

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๑๖.๕/๑๖๖๒



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๕๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อประโยชน์
ในการรักษาความมั่นคง และเศรษฐกิจของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว
๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ซึ่งเข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านแรงงาน (MOU) ภายใต้บันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน (Agreement) ซึ่งวาระการจ้างงาน
ครบ ๔ ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕
๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว
สัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อรองรับการฟื้นฟูประเทศภายหลังการผ่อนคลาย
มาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของ
คนต่างด้าวภายหลังวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือการร้องขอจากนายจ้าง สถานประกอบการ และองค์กรภาคเอกชนขอให้มีการ
บริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ซึ่งเข้ามาทำงาน
ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ภายใต้บันทึกข้อตกลง
ว่าด้วยการจ้างแรงงาน (Agreement) ซึ่งวาระการจ้างงานครบ ๔ ปี
๓. สรุปการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.)
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖
๔. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาอยู่
ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อการทำงานสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว
และเมียนมา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจ
ว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่.....

๕. ร่างประกาศ...

๕. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ภายใต้บันทึกความตกลง หรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่.....
๖. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร เป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ..)
๗. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักร เป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้ทำงานถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ..)

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง และเศรษฐกิจของประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖) รวมทั้ง เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การบริหารจัดการกับแรงงานต่างด้าวที่ครบวาระการจ้างงาน ๔ ปี

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบการบริหารจัดการ การทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ซึ่งเข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ภายใต้บันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน (Agreement) ซึ่งวาระ การจ้างงานครบ ๔ ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้แรงงานกลุ่มดังกล่าวที่วาระการจ้างงานครบ ๔ ปี ในระหว่าง วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ที่ประสงค์จะทำงานต่อไป อยู่ในราชอาณาจักรต่อไปได้ เป็นกรณีพิเศษอีกหกเดือนนับแต่วันที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลง เพื่อดำเนินการขออนุญาต

ทำงานหรือขอต่ออายุใบอนุญาตทำงาน และขอรับการตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองตรวจอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไปเพื่อทำงาน ไม่เกิน ๒ ปี นับจากวันที่การอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลง รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑

๑.๑.๒ คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ซึ่งเข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ภายใต้บันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน (Agreement) จะได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานเป็นระยะเวลา ๒ ปี และสามารถต่ออายุได้อีก ๒ ปี รวมแล้วเป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๔ ปี เมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้วคนต่างด้าวจะต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง หากประสงค์จะกลับมาทำงานอีกครั้งในประเทศไทย คนต่างด้าวจำเป็นต้องเดินทางกลับประเทศ และกลับเข้ามาตาม MOU

๑.๒ การขยายระยะเวลาจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และการตรวจลงตรา ของคนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อรองรับการฟื้นฟูประเทศภายหลังการผ่อนคลายมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยกำหนดให้ ๑) คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ หากประสงค์จะทำงานต่อไป ให้มาดำเนินการต่ออายุใบอนุญาตทำงานและดำเนินการตามแนวทางที่กำหนด ภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งจะได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานไม่เกินวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และ ๒) คนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมายที่ประสงค์จะทำงานและมีนายจ้าง เมื่อดำเนินการตามแนวทางที่กำหนด จะสามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานไม่เกินวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และหากประสงค์จะทำงานต่อไป สามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานไม่เกินวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยต้องดำเนินการต่ออายุใบอนุญาตทำงานและดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดตามที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ คนต่างด้าวทั้งสองกลุ่มนี้ต้องดำเนินการให้ได้มาซึ่งหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และตรวจลงตราหรือตรวจอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป ถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยในส่วนของแรงงานเมียนมาได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ เห็นชอบการออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ของทางการเมียนมา ให้แก่แรงงานเมียนมาที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ

จังหวัดระนอง...

จังหวัดระนอง และจังหวัดชลบุรี ให้สามารถมีเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ได้แก่ เอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) โดยคณะกรรมการเห็นชอบการดำเนินการดังกล่าวจนถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๒

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบให้คนต่างด้าวตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ที่มีเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน สามารถยื่นคำขอต่ออายุ ใบอนุญาตทำงานภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และให้ไปดำเนินการเพื่อให้ได้มา ซึ่งเอกสารหลักฐาน ต่างๆ และนำมายื่นให้กับกรมการจัดหางาน ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และเห็นชอบการขยาย ระยะเวลาการดำเนินการออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ของทางการเมียนมา ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดระนอง และจังหวัดชลบุรี รวมทั้ง ให้หน่วยงานของกรมการจัดหางานและสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ร่วมดำเนินการภายในพื้นที่บริเวณเดียวกัน รวมถึงหากทางการเมียนมาร้องขอสถานที่ออกเอกสารรับรองบุคคลเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ การออกเอกสารรับรองบุคคล หรือการออกหน่วยให้บริการเคลื่อนที่ ให้ทางการเมียนมามีหนังสือร้องขอ ผ่านช่องทางการทูตและสามารถดำเนินการได้ไปพลางก่อน โดยมีระยะเวลาการดำเนินการไม่เกินวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เรื่องนี้เป็นการเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเข้าข่ายประเภทเรื่องที่ต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖)

๒.๒ การเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๓ การเสนอแนวทางดังกล่าวผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหาร จัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๔ การไม่กำหนดแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่เหมาะสม ในช่วงระยะเวลานี้ จะส่งผลให้คนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจำนวนมากกลายเป็นคนต่างด้าวที่มีสถานะ ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย จากเหตุที่การอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงอันเป็นผลมาจากหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางของคนต่างด้าวหมดอายุกลายเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมาย ซึ่งไม่สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานต่อไปได้ หากไม่แก้ไขข้อขัดข้องดังกล่าวจะก่อให้เกิดผลกระทบ

ต่อภาคการผลิตและธุรกิจของประเทศ ยังมีนายจ้างจำนวนหนึ่งมีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานผิดกฎหมาย เนื่องจากขาดแคลนแรงงานเพื่อขับเคลื่อนธุรกิจของตน หากเจ้าหน้าที่ตรวจพบการกระทำความผิด ก็จะถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย จึงเป็นปัญหาที่จำเป็นต้องแก้ไขโดยเร็วซึ่งการเสนอเรื่องดังกล่าวไม่มีผล เป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป อันเป็นข้อห้ามตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากเรื่องที่เสนอนั้น เป็นการบริหารราชการแผ่นดินตามปกติภายในห้วงเวลา รัฐบาลปัจจุบันโดยไม่ส่งผลกระทบต่อรัฐบาลชุดใหม่ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว เกิดความเรียบร้อยและเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ อีกทั้งมิใช่ประเด็นทางด้านนโยบายหรือการดำเนินการ อันเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการอันก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระการคลังในอนาคต หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ซึ่งเป็นการปฏิบัติงานและงบประมาณตามปกติ ของแต่ละหน่วยงาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ กระทรวงแรงงานได้รับการร้องขอจากนายจ้าง สถานประกอบการ และองค์กร ภาคเอกชน ให้มีมาตรการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ซึ่งเข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ภายใต้บันทึกข้อตกลง ว่าด้วยการจ้างแรงงาน (Agreement) ซึ่งวาระการจ้างงานครบ ๔ ปี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๑.๑ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๓๗/๔๖๔๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เสนอประเด็นข้อขัดข้องที่เกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว และขอให้กรมการจัดหางานแก้ไขข้อขัดข้องที่เกิดขึ้น ซึ่งสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยร้องขอ ให้เปิดขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวเมียนมา รอบที่ ๒ รวมไปถึงขยายระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าวสามารถอยู่ได้ ต่อไป และทำงานอีก ๑๘๐ วัน นับจากวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ รวมไปถึงมีมาตรการช่วยเหลือแรงงาน ต่างด้าวตาม MOU ที่ครบวาระการจ้างงาน

๓.๑.๒ องค์กรด้านประชากรข้ามชาติ มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ไม่สามารถจัดทำหนังสือเดินทางเล่มใหม่ได้ทันภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยขอให้มีการขยายระยะเวลาในการดำเนินการขอตรวจลงตรา หรือขอตรวจอนุญาต อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป และดำเนินการขอต่ออายุใบอนุญาตทำงาน ออกไป ๑ ปี รวมทั้ง เปิดการบริหารจัดการนำแรงงานต่างด้าวที่หลุดจากระบบการจ้างงานเข้าสู่ระบบการจ้างงาน ตามมติคณะรัฐมนตรี

๓.๑.๓ หอการค้าไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ธก๐/๐๐๒/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖ เสนอประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหา การขาดแคลนแรงงาน อาทิ แรงงานต่างด้าวตาม MOU ที่ครบวาระการจ้างงานแล้ว ให้สามารถทำงานได้ต่อไป โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง และสามารถต่อเอกสารหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือ เดินทางในประเทศได้ เป็นต้น

๓.๑.๔ คนต่างด้าว...

๓.๑.๔ คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ซึ่งเข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ภายใต้บันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน (Agreement) ซึ่งวาระการจ้างงานครบ ๔ ปี ตามที่ได้รับการร้องขอตามข้อ ๓.๑.๑ – ๓.๑.๓ ประกอบด้วย

๑) คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้ามาทำงานตาม MOU ที่วาระการจ้างงานครบ ๔ ปี ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ที่ไม่สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้ จำนวนประมาณ ๘๖,๐๐๐ คน ทั้งนี้ คนต่างด้าวดังกล่าวหากประสงค์จะทำงานต่อไป จะต้องยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยที่การดำเนินการที่ผ่านมาได้ประสบข้อขัดข้องที่สำคัญ เนื่องจากหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางหมดอายุ ด้วยข้อจำกัดของประเทศต้นทางที่ไม่สามารถจัดทำเอกสารดังกล่าวได้ภายในกำหนดระยะเวลา

๒) คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้ามาทำงานตาม MOU ที่วาระการจ้างงานครบ ๔ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ จำนวนประมาณ ๕๑,๐๐๐ คน

ทั้งนี้ คนต่างด้าวดังกล่าวเมื่อวาระการจ้างงานครบ ๔ ปีแล้ว จะต้องเดินทางกลับประเทศต้นทางเป็นเวลา ๓๐ วัน จึงจะสามารถกลับเข้ามาทำงานในประเทศไทยได้ ซึ่งปัจจุบันยังมีข้อขัดข้องบางประการทำให้ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้โดยสะดวก เช่น ความไม่สงบของฝั่งประเทศต้นทาง ขณะที่การอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดแล้วหรือใกล้จะสิ้นสุดลง โดยที่นายจ้างผู้ประกอบการยังคงมีความต้องการกำลังแรงงาน ซึ่งเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญในการฟื้นฟูประเทศภายหลังสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คลี่คลาย

๓.๒ คนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ที่ยังไม่สามารถยื่นเอกสารหลักฐานจนครบถ้วนได้ คาดว่ามีจำนวนประมาณ ๒๗๐,๐๐๐ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖) เนื่องจากคนต่างด้าวดังกล่าวยังไม่สามารถจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ทันภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เนื่องจากประเทศต้นทางไม่สามารถออกเอกสารให้กับแรงงานได้ทัน ส่งผลให้แรงงานมีสภาพเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายไม่สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานต่อไปได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง และเศรษฐกิจของประเทศ

๔.๑ แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ซึ่งเข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ภายใต้บันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน (Agreement) ซึ่งวาระการจ้างงานครบ ๔ ปี ดังนี้

๔.๑.๑ กลุ่มเป้าหมาย

๔.๑.๑.๑ คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้ามาทำงานตาม MOU ที่วาระการจ้างงานครบกำหนด ๔ ปี ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

๔.๑.๑.๒ คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้ามาทำงานตาม MOU ที่วาระการจ้างงานครบกำหนด ๔ ปี ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

๔.๑.๒ แนวทางการดำเนินการ

๔.๑.๒.๑ การผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษและทำงานเป็นการชั่วคราวถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยใช้หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ใบอนุญาตทำงาน หรือเอกสารตามที่กรมการจัดหางานกำหนดเป็นหลักฐานแสดงการผ่อนผัน

๔.๑.๒.๒ ในระหว่างการผ่อนผัน ให้นายจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ที่ประสงค์จะจ้างคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมาย ให้ดำเนินการขออนุญาตนำคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายซึ่งได้รับการผ่อนผันเข้ามาทำงานตาม MOU ควบคู่ไปด้วย

๔.๑.๒.๓ ในระหว่างการผ่อนผัน ให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายที่หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางหมดอายุ หรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดสามารถเดินทางกลับประเทศได้

ทั้งนี้ เมื่อมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เรียบร้อยแล้วให้กระทรวงแรงงานเสนอเรื่องเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๑.๓ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยใช้อำนาจมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงและเศรษฐกิจของประเทศ ตามแนวทางที่กระทรวงแรงงานกำหนด รวมทั้ง การยกเว้นการอยู่ในราชอาณาจักรเกินระยะเวลาที่กำหนด และการยกเว้นการจ้างตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างยังไม่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือหนังสือเดินทางฯ หมดอายุ และยกเว้นให้คนต่างด้าวที่หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางหมดอายุ หรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดสามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้โดยไม่มีควมผิด

๔.๑.๓.๒ กระทรวงแรงงาน ออกประกาศกระทรวงแรงงาน โดยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายทำงาน และให้นายจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ที่ประสงค์จะจ้างคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายดำเนินการขออนุญาตนำคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายซึ่งได้รับการผ่อนผันเข้ามาทำงานตาม MOU ควบคู่ไปด้วย โดยให้เป็นไปตามแนวทางที่กรมการจัดหางานกำหนด

๔.๒ การขยายระยะเวลาจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และการตรวจลงตรา ของคนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งไม่สามารถจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และการตรวจลงตรา ได้ทันภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ดังนี้

๔.๒.๑ กลุ่มเป้าหมาย

คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งไม่สามารถจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือไม่สามารถประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ทันภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๔.๒.๒ แนวทางการดำเนินการ

๔.๒.๒.๑ การผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษและทำงานเป็นการชั่วคราวถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยให้ใช้ใบรับคำขออนุญาตทำงานฉบับเดิมเป็นหลักฐานการผ่อนผัน

๔.๒.๒.๒ เมื่อคนต่างด้าวได้รับหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางแล้ว ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจลงตรา และตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ หรือได้ถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ทั้งนี้ เมื่อมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เรียบร้อยแล้วให้กระทรวงแรงงานเสนอเรื่องเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒.๓ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๒.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยใช้อำนาจมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เพื่อประโยชน์

ในการรักษาความมั่นคง และเศรษฐกิจของประเทศ ตามแนวทางที่กระทรวงแรงงานกำหนด รวมทั้งการยกเว้น การอยู่ในราชอาณาจักรเกินระยะเวลาที่กำหนด และการยกเว้นการจ้างตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๓.๒ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน ออกประกาศ กระทรวงแรงงาน โดยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงาน ของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อผ่อนผันให้ คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายทำงาน โดยให้เป็นไปตามแนวทางที่กรมการจัดหางานกำหนด

๔.๓ การจัดทำเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางของประเทศต้นทาง เพื่อให้คนต่างด้าว สามารถจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ขอรับการประทับตราอนุญาตให้อยู่ ในราชอาณาจักร ได้ทันภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ หรือเมื่อมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรี ชุดใหม่เรียบร้อยแล้วให้กระทรวงแรงงานเสนอเรื่องเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีหรือปรับปรุง มติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ให้กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน ประสานประเทศต้นทางเพื่อออก หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ด้วยวิธีการตามที่ประเทศต้นทางร้องขอที่เห็นว่าเหมาะสม ทั้งนี้ วัน เวลา สถานที่ดำเนินการให้เป็นไปตามที่กรมการจัดหางานกำหนดถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ หรือเมื่อมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เรียบร้อยแล้วให้กระทรวงแรงงานเสนอเรื่องเพื่อพิจารณายกเลิก มติคณะรัฐมนตรีหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ การดำเนินการออกเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางให้ประเทศต้นทาง เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย สำหรับหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการให้เป็นไปตามที่กรมการจัดหางานร้องขอ โดยใช้งบประมาณจากต้นสังกัด

๕. ผลกระทบ

๕.๑ การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง และเศรษฐกิจของประเทศ จะเป็นการผ่อนผันให้นายจ้าง และคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายที่ประสงค์จะทำงานต่อไป มีระยะเวลาในการดำเนินการจัดทำเอกสาร ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน โดยเมื่อคนต่างด้าวเดินทางกลับประเทศต้นทางแล้วจะสามารถกลับเข้ามาทำงาน ตาม MOU ครั้งใหม่ได้ในโอกาสแรก และเป็นการช่วยเหลือสนับสนุนนายจ้าง/สถานประกอบการที่ยังคง มีความต้องการและมีความประสงค์จะจ้างแรงงานเหล่านั้นต่อไป โดยที่แรงงานยังคงอยู่ในการกำกับและบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งในมิติของความมั่นคงและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เสริมสร้าง

ความเข้มแข็งให้กับระบบเศรษฐกิจเพื่อประโยชน์ในการฟื้นฟูประเทศ และการเติบโตอย่างต่อเนื่องให้กับระบบเศรษฐกิจของประเทศภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลาย

๕.๒ การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง และเศรษฐกิจของประเทศ จะเป็นผลให้คนต่างด้าวยังได้รับการจ้างงาน โดยถูกต้องตามกฎหมายต่อไป ได้รับความคุ้มครองและมีสิทธิประโยชน์ สวัสดิการ การคุ้มครองตามสิทธิ ที่พึงได้รับ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๖.๑ งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ

๖.๒ กองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๘.๒ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐

และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง และเศรษฐกิจของประเทศ ดังนี้

๙.๑ เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ซึ่งเข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ภายใต้บันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน (Agreement) ซึ่งวาระการจ้างงานครบ ๔ ปี

๙.๑.๑ กลุ่มเป้าหมาย

๙.๑.๑.๑ คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้ามาทำงานตาม MOU ที่วาระการจ้างงานครบกำหนด ๔ ปี ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

๙.๑.๑.๒ คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้ามาทำงานตาม MOU ที่วาระการจ้างงานครบกำหนด ๔ ปี ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

๙.๑.๒ แนวทาง...

๙.๑.๒ แนวทางการดำเนินการ

๙.๑.๒.๑ การผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษและทำงานเป็นการชั่วคราวถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยใช้หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ใบอนุญาตทำงาน หรือเอกสารตามที่กรมการจัดหางานกำหนดเป็นหลักฐานแสดงการผ่อนผัน

๙.๑.๒.๒ ในระหว่างการผ่อนผัน ให้นายจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ที่ประสงค์จะจ้างคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมาย ให้ดำเนินการขออนุญาตนำคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายซึ่งได้รับการผ่อนผันเข้ามาทำงานตาม MOU ควบคู่ไปด้วย

๙.๑.๒.๓ ในระหว่างการผ่อนผัน ให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายที่หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางหมดอายุ หรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดสามารถเดินทางกลับประเทศได้ หรือเมื่อครบกำหนดการผ่อนผันแล้วให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายเดินทางกลับประเทศต้นทางโดยไม่มีความผิด

ทั้งนี้ เมื่อมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เรียบร้อยแล้วให้กระทรวงแรงงานเสนอเรื่องเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

๙.๑.๓ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙.๑.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยใช้อำนาจมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงและเศรษฐกิจของประเทศ ตามแนวทางที่กระทรวงแรงงานกำหนด รวมทั้ง การยกเว้นการอยู่ในราชอาณาจักรเกินระยะเวลาที่กำหนด และการยกเว้นการแจ้งตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างยังไม่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือหนังสือเดินทางฯ หมดอายุ และยกเว้นให้คนต่างด้าวที่หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางหมดอายุ หรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดสามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้โดยไม่มีความผิด

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย... การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อการทำงานสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่..... รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๙.๑.๓.๒ กระทรวง...

๙.๑.๓.๒ กระทรวงแรงงาน ออกประกาศกระทรวงแรงงาน โดยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายทำงาน และให้นายจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ที่ประสงค์จะจ้างคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายดำเนินการขออนุญาตนำคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายซึ่งได้รับการผ่อนผันเข้ามาทำงานตาม MOU ควบคู่ไปด้วย โดยให้เป็นไปตามแนวทางที่กรมการจัดหางานกำหนด

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ยกร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้บันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่.. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๙.๒ การขยายระยะเวลาจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และการตรวจลงตรา ของคนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งไม่สามารถจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และการตรวจลงตรา ได้ทันภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๙.๒.๑ กลุ่มเป้าหมาย

คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งไม่สามารถจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือไม่สามารถประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ทันภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๙.๒.๒ แนวทางการดำเนินการ

๙.๒.๒.๑ การผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายอยู่ในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษและทำงานเป็นการชั่วคราวถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยให้ใช้ใบรับคำขออนุญาตทำงานฉบับเดิมเป็นหลักฐานการผ่อนผัน

๙.๒.๒.๒ เมื่อคนต่างด้าวได้รับหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางแล้ว ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจลงตรา และตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ หรือได้ถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ทั้งนี้ เมื่อมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เรียบร้อยแล้วให้กระทรวงแรงงานเสนอเรื่องเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

๙.๒.๓ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙.๒.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยใช้อำนาจมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงและเศรษฐกิจของประเทศ ตามแนวทางที่กระทรวงแรงงานกำหนด รวมทั้งการยกเว้นการอยู่ในราชอาณาจักรเกินระยะเวลาที่กำหนด และการยกเว้นการแจ้งตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย... การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ...) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๙.๒.๓.๒ กระทรวงแรงงาน ออกประกาศกระทรวงแรงงาน โดยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อผ่อนผันให้คนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายทำงาน ตามแนวทางที่กรมการจัดหางานกำหนด

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงาน ได้ยกร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้ทำงานถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ...) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๙.๒.๓.๓ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน ประสานประเทศต้นทาง เพื่อออกหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ด้วยวิธีการตามที่ประเทศต้นทางร้องขอที่เห็นว่าเหมาะสม ทั้งนี้ วัน เวลา สถานที่ดำเนินการให้เป็นไปตามที่กรมการจัดหางานกำหนด

ทั้งนี้ การดำเนินการออกเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางให้ประเทศต้นทางเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย สำหรับหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการให้เป็นไปตามที่กรมการจัดหางานร้องขอ โดยใช้งบประมาณจากต้นสังกัด

๙.๒.๓.๔ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการตรวจลงตรา ตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร และย้ายรอยตราประทับ ตามแนวทางที่กระทรวงแรงงานกำหนด รวมทั้งการยกเว้นการอยู่ในราชอาณาจักรเกินระยะเวลาที่กำหนด และการยกเว้นการแจ้งตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๙.๓ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และความเข้าใจให้นายจ้าง ผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้รับทราบข้อมูลการดำเนินการดังกล่าวอย่างทั่วถึง และขั้นตอนการดำเนินการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงาน

ตามระบบ MOU รวมทั้งการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายคนเข้าเมืองและกฎหมายการบริหารจัดการ
การทำงานของคนต่างด้าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๒๔๗๖