

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๗/๗๘



สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและ

กีฬา

เลขรับ ๓๕๖๖

วันที่ ๑๘ เม.ย. ๒๕๖๖

๑๕:๒๙

๑๘ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลศึกษาและการกีฬา ระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงการกีฬาแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย

เรียน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๙/ว๑๒๐๑ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอความอนุเคราะห์ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลศึกษาและการกีฬา ระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงการกีฬาแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งเป็นร่างฉบับสุดท้ายที่ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบแล้ว ก่อนที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะได้นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ต่อไป ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๖๙ และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการกีฬาแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขอบเขตความร่วมมือด้านพลศึกษาและการกีฬาระหว่างสองประเทศ เพื่อวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนโครงการ ประสพการณ์ และข้อมูลที่มีความสนใจร่วมกันผ่านรูปแบบของความร่วมมือที่กำหนด โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับความในวรรคสองของย่อหน้าที่ ๗ บทสุดท้าย ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิประโยชน์ ตลอดจนพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป

อย่างไรก็ดี โดยที่คณะรัฐมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ตามมาตรา ๑๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามเงื่อนไข ที่กำหนดในมาตรา ๑๖๘ และมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เมื่อร่างบันทึก ความเข้าใจฯ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว จึงไม่เข้าลักษณะเป็นการสร้างความผูกพัน ต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๐๒๕ (นางสาวสายทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th