



# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๖๑๙/๖๕๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๖ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. ....  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. ....
  ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรองกฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔
  ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรองกฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
  ๕. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรองกฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๕
  ๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕
  ๗. ร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๑๑๒ ก ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๒)

มาตรา ๗๘ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยความเห็นชอบของ กนช. มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์ และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ในเรื่องหนึ่งเรื่องใดดังต่อไปนี้ได้

- (๑) กำหนดการใช้ประโยชน์ทรัพยากรน้ำสาธารณะหรือทรัพยากรธรรมชาติที่เกี่ยวข้อง
- (๒) กำหนดห้ามการกระทำใด ๆ ที่มีผลเป็นการเสื่อมสภาพแหล่งน้ำหรือเสื่อมประโยชน์ ต่อการใช้น้ำ หรือทำให้เกิดภาวะมลพิษแก่แหล่งน้ำ หรือระบบนิเวศแหล่งน้ำ หรือทำให้น้ำมีสภาพเป็นพิษ จนน่าจะเป็นอันตรายต่อแหล่งน้ำ หรือระบบนิเวศแหล่งน้ำ หรือสุขภาพของบุคคล
- (๓) กำหนดให้ผู้ใช้น้ำซึ่งมีที่ดินติดต่อกันหรือใกล้เคียงกับทรัพยากรน้ำสาธารณะ จัดให้มีสิ่งก่อสร้างติดตั้งอุปกรณ์หรือเครื่องมือ หรือใช้กรรมวิธีใดตามที่กำหนด เพื่อตรวจสอบแหล่งที่ก่อให้เกิด อันตรายหรือความเสียหายแก่คุณภาพน้ำ หรือเพื่อป้องกันหรือแก้ไขอันตรายหรือความเสียหายแก่คุณภาพน้ำ
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการกับสิ่งก่อสร้างหรือกิจกรรมที่ได้ดำเนินการ ภายในเขตพื้นที่ที่กำหนดก่อนที่จะมีการออกกฎกระทรวง โดยจะกำหนดให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด หรือให้ระงับการดำเนินกิจกรรม หรือรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำ สาธารณะโดยได้รับค่าชดเชยตามความเหมาะสม
- (๕) กำหนดมาตรการคุ้มครองอื่น ๆ ตามที่เห็นสมควรและเหมาะสมแก่สภาพ ของพื้นที่นั้น

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปหรือใช้บังคับ ในท้องที่ใดท้องที่หนึ่งและจะกำหนดข้อยกเว้นการใช้บังคับทั้งหมดหรือบางส่วนสำหรับกิจกรรมบางประเภท หรือบางพื้นที่ก็ได้”

#### ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในการเสนอร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนา ทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ กรมทรัพยากรน้ำร่วมกับสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษา แห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ที่ปรึกษา) ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติ ทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยวิธีวิจัยเอกสารและเก็บรวบรวมข้อมูล ทั้งกฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศ คือ สาธารณรัฐเกาหลี และญี่ปุ่น เก็บข้อมูลภาคสนามโดยรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ผู้ทรงคุณวุฒิ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรน้ำ ในภูมิภาค ๕ ภูมิภาค แล้วนำมาวิเคราะห์ สังเคราะห์ และจัดทำร่างกฎกระทรวง

๑.๒.๒ กรมทรัพยากรน้ำจัดประชุมรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ผู้ทรงคุณวุฒิ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรน้ำ ทั้ง ๕ ภูมิภาค ประกอบด้วย ภาคใต้ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) ภาคเหนือ (จังหวัดเชียงใหม่) ภาคตะวันออก (จังหวัดระยอง) ภาคตะวันตก (จังหวัดเพชรบุรี) และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จังหวัดขอนแก่น) โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมภาคละ ๑๒๐ คน และการรับฟังความคิดเห็นบนเวทีสาธารณะ ในกรุงเทพมหานคร ผู้เข้าร่วมประชุม ๒๐๐ คน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๓ กรมทรัพยากรน้ำเสนอร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์ และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... ที่ออกตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาหลักนกรองกฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการฯ ...

๑) คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ มีมติให้เลขานุการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการ ซึ่งกรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการจัดประชุมกลุ่มย่อยระหว่างอนุกรรมการฯ เลขานุการ และที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิกระทรวง เพื่อปรับแก้ตามประเด็นความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒) คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (โดยกรมทรัพยากรน้ำ) นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม และข้อสั่งการของประธานไปพิจารณาดำเนินการ และเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมครั้งถัดไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ กรมทรัพยากรน้ำได้จัดประชุมหารือร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... (มาตรา ๗๘) ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยที่ประชุมมีมติให้ดำเนินการปรับแก้ร่างกฎกระทรวงฯ ให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ

๓) คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการ ร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... (มาตรา ๗๘) โดยให้กรมทรัพยากรน้ำนำข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะในที่ประชุมไปปรับแก้ให้แล้วเสร็จ และส่งให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ภายในวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ เพื่อจะได้บรรจุเข้าสู่วาระการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ ให้กรมทรัพยากรน้ำ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม และข้อสั่งการของประธานไปพิจารณาดำเนินการด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๒.๔ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบ (ร่าง) กฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... ที่ออกตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒) ให้หน่วยงานดำเนินการตามความเห็นของ กนช. ฝ่ายเลขานุการ กนช. และข้อสั่งการของประธานต่อไป  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

โดยที่มาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยความเห็นชอบของ กนช. มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ดังนั้น เพื่อให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตรากฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... โดยเข้าช่วยที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำ สาธารณะ พ.ศ. .... ตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ จึงต้องเร่งดำเนินการ ออกกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องตรากฎกระทรวงดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

### ๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำ สาธารณะ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การกำหนดวันให้มีผลบังคับใช้ (ร่างข้อ ๑)

๔.๒ กำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำประสานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง มีอำนาจติดตามและตรวจสอบการดำเนินการ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง หากพบมีการฝ่าฝืนฯ ให้แจ้งกรมทรัพยากรน้ำ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย (ร่างข้อ ๒)

๔.๓ การกำหนดห้ามดำเนินกิจกรรมหรือการกระทำใด ๆ ที่มีผลเป็นการเสื่อมสภาพแหล่งน้ำ หรือเสื่อมประโยชน์ต่อการใช้น้ำในทรัพยากรน้ำ สาธารณะ (ร่างข้อ ๓)

๔.๔ การกำหนดห้ามดำเนินกิจกรรมหรือการกระทำใด ๆ ที่ก่อให้เกิดภาวะมลพิษ แก่แหล่งน้ำหรือระบบนิเวศแหล่งน้ำในทรัพยากรน้ำ สาธารณะ (ร่างข้อ ๔)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำ สาธารณะ พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๑๕๘ (ค.ร.พ.)

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban๐๖๑๙@dwr.mail.go.th