

ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๓/ ๖๕ ๖๔



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานะ
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ (Joint Statement of the Twenty-Ninth ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๒๗๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ (Joint Statement of the Twenty-Ninth ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงประสานงานเพื่อการพัฒนามนุษย์และวัฒนธรรม (Coordinating Ministry for Human Development and Culture Republic of Indonesia) สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในฐานะประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๖ เรียนเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ (29th ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council Meeting) ระหว่างวันที่ ๗ - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

/๑.๒ สำนัก...

๑.๒ สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้มีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖ มายังกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะหน่วยงานประสานงานหลัก (Focal Point) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนของประเทศไทย แจ้งเวียนร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุม คณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ (Joint Statement of the Twenty-Ninth ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council) ซึ่งจะมีการเสนอให้คณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนพิจารณารับรอง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในระดับรัฐมนตรี จะร่วมรับรองร่างถ้อยแถลงร่วม ฉบับดังกล่าวในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ ในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเรื่องดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การ ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีก่อนการประชุมคณะมนตรี ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ ในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทน ร่วมรับรองในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา ภายในวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ สารข้อเท็จจริงของเรื่อง

ร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรม อาเซียน ครั้งที่ ๒๙ มีสาระสำคัญเพื่อสนับสนุนและชื่นชมความก้าวหน้าและความสำเร็จในการดำเนินงาน ภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ภายใต้การเป็นประธานอาเซียนของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ภายใต้แนวคิด “อาเซียนเป็นศูนย์กลาง สรรสร้างความสำเร็จ” “ASEAN Matters: Epicentrum of Growth” ตลอดจนการรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน เช่น การเสริมสร้างสถาปัตยกรรมสุขภาพระดับภูมิภาค การเสริมสร้างอำนาจหมู่บ้านให้สามารถพัฒนาชนบท ได้อย่างรวดเร็วในระดับภูมิภาค การส่งเสริมความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมเพื่ออนุรักษ์ความหลากหลายทาง ชีวภาพและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การคุ้มครองแรงงานข้ามชาติในอาเซียนที่ดีขึ้น และเพิ่มขีดความสามารถของแรงงานเพื่อการทำงานในอนาคต ตลอดจนการเสริมสร้างการพัฒนาที่คำนึงถึง ความพิการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่อังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก (Focal Point) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนของประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการดำเนินงานตามแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ (ASCC Blueprint 2025) และเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักทั้งในระดับรัฐมนตรีและระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับการประชุมภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ซึ่งรวมถึงการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การรับรองร่างถ้อยแถลงดังกล่าวเป็นการดำเนินงานตามแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงไม่เป็นการกระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๒๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือไปยังกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความอนุเคราะห์พิจารณาให้ความเห็นว่าร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ รวมถึงขอทราบความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับพันธกรณีของไทยภายใต้เอกสารดังกล่าว/ความเห็นทางกฎหมายอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และกระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือแจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ หากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทยสามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว นอกจากนี้ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเอกสารสรุปผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ โดยกล่าวถึงพัฒนาการในการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน โดยเฉพาะความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ รวมทั้งด้านสาธารณสุข แรงงาน สิ่งแวดล้อม เยาวชน และบทบาทสตรี โดยร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มิได้มีรูปแบบถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ (Joint Statement of the Twenty-Ninth ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ (29th ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council Meeting) ให้การรับรอง (adopt) ร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ ในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองการต่างประเทศ

ผู้ประสานงาน นางสาววารี ชัยทวีปพร

นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean.fad@m-society.go.th, aseanmso@gmail.com