

กวด. ๙๔
วันที่ ๑ พ.ค. ๖๖
เวลา ๑๖.๔๐

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : ๕๔๙๒๑/๖๖
๑ พ.ค. ๒๕๖๖ เวลา ๑๖.๓๓ น.



ด่วนมาก

ที่ พณ ๐๖๐๙/๒๐๙๙

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างหลักการทั่วไปที่ไม่มีผลผูกพันเรื่องบริการที่สนับสนุนการจัดเก็บขยะในทะเลของเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๗๐๓/๓๕๘ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๖
 ๕. สำเนาหนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๖๐๙/ว ๑๕๕๒ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นไปตามการดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ชาติในข้อ (๑) ด้านความมั่นคง รวมถึงไม่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย-พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหรัฐอเมริกาในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค (Ministers Responsible for Trade Meeting: MRT) ในวันที่ ๒๕-๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองดีทรอยต์ รัฐมิชิแกน สหรัฐอเมริกา เพื่อหารือทิศทางของการค้าระหว่างประเทศ และให้แนวทางเชิงนโยบายในการขับเคลื่อนการค้าการลงทุนและประเด็นที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบเอเปค

๑.๒ สหรัฐอเมริกาได้จัดทำร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นผลลัพธ์ของการประชุม MRT ทั้งนี้ สมาชิกเอเปคอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่างแถลงการณ์ดังกล่าว โดยมีกำหนดประชุมในวันที่ ๑๙-๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ในรูปแบบพบหน้า ณ สหรัฐอเมริกา เพื่อหารือร่วมกันและสรุปผลการจัดทำร่างแถลงการณ์ฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมือง โดยเอเปคเป็นเวทีความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ยึดหลักการของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.

๒๕๖๐ ประกอบกับไม่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ร่างแถลงการณ์ฯ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมาชิกเอเปคอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่างแถลงการณ์ฯ โดยจะมีการหารือและร่วมกันพิจารณาอย่างเข้มข้นในวันที่ ๑๙-๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ในรูปแบบพบหน้า ณ สหรัฐอเมริกา เพื่อให้ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ ให้การรับรองโดยไม่มีเงื่อนไข ในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ มีสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) การปฏิบัติตามวิสัยทัศน์ปตรชาญาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ และแผนปฏิบัติการ Aotearoa Plan of Action (๒) การดำเนินงานตามเป้าหมายกรุงเทพว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว และวาระ Manoa Agenda สำหรับความยั่งยืนและความครอบคลุมทางเศรษฐกิจ (๓) สถานการณ์ในยูเครน (๔) การค้ากับสิ่งแวดล้อมและการรับมือกับสภาพภูมิอากาศ (๕) การค้ากับความครอบคลุม (๖) การปฏิบัติตามแผนงานด้านอินเทอร์เน็ตและเศรษฐกิจดิจิทัล (๗) หลักปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบในการส่งเสริมความโปร่งใส (๘) การปฏิบัติตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้าขององค์การการค้าโลก และการส่งเสริมความเชื่อมโยงของห่วงโซ่อุปทานในภูมิภาค (๙) การดำเนินงานตามแผนการทำงานเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันภาคบริการ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ (๑๐) การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีกับการปฏิรูปองค์การการค้าโลก และ (๑๑) การดำเนินงานตามแผนงาน FTAAP agenda Work Plan (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ ร่างหลักการทั่วไปที่ไม่มีผลผูกพันเรื่องบริการที่สนับสนุนการจัดเก็บขยะในทะเลของเอเปค มีสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) การลดอุปสรรคในการบริการจัดเก็บขยะในทะเล และผู้ให้บริการ (๒) แนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบและการประสานงานระหว่างเวทีเอเปคที่เกี่ยวข้อง (๓) การพัฒนาของตลาดสำหรับการบริการจัดเก็บขยะในทะเล (๔) การเคลื่อนย้ายของผู้ให้บริการและผู้เชี่ยวชาญ (๕) การเข้าถึงสิ่งอำนวยความสะดวกในท่าเรือและปัญหาการเดินเรือ (๖) การสนับสนุนการบริหารจัดการขยะในทะเลที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม (๗) การเข้าเมืองเป็นการชั่วคราวของอุปกรณ์เฉพาะทางที่ใช้สำหรับบริการจัดเก็บขยะในทะเล (๘) การติดตามสถานการณ์ขยะในทะเล (๙) การวิจัยและการพัฒนา เพื่อส่งเสริมบริการจัดเก็บขยะในทะเล (๑๐) การทำงานร่วมกันระหว่างนโยบายทางเศรษฐกิจ ทางสิ่งแวดล้อม ทางสังคม ที่เกี่ยวข้องกับบริการจัดเก็บขยะในทะเล (๑๑) การเสริมสร้างศักยภาพและความร่วมมือระหว่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๔ ถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ซึ่งจะเป็นการส่งสัญญาณถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมและยั่งยืน และเป็นการสานต่อความสำเร็จของการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทยในปี ๒๕๖๕ ด้วย ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวจะมีการรับรองโดยไม่มีเงื่อนไข และไม่ข้อกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณ

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๙ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๒) กระทรวงคมนาคม (๓) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (๔) กระทรวงแรงงาน (๕) ธนาคารแห่งประเทศไทย (๖) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (๗) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (๘) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (๙) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (๑๐) สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (๑๒) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (๑๓) สำนักงานมาตรฐาน

ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (๑๔) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (๑๕) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ (๑๖) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (๑๗) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (๑๘) กรมประมง
(๑๙) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (๒๐) กรมศุลกากร (๒๑) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการ
ต่างประเทศ (๒๒) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ (๒๓) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (๒๔) กรมควบคุมมลพิษ และ (๒๕) หน่วยงานในกระทรวง
พาณิชย์อีก ๕ หน่วยงาน ได้แก่ (๒๕.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ (๒๕.๒) กรมการค้าต่างประเทศ
(๒๕.๓) สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า (๒๕.๔) คณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและ
องค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก และ (๒๕.๕) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

๖.๒ หน่วยงานข้างต้นไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค
ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าร่างแถลงการณ์ดังกล่าวสะท้อน
ความมุ่งมั่นต่อวิสัยทัศน์ปฐราชาญาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ และแผนปฏิบัติการ Aotearoa Plan of Action
รวมทั้งเน้นการสานต่อผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมของการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทยในปี ๒๕๖๕ และไม่มีข้อขัดข้อง
ต่อถ้อยคำเรื่องผลกระทบทางเศรษฐกิจจากสถานการณ์ในยูเครน เนื่องจากได้ปรากฏในถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรี
เอเปคและปัญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีหนังสือ
สอบถามสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเกี่ยวกับความเห็นเรื่องการเข้าข่าย
เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และข้อเสนอแนะ
เกี่ยวกับการดำเนินกระบวนการภายในของไทยในเรื่องนี้ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำ
ปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่
สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรอง
แถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
สำนักอเมริกา แปซิฟิกและองค์การระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๐๗
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖