผลลัพธ์ที่ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ร่างปฏิญญาฯ มิได้มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่อำนาจตามกฎหมายตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนวาระใหม่แห่งการพัฒนาเมือง (NUA) และมีภารกิจขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ เป้าหมายที่ ๑๑ เมืองและชุมชนที่ยั่งยืน (เป้าหมายย่อยที่ ๑๑.๑ สร้างหลักประกันว่าจะมีการเข้าถึงที่อยู่อาศัยและการบริการพื้นฐานที่พอเพียง ปลอดภัยและในราคาที่สามารถจ่ายได้ และยกระดับชุมชนแออัดภายในปี ๒๕๗๓) ซึ่งสอดคล้องกับพันธกิจของ UN-Habitat จึงถือว่าการเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของไทยด้านการพัฒนาเมืองและที่อยู่อาศัยโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง รวมถึงส่งเสริมบทบาทของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะหน่วยประสานงานหลักของ UN-Habitat และหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานวาระใหม่แห่งการพัฒนาเมือง (New Urban Agenda: NUA)

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๗-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงไนโรบี ประเทศเคนยา จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างข้อบังคับการประชุมของสมาชิกแห่งโครงการตั้งถิ่นฐานมนุษย์แห่งสหประชาชาติ (๒) ร่างข้อบังคับของคณะกรรมการบริหารของโครงการตั้งถิ่นฐานมนุษย์แห่งสหประชาชาติ และ (๓) ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๑ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ การรับรองรัฐมนตรีของการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ เป็นการดำเนินงานตามแผนงานประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงไม่เป็นการกระทำที่ก่อให้เกิดผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพัน

ต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๒๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๓/๗๕๒๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ไปยังกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความอนุเคราะห์พิจารณาให้ความเห็นว่า ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ รวมถึงขอทราบความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับพันธกรณีของไทยภายใต้เอกสารดังกล่าวและความเห็นทางกฎหมายอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างพิจารณาและให้ความเห็นต่อเอกสารฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

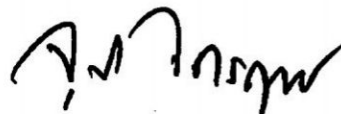
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ (Draft Ministerial Declaration of the Second Session of the UN-Habitat Assembly) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือ ไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ ให้การรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๒ (Draft Ministerial Declaration of the Second Session of the UN-Habitat Assembly)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๐๒๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ intercorp.social@gmail.com