

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/๒๐๓๗



กค. 83
วันที่ 27 เม.ย. 66
เวลา 11.50 น.

สค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : 54836/66

27 เม.ย. 2566 เวลา 11.20 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนพญาสี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง การเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและรับรองต่อเอกสารผลลัพธ์ในระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน และคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สำหรับการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒) ร่างปฏิญญาผู้นำอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าระดับภูมิภาค (ASEAN Leaders Declaration on Developing Regional Electric Vehicle Ecosystem) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๓) ร่างภาคผนวกประกอบแผนการดำเนินงานสำหรับการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเต ในส่วนของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Annex to the Roadmap for Timor-Leste's Membership in ASEAN) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๔) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๗๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖

๕) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๗๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การให้ความเห็นชอบและรับรองต่อเอกสารผลลัพธ์ในระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) และคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) สำหรับการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมถึงเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเรื่องดังกล่าว ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้จัดทำเอกสารผลลัพธ์ในส่วนของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑.๑.๑) ร่างปฏิญญาผู้นำอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าระดับภูมิภาค เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ ในภูมิภาค โดยเอกสารดังกล่าวจะเสนอต่อที่ประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ครั้งที่ ๒๒ ระหว่างวันที่ ๖-๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งในส่วนของไทย คือ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย

(๑.๑.๒) ร่างภาคผนวกประกอบแผนการดำเนินงานสำหรับการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเต ในส่วนของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการเข้าเป็นภาคีตามความตกลงของเสาเศรษฐกิจอาเซียนให้สำเร็จก่อนการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนอย่างสมบูรณ์ได้โดยเอกสารนี้จะเสนอต่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) ให้ความเห็นชอบระหว่างรอบการประชุม ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๖ และ AEC Council ให้การรับรองในช่วงการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๒ (๖-๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖) ก่อนที่จะนำไปรวมกับแผนการดำเนินงาน (Roadmap) ในภาพรวมของทั้งสามเสาประชาคมอาเซียน (การเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมและวัฒนธรรม)

๑.๒ ภายหลังจากที่ AEC Council ให้การรับรองและเห็นชอบเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ตามข้อ ๑.๑ แล้ว เอกสารดังกล่าว จะเสนอต่อผู้นำอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๔๒ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองสาบวนบาโจ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เพื่อพิจารณาให้การรับรองต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การให้ความเห็นชอบและรับรองต่อเอกสารผลลัพธ์ในระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) และคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) สำหรับการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) จะให้ความเห็นชอบและรับรองเอกสารดังกล่าว ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๖ และคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ต้องให้การรับรองในการประชุม ครั้งที่ ๒๒ ในวันที่ ๖-๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เพื่อสามารถนำเสนอต่อผู้นำอาเซียนให้การรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๔๒ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการให้ความเห็นชอบในการประชุมดังกล่าวโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเอกสาร จำนวน ๒ ฉบับ ที่จะมีการพิจารณาให้ความเห็นชอบและรับรอง โดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน และคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ระหว่างรอบการประชุม (Inter-Sessional) และในช่วงการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๒ ตามลำดับ เพื่อเสนอต่อที่ประชุม ASEAN Summit ครั้งที่ ๔๒ เพื่อพิจารณารับรองต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓ (QR Code) สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ร่างปฏิญญาผู้นำอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าระดับภูมิภาค มีเป้าหมายเพื่อสร้างวิสัยทัศน์ร่วมกันระหว่างผู้นำอาเซียน และแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการพัฒนา ยานยนต์ไฟฟ้าอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพในภูมิภาค อีกทั้งเสริมสร้างความร่วมมือที่ครอบคลุมและการประสานงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับหุ้นส่วนภายนอกในการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าเพื่อพัฒนาอาเซียนให้เป็นศูนย์กลางการผลิตอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าระดับโลก

๔.๒ ร่างภาคผนวกประกอบแผนการดำเนินงานสำหรับการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเต ในส่วนของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดลำดับความสำคัญและกำหนดความตกลงของเสาเศรษฐกิจอาเซียนที่ติมอร์-เลสเตจะต้องเข้าร่วมให้เสร็จก่อนการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนอย่างสมบูรณ์ แบ่งออกเป็นสามกลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ ความตกลงที่จะเข้าร่วมทันทีเมื่อภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน กลุ่มที่ ๒ ความตกลงที่จะเข้าร่วมภายในสองปีหลังภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน และกลุ่มที่ ๓ ความตกลงที่จะเข้าร่วมภายในห้าปีหลังภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน

ทั้งนี้ ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ มีสาระไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ

อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตั้งข้อสังเกตว่า คณะรัฐมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรา ๑๖๘ และมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เมื่อเอกสารดังกล่าวเป็นเพียงการแสดงความมุ่งมั่นในระดับผู้นำอาเซียน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบในเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๕)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้


๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาผู้นำอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าระดับภูมิภาค และร่างภาคผนวกประกอบแผนการดำเนินงานสำหรับการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเตในส่วนของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ข้อ ๔) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในร่างเอกสารดังกล่าว ที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๒ ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในฐานะคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมให้ความเห็นชอบเอกสารร่างปฏิญญาผู้นำอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าระดับภูมิภาค (ข้อ ๔.๑) เพื่อเสนอผู้นำให้การรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒

๖.๓ ให้รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ร่วมเห็นชอบเอกสารร่างภาคผนวกประกอบแผนการดำเนินงานสำหรับการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเตในส่วนของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ข้อ ๔.๒) ระหว่างรอบการประชุม (Inter-Sessional) และรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองในการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๒ ก่อนที่จะนำไปรวมกับแผนการดำเนินงาน (Roadmap) ฉบับสมบูรณ์ เพื่อเสนอผู้นำให้การรับรองในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒ (๑๐-๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

