

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๓๔/ ๕๙๓๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการทบทวนครึ่งวาระ
ของกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ฉบับ
	๒. ร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ	จำนวน ๑ ชุด
	๓. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	
	ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๕๙๓๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖	จำนวน ๑ ฉบับ
	๔. หนังสือกรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ	
	ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๖๗๓๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖	จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการทบทวนครึ่งวาระของกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยได้จัดเตรียมงบประมาณสำหรับการดำเนินงานไว้แล้ว จึงสามารถกระทำได้ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ รับรองกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐ หรือกรอบเซนได ร่วมกับประเทศสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ ๑๘๖ ประเทศ ในการประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น โดยกรอบเซนไดได้กำหนดแนวปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมให้กับประเทศสมาชิกในการดำเนินการเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ เป็นระยะเวลา ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๓) รวมทั้งเป็นเครื่องมือสำคัญซึ่งจะช่วยสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓

๑.๒ สำนักงานเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office for Disaster Risk Reduction: UNDRR) ได้กำหนดจัดการประชุมระดับสูงว่าด้วยการทบทวนครึ่งวาระของกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐ (High-Level Meeting on the Midterm Review of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030) ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก

๑.๓ การประชุม...

๑.๓ การประชุมตามข้อ ๑.๒ เป็นการประชุมตามพันธกรณีของกรอบเซนได เพื่อเป็นเวทีให้ประเทศสมาชิกหันส่วนความร่วมมือในระบบสหประชาชาติและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายภาคส่วนร่วมกันประเมินผลการดำเนินงานและความท้าทายในการบริหารและบรรเทาความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ทั้งทางธรรมชาติหรือที่มนุษย์สร้างขึ้น โดยเฉพาะในบริบทของโลกที่เปลี่ยนแปลงไปและประเด็นเกิดใหม่ เพื่อส่งเสริมการใช้แนวทางบนพื้นฐานการประเมินความเสี่ยง (risk-informed approach) และแนวทางเชิงป้องกัน (prevention-oriented approach) ในการตัดสินใจเชิงนโยบาย แนวปฏิบัติ และการลงทุนเพื่อบริหารและลดความเสี่ยงอย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะมีการรับรองปฏิญญาทางการเมืองสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการทบทวนครึ่งวาระของกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐ (Political Declaration of the Midterm Review of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030) ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ

๑.๔ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชามอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาความเหมาะสมของผู้แทนที่จะเข้าร่วมการประชุมตามข้อ ๑.๒ โดยคำนึงถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๙ (๑) และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย สนับสนุนประเด็นด้านสาระและเสนอเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประชุมฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาทางการเมืองสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการทบทวนครึ่งวาระของกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับสูงว่าด้วยการทบทวนครึ่งวาระของกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐ จะมีการรับรองปฏิญญาทางการเมืองสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการทบทวนครึ่งวาระของกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย เสนอเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประชุมฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการร่วมรับรองร่างปฏิญญาฯ ของประเทศไทย

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาฯ เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองของประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติ โดยมีสาระสำคัญเพื่อตอกย้ำความมุ่งมั่นและการเร่งรัดการดำเนินการตามพันธกิจ ๔ ประการ (Priorities for Action) ของกรอบเซนได ประกอบด้วย พันธกิจที่ ๑ เข้าใจความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พันธกิจที่ ๒ เสริมสร้างศักยภาพในการบริหารและจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พันธกิจที่ ๓ ลงทุนในด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ เพื่อให้พร้อมรับมือและฟื้นคืนกลับได้ในระยะเวลาที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ และพันธกิจที่ ๔ พัฒนาศักยภาพในการเตรียมความพร้อมเผชิญเหตุภัยพิบัติที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการฟื้นฟูสภาพและซ่อมสร้าง

ที่ดีกว่าเดิมในช่วงของการบูรณะฟื้นฟูภายหลังเหตุภัยพิบัติ โดยได้เรียกร้องให้รัฐบาลและกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ดำเนินการส่งเสริมให้เกิดกิจกรรมและการปฏิบัติให้มีผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม เช่น การพัฒนาฐานข้อมูลสถิติ ที่เกี่ยวข้องกับภัยพิบัติของประเทศ การบูรณาการหลักการลดความเสี่ยงเข้าไปในกระบวนการจัดทำนโยบาย ของภาคส่วนต่าง ๆ การส่งเสริมขีดความสามารถและการมีส่วนร่วมในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติของท้องถิ่น และชุมชนโดยใช้แนวปฏิบัติตามการสร้างชุมชนและเมืองแห่งความปลอดภัยอย่างยั่งยืน ๑๐ ประการ (Making Cities Resilient 2030) ของสำนักงานเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติแห่งสหประชาชาติ (UNDRR) การส่งเสริมแนวทางการแก้ปัญหาที่อาศัยธรรมชาติเป็นพื้นฐาน การจัดทำมาตรการและเครื่องมือทางการเงิน เพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ การลงทุนด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติในภาคส่วนสาธารณสุข โดยต่อยอดจากหลักการกรุงเทพฯ ว่าด้วยการอนุวัติประเด็นสาธารณสุขภายใต้กรอบเซนต์ (Bangkok Principles) และการพัฒนาด้านการแจ้งเตือนภัยที่หลากหลายประเภทภัย เป็นต้น โดยคำนึงถึงบริบท ความต้องการ และการจัดลำดับความสำคัญของประเทศสมาชิกแต่ละประเทศ

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ได้มีหนังสือหารือกรมองค์การระหว่างประเทศและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ รวมถึงหน่วยงานภายในกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) สรุปข้อคิดเห็นต่อร่างปฏิญญาฯ ได้ดังนี้

๕.๑ ข้อคิดเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๕.๑.๑ ประเด็นด้านสารัตถะ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างปฏิญญาฯ ซึ่งย้ำความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกในการเร่งรัดการดำเนินการที่ครอบคลุมตามกรอบเซนต์ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง และวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ รวมทั้งได้สะท้อนประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญ โดยเฉพาะการเสริมสร้างขีดความสามารถและศักยภาพของประเทศเพื่อเพิ่มพูนความต้านทานในการรับมือและบริหารจัดการความเสี่ยงต่อภัยพิบัติ ทั้งนี้ หากกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างปฏิญญาฯ มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๑.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย

(๑) ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อพัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในการจัดการภัยพิบัติและการลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากภัยพิบัติภายใต้กรอบเซนต์ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาดำเนินการตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นิติสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) จึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๕ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

(๒) มาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งหลังจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ตามมาตรา ๑๖๘ ของรัฐธรรมนูญฯ จะต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงน่าจะอยู่ในข่ายที่จะสามารถดำเนินการได้ ตราบเท่าที่เป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามเงื่อนไขที่มาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดไว้

๕.๒ ข้อคิดเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ร่างปณิธานฯ มีสาระสำคัญเพื่อต่อยอดความมุ่งมั่นและการเร่งรัดการดำเนินการตามพันธกิจ ๔ ประการ (Priorities for Action) ของกรอบเซนได ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยรับรองกรอบดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ และได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ อนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เพื่อเป็นแผนแม่บทในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศสำหรับให้หน่วยงานทุกภาคส่วนดำเนินการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ โดยแผนดังกล่าวมีความสอดคล้องกับหลักการและพันธกิจของกรอบเซนไดข้างต้น รวมทั้งการดำเนินการตามร่างปณิธานฯ เป็นภารกิจที่หน่วยงานดำเนินการอยู่เป็นประจำจึงได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวแล้ว ดังนั้น การให้ความเห็นชอบต่อร่างปณิธานฯ จึงไม่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างปณิธานฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงนาม จึงไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

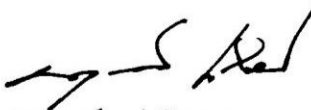
๖.๑ เห็นชอบต่อร่างปณิธานฯ ทางการเมืองสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยการทบทวนครึ่งวาระของกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐ ทั้งนี้ หากมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำของร่างปณิธานฯ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) และกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๒ อนุมัติให้ นายสุริยา จินดาวงษ์ เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก หรือผู้แทน ซึ่งได้รับมอบหมายเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้รับรองร่างปณิธานฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๖๕ (พรรณภา ณ น่าน)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ foreign.dpm.th@gmail.com



บก.ก่าวสุภธรรมที่ ๓

"เป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ทั้งภัยธรรมชาติและภัยพิบัติ"

