

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๗/๘๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตราย และการกำจัด สมัยที่ ๑๖ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิด ในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๑ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๑

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๘๗๐
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๖ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๑ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๑ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๙ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๖๙ และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นขอประกอบการเจรจาและทำที่ของประเทศไทย สำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ที่มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ - ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดทำที่ของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าวที่จะมีการพิจารณาการปรับปรุงแนวทางวิชาการและเอกสารข้อเท็จจริงอันเป็นผลสืบเนื่องจากการรับรองการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาบาเซลฯ การพิจารณาข้อเสนอของสหพันธรัฐรัสเซีย ในการแก้ไขข้อบทที่ ๖ วรรค ๒ ของอนุสัญญาบาเซลฯ การพิจารณาเพิ่มบัญชีรายชื่อสารเคมีในภาคผนวกที่ ๓ หรือสารเคมีต้องห้ามหรือที่ถูกจำกัดการใช้อย่างเข้มงวดที่อยู่ในกระบวนการแจ้งล่วงหน้าของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ การพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวก เอ บี หรือ ซี ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และการคัดเลือกคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องภายใต้อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยยังไม่มีการทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกัน กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบต่อกรอบการเจรจาและทำที่ของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าวจึงไม่เข้าลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัย มาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะรัฐมนตรีจึงพิจารณาให้ความเห็นชอบ ได้ตามที่เห็นสมควร

สำหรับองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว เป็นกรณี ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในคราวเดียวกัน เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรี จะรับทราบได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง หากในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ จะมีการรับรองข้อเสนอแก้ไขอนุสัญญาฯ หรือการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ตามทำที่ของประเทศไทยที่ได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีแล้ว กรณีจะเป็นการทำความตกลงแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ หรือภาคผนวกของ อนุสัญญาฯ และเข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา แห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือ พระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศ หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย จะต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน ด้วย ดังนั้น เมื่อการรับรองข้อเสนอแก้ไขอนุสัญญาฯ และการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ในที่ประชุม รัฐภาคีอนุสัญญาฯ เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงเป็นการกระทำการอันมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ซึ่งต้องห้ามตามนัย มาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ไทยจึงไม่สามารถให้การรับรองข้อเสนอแก้ไข อนุสัญญาฯ หรือการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณพดล เกียรติฤกษ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๗๕ (นายสุนทรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th