



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๒๕๖๖



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีเดือนมีนาคม ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖

ด้วย ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้คณะกรรมการรับทราบโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรับทราบ

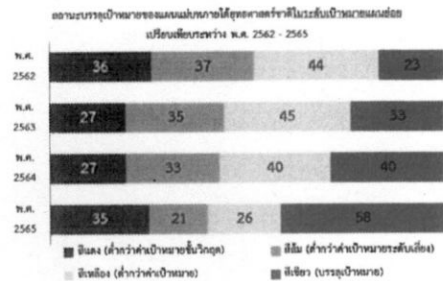
๒. สารสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ

๒.๑.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวขั้วที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้ประกาศบังคับใช้ในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ และเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ ซึ่งทั้ง ๒ แผนเป็นแผนระดับที่ ๒ ที่ทำหน้าที่ร่วมกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ในการถ่วงระดับและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวขั้วที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สู่การปฏิบัติผ่านแผนระดับที่ ๓ และการดำเนินโครงการ/ดำเนินงาน โดยเป็นหน้าที่ของทุกหน่วยงานของรัฐที่ต้องร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินงานแบบ “พุ่งเป้า” เพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยเฉพาะแผนแม่บทฯ ที่กำหนดให้ทุกโครงการ/การดำเนินงานของรัฐ ต้องสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) อย่างน้อย ๑ เป้าหมาย อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามหาหน่วยงานอาจยังไม่ได้นำหลักการถ่วงระดับเป้าหมายไปสู่การปฏิบัติตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ไปประกอบการวางแผนและการปฏิบัติของหน่วยงานเท่าที่ควร สะท้อนได้จากเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่ยังมี

สถานะการบรรลุเป้าหมายต่ำกว่าเป้าหมายในระดับวิกฤต (สีแดง) ถึง ๓๕ เป้าหมาย จาก ๑๔๐ เป้าหมาย (ร้อยละ ๒๕) ดังนั้น หน่วยงานของรัฐต้องนำหลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ไปประยุกต์ใช้ เพื่อให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ (หรือชื่ออื่นตามระเบียบกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน) ที่สอดคล้องกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติได้ตามหลักการ XYZ มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานตามแผน และมีการปรับปรุงแก้ไขในกรณีที่การดำเนินการยังไม่เป็นไปตามแผนงาน/การดำเนินการ/โครงการ ซึ่งต้องมีการดำเนินการตามหลักการดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอ ต้องบูรณาการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) หน่วยงานร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) และหน่วยงานกลาง โดยต้องคำนึงถึงการมุ่งปิดช่องว่างการบรรลุเป้าหมายมากกว่าการตอบตัวชี้วัด รวมทั้งนำเข้าสู่ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และของทุกโครงการ/การดำเนินงาน และรายงานผลความก้าวหน้าโครงการ/การดำเนินงานรายไตรมาสในระบบ eMENSCR ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้หน่วยงานของรัฐและภาคีพัฒนาต่าง ๆ มีข้อมูลไปประกอบการดำเนินงานตาม PDCA ได้บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖



๒.๑.๒ ขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓

(พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ซึ่งเป็นกลไกเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๕๔/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ อยู่ระหว่างการประมวลข้อมูลการดำเนินงานของหน่วยงานและภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในแต่ละหมวดหมาย รวมถึงวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานที่ผ่านมา และช่องว่างการดำเนินงานที่มีในปัจจุบัน เพื่อจัดทำข้อเสนอการดำเนินงานขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ และนำเสนอให้คณะกรรมการฯ แต่ละคณะ พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การประมวลข้อมูลและจัดทำข้อเสนอของสำนักงานฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสนับสนุนให้การทำงานของคณะกรรมการฯ อยู่บนพื้นฐานของข้อมูลที่ต้องการและครอบคลุม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องนำเข้าสู่ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และแผนงานโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ในระบบ eMENSCR ให้ครบถ้วน โดยในปัจจุบันระบบ eMENSCR เปิดให้หน่วยงานสามารถเลือกความสอดคล้องกับหมวดหมายต่าง ๆ ภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ และระบบได้เชื่อมโยงความระหว่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ กับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไว้แล้ว

นอกจากนี้ ในการสร้างความตระหนักรู้และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีการพัฒนาในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ สำนักงานฯ ได้จัดการประกวดผลงานภาพถ่ายของประชาชนทั่วไป ภายใต้หัวข้อ “จุดประกายการขับเคลื่อน ๑๓ หมวดหมายในระดับท้องถิ่นและตำบล” ซึ่งมีกำหนดเปิดรับภาพถ่ายตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม - ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และประกาศผลในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ในขณะเดียวกัน สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการพัฒนา ระบบแสดงผลการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ในระดับพื้นที่ (Showcase) ที่เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลเปิดของภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D) เพื่อเป็นช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานในระดับพื้นที่ ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ตลอดจนบูรณาการกับข้อมูลการดำเนินงานอื่น ๆ ในระดับพื้นที่



การประกวดภาพถ่าย
การขับเคลื่อน
๑๓ หมวดหมายฯ

อาทิ การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดการความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ในการนี้ หน่วยงานต่าง ๆ สามารถร่วมประชาสัมพันธ์เชิญชวนบุคลากรและประชาชนทั่วไปให้ส่งผลงานภาพถ่ายเข้าประกวด รวมถึงร่วมนำเข้าข้อมูลของการดำเนินงานในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ เพื่อเผยแพร่ในระบบ Showcase เมื่อการพัฒนาระบบแล้วเสร็จ

๒.๑.๓ การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) มีประเด็น สิ่งแวดล้อมเป็นความท้าทายสำคัญในการบรรลุ SDGs ของประเทศไทยและภูมิภาคอาเซียน โดยเฉพาะในเป้าหมายที่ ๑๒ การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๓ การรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเป้าหมายที่ ๑๔ ทรัพยากรทางทะเล อีกทั้งในการดำเนินโครงการพัฒนาต่าง ๆ ยังขาดกลไกที่เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการประเมินความเหมาะสมของการพัฒนาในเชิงพื้นที่อย่างเป็นระบบ จึงส่งผลให้เกิดความกังวลในสังคมและพบกรณีพิพาทในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ที่อาจสร้างผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ เช่น กรณีนิคมอุตสาหกรรมจะนะ จังหวัดสงขลา เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาและโครงการพัฒนาในพื้นที่ต่าง ๆ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่และเกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน ภาครัฐจึงให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วม และการบูรณาการด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล โดยได้จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. โดยมีสำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการ ร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เพื่อกำหนดให้มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการประเมินทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ประกอบในการวางแผนและดำเนินโครงการต่าง ๆ ซึ่งการดำเนินการตามร่างระเบียบดังกล่าวจะลดผลกระทบจากการพัฒนาที่อาจมีต่อคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่ เสริมสร้างการยอมรับของทุกภาคส่วน และเป็นกลไกขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะส่งผลให้การขับเคลื่อน SDGs ประเด็นสิ่งแวดล้อมในช่วงต่อจากนี้ไปมีผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้น ทั้งยังเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทประเด็น (๑๘) การเติบโตอย่างยั่งยืน ในแผนย่อย (Y1) ๑๘๐๕๐๑ บัณฑิต F0202 เครื่องมือกลไกต่าง ๆ ที่มีประสิทธิภาพในการยกระดับกระบวนการเพื่อกำหนดอนาคตประเทศ ทั้งนี้ คณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ได้เห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖ และสำนักงานฯ อยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และโครงการ/การดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๖ ในระบบ eMENSCR ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่า มี (๑) แผนระดับที่ ๓ รวมจำนวน ๖๓๓ แผน จำแนกเป็นแผนปฏิบัติราชการ (หรือชื่ออื่นตามระเบียบกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน) ราย ๕ ปี จำนวน ๒๖๓ แผน รายปี จำนวน ๒๗๔ แผน และแผนปฏิบัติการด้าน... จำนวน ๔๒ แผน โดยในส่วนของแผนปฏิบัติราชการรายปีมี ๒๗๔ หน่วยงานที่มีการจัดทำและนำแผนปฏิบัติราชการรายปี (หรือชื่ออื่นตามระเบียบกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน) ในระบบ eMENSCR จากทั้งหมด ๔๑๑ หน่วยงาน ระดับกรมหรือเทียบเท่า ทั้งที่มีและไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปี (รวบรวมโดยสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)) ทั้งนี้ หน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจมีหน่วยงานนำเข้าแผนเพียงร้อยละ ๔๑ ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทั้งหมด และ (๒) โครงการ/การดำเนินงาน รวมจำนวน ๑๒,๕๒๔ โครงการ/การดำเนินงาน นอกจากนี้ การนำเข้รายงานผลสัมฤทธิ์แผนระดับที่ ๓ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนฯ ในระบบมี จำนวน ๔๒๖ แผน จำแนกเป็นรายงานผลสัมฤทธิ์ฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๔๑ แผน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๔๔ แผน และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๑๑ แผน และรายงานผลสัมฤทธิ์ที่ครอบคลุมหลายปีงบประมาณ จำนวน ๓๐ แผน จากข้อมูลดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่า การนำเข้ข้อมูลของหน่วยงาน

ของรัฐในระบบ eMENSCR ยังไม่ครบถ้วนทุกหน่วยงาน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในการร่วมขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ได้ สำนักงานฯ จึงได้กำหนดเงื่อนไขให้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป หากหน่วยงานไม่นำเข้าแผนระดับที่ ๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนปฏิบัติราชการรายปี (ชื่ออื่น ตามระเบียบกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน) หน่วยงานจะไม่สามารถนำเข้าและรายงานความก้าวหน้าการ ดำเนินโครงการ/ดำเนินงานของหน่วยงานประจำปีงบประมาณได้ โดยสำนักงานฯ ได้มีประกาศในการเปิด ระบบให้มีการนำเข้าข้อมูลฯ ประจำปี ๒๕๖๖ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๖ ดังนั้น เพื่อให้มี ข้อมูลสำหรับการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติที่มีความครอบคลุมใน ทุกการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ นำไปสู่การปรับปรุงกระบวนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติตาม หลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ทุกหน่วยงานของรัฐต้องนำเข้าแผนระดับที่ ๓ และข้อมูลของทุก โครงการ/การดำเนินงาน ทั้งที่ใช้งบประมาณและแหล่งเงินอื่น ๆ ในการดำเนินการ รวมทั้งรายงานผล ความก้าวหน้าโครงการ/การดำเนินงานรายไตรมาสในระบบ eMENSCR ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ตาม กรอบระยะเวลาที่กำหนดอย่างเคร่งครัด ตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการ ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้ง เตรียมการจัดทำ แผนปฏิบัติราชการหรือแผนชื่ออื่นใดที่เป็นแผนปฏิบัติระดับหน่วยงาน เพื่อที่จะนำเข้าแผนฯ ประจำปี ๒๕๖๗ ที่ผ่านกระบวนการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ของกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒.๒.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจน และการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) สำนักงานฯ ในฐานะ ฝ่ายเลขานุการร่วมของคณะกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียง (คจพ.) ได้ดำเนินการประกาศกลุ่มเป้าหมายการดำเนินการตามแนวทางการ ขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ของ คจพ. สำหรับ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามมติ คจพ. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แล้ว ทั้งในส่วนของคุณลสถิติผ่านทาง <https://www.tpmmap.in.th/> และข้อมูลรายบุคคล/ครัวเรือนใน ระบบแฟ้มบ้านพัฒนาคนไทย (Logbook) โดยมีกลุ่มเป้าหมายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวม ๔ กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) กลุ่มเป้าหมายเร่งด่วน จำนวน ๖๕๕,๓๖๕ คน (๒) กลุ่มครัวเรือน เปราะบาง จำนวนทั้งสิ้น ๑๑,๐๒๓,๒๒๕ ครัวเรือน ๓๓,๓๘๔,๕๒๖ คน (๓) กลุ่มคนที่ต้องสำรวจเพิ่มเติม จำนวน ๑๓,๒๒๐,๙๖๕ คน และ (๔) กลุ่มคนที่ตกหล่นจากระบบ TPMAP ซึ่งต้องสืบคนต่อไป ดังนั้น ศจพ. ในระดับต่าง ๆ รวมถึงทีมปฏิบัติการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียงในระดับพื้นที่ มีข้อมูลกลุ่มเป้าหมายเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาความยากจนและ การพัฒนาคนทุกช่วงวัยในแต่ละพื้นที่ตนเองได้อย่างเหมาะสมกับสภาพปัญหาและภูมิสังคมต่อไป และ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามหลักการและแนวทางการทำงานของ ศจพ. ศจพ. ทุกระดับต่าง ๆ และทีมปฏิบัติการฯ ต้องศึกษาและทำความเข้าใจ นิยามของกลุ่มเป้าหมายและการดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของ ศจพ. ที่ สำนักงานฯ ได้เผยแพร่แล้วทาง <http://nscr.nesdc.go.th/pelcd-glossary> รวมทั้งเรียนรู้การใช้งานระบบ Logbook จากคู่มือการใช้ระบบ โดยสามารถ ศึกษารายละเอียดได้ที่ <http://nscr.nesdc.go.th/new-tpmap-manual> เพื่อสามารถค้นหา ชี้นำ ปรับปรุงข้อมูลของกลุ่มเป้าหมายในระบบได้อย่างถูกต้อง พร้อมทั้งนำข้อมูลจากระบบ TPMAP ไปประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและภูมิสังคม เพื่อพัฒนากลุ่มเป้าหมายให้สามารถอยู่รอด พอเพียง และนำไปสู่ความยั่งยืนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป



คำนิยามและ
คำจำกัดความ



คู่มือการใช้งาน
ระบบ Logbook

นอกจากนี้ หน่วยงานรัฐร่วมเติมเต็มข้อมูลระบบ TPMAP โดยสนับสนุนข้อมูลที่หน่วยงานเป็นเจ้าของข้อมูลที่สามารถเชื่อมโยงกับระบบ TPMAP ได้ด้วยเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก หรือข้อมูลอื่นใดในพื้นที่ อาทิ ข้อมูลศักยภาพของพื้นที่ ข้อมูลทางกายภาพ ให้กับสำนักงานฯ เพื่อพัฒนาให้ระบบมีความครอบคลุมทุกประเด็น การพัฒนาคนตามกลุ่มเป้าหมายและตามความเป็นจริงในประเด็นปัญหาต่าง ๆ ตลอดช่วงชีวิตในคนทุกช่วงวัยของคนไทยในทุกมิติ นำไปสู่การวิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์การพัฒนาคนในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงมากขึ้น ทำให้ข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยเป็น การดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ที่มีความถูกต้องมากยิ่งขึ้น

๒.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ปัจจุบันประเทศไทยมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรม รวมทั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลราชการ (ค.ต.ป.) และอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง เป็นกลไกสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (Check) การดำเนินงานของส่วนราชการ ให้สอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ตามวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ตามมติคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยผู้ตรวจราชการ มีความรับผิดชอบหลักในการตรวจราชการเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในภาพรวมของส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ เพื่อประมวล วิเคราะห์ ประเมินผล และเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขงานต่าง ๆ ต่อผู้บังคับบัญชาสั่งการตามที่เหมาะสมต่อไป ขณะที่ ค.ต.ป. และอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่หลักในการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานภาครัฐตามภารกิจหรือนโยบายสำคัญเร่งด่วน ซึ่งในการดำเนินการวางแผนนโยบาย แนวทางการตรวจสอบ รวมทั้งการกำหนดประเด็นการตรวจสอบและการประเมินผลประจำปี จะใช้ข้อมูลสถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย รายงานประจำปีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ช่องว่างการพัฒนาของห่วงโซ่มูลค่าของประเทศไทย (FVCT) ของ ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) และข้อมูลการดำเนินงานจากระบบ eMESNCR เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงาน ทั้งนี้ เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น ๆ นอกเหนือจากส่วนราชการ สามารถเป็นไปในทิศทางเดียวกันตามมติคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ดังนั้น กลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น ๆ ควรยึดหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA) และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน โดยต้องมุ่งเน้นติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้เกิดการ “พุ่งเป้า” การบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๒.๔ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยการดำเนินการบนหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA) เป็นกรอบในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งในการดำเนินการตามหลักการ PDCA ข้อมูลเป็นเงื่อนไขสำคัญเงื่อนไขหนึ่งในการที่จะดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ให้เกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติดำเนินการควบคู่กับระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ซึ่งเป็นระบบการประมวลผลข้อมูลขนาดใหญ่ในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วยข้อมูลหลักในการติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลแผนทั้งสามระดับ ข้อมูลการดำเนินการโครงการ/มาตรการต่าง ๆ ทั้งที่ใช้และไม่ใช้งบประมาณ ข้อมูลสถานการณ์/สถิติ/ตัวเลขต่าง ๆ ในระบบ OpenD และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติของทุกหน่วยงานของรัฐ โดยได้มีการเผยแพร่ข้อมูลในลักษณะข้อมูลเปิดในระบบ eMENSCR และเว็บไซต์ nscr.nesdc.go.th อย่างไรก็ตาม ข้อมูลในระบบ eMENSCR ในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งอาจเกิดจากความคลาดเคลื่อนในความเข้าใจ

ต่อแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ที่ทำให้เกิดข้อจำกัดในการนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบ eMENSCR และส่งผลต่อการวิเคราะห์การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามวงจรคุณภาพที่ไม่ครอบคลุมการดำเนินการต่าง ๆ ตัวอย่างเช่นที่สำนักงานฯ ได้รายงานในรายงานประจำปีเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ของข้อจำกัดในการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ๒๐๐๕๐๑ บุคลากรภาครัฐยึดค่านิยมในการทำงานเพื่อประชาชน ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพ โดยสรุปจากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ปี ๒๕๖๖ และข้อมูลในระบบ eMENSCR โดยแม้ว่าในทางปฏิบัติหน่วยงานเจ้าภาพของเป้าหมายนี้ (สำนักงาน ก.พ.) ซึ่งรวมถึงการดำเนินการของหน่วยงานร่วมดำเนินการจะมีการดำเนินการอย่างเข้มข้นและมีพัฒนาการตลอดมา แต่หากการนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบ eMENSCR ไม่ครอบคลุมการดำเนินการต่าง ๆ ก็จะทำให้ข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์ตามวงจรคุณภาพและห่วงโซ่คุณภาพไม่ครอบคลุมการดำเนินการในการขับเคลื่อนเป้าหมาย ส่งผลให้การวิเคราะห์ช่องว่างของการบรรลุเป้าหมายแต่ละเป้าหมายอาจไม่ตรงกับสถานการณ์จริงได้

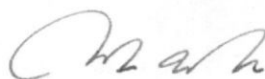
ดังนั้น การนำเข้าสู่ข้อมูลให้ครบถ้วนในระบบ eMENSCR จึงเป็นการดำเนินการที่สำคัญมากกระบวนการหนึ่งของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เกิดการวิเคราะห์การดำเนินการร่วมกันของหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานร่วมดำเนินการในการที่จะดำเนินโครงการทั้งในลักษณะโครงการบูรณาการร่วมกันหรือโครงการของแต่ละหน่วยงานในการที่จะปิดช่องว่างการบรรลุเป้าหมาย ซึ่งจากตัวอย่างการดำเนินการของเป้าหมาย ๒๐๐๕๐๑ สำนักงาน ก.พ. ได้มีการดำเนินโครงการร่วมกับหน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายในการที่จะทำให้เป้าหมาย ๒๐๐๕๐๑ เกิดการขับเคลื่อนและบรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติทั้งที่ ๒ อาทิ โครงการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูง : ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรม (นบส. ๑) โครงการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการ โครงการพัฒนาข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง โครงการส่งเสริม ความผูกพันของข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยได้มีการนำเข้าสู่ข้อมูลการดำเนินการต่าง ๆ เพิ่มเติม เพื่อให้ข้อมูลที่มีความครบถ้วนมากขึ้นในการดำเนินการตามวงจรคุณภาพ ซึ่งเป็นตัวอย่างการขับเคลื่อนที่หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนเป้าหมายของทุกเป้าหมายย่อย (Y1) ต้องเร่งดำเนินการทั้งในเชิงของการปฏิบัติจริงและการนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบ eMENSCR เพื่อให้เกิดการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมในการ “พุ่งเป้า” ของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวที่ ๒ บนหลักการของวงจรคุณภาพ โดยเฉพาะการนำผลการประเมิน (C) มาสู่การปรับปรุง (A) ของการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ (D) เพื่อนำไปสู่กระบวนการในการพัฒนาการวางแผน (P) ในหัวต่อไป

๓. ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี

มอบหมายทุกหน่วยงานของรัฐ ให้ความสำคัญในการติดตาม เร่งรัดโครงการที่มีผลการดำเนินการต่ำกว่าเป้าหมาย รวมทั้งดำเนินการหาวิธีการแก้ไข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอนชา พิชยนนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ



กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๔๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Pasinee@nesdc.go.th

ชุดเอกสารเสนอ ครม.