

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๓๓.๒/๕๕๗๗



สกล. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : 54484/66

10 เม.ย. 2566 เวลา 15.30 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะ
ดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง **ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ (1 พ.ค. 2566)**

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ **กรม**

อ้างถึง หนังสือเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๒๘๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๗๗๘๔ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมเกี่ยวกับมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถ
อ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง เมื่อวันที่
๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

๒. แบบรายงานสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมต่อมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณ
ราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษา
การดัดแปลงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ แจ้งว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตแห่งชาติได้เสนอเรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิง
บัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษาการดัดแปลง โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการเห็นสมควรมอบหมายให้
กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษา
แนวทางและความเหมาะสมของมาตรการดังกล่าว และให้สรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็น
ในภาพรวม และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป รวมถึงให้รายงานตามแบบ
รายงานสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมต่อมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถ
อ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กระทรวงการคลัง ได้มอบหมายให้กรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว
และกรมบัญชีกลางได้มีการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ร่วมกับ
กระทรวงมหาดไทย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) สำนักงานการตรวจ
เงินแผ่นดิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยที่ประชุมฯ พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๑.๑ แนวทางการกำหนด Factor F รดัดแปลง เนื่องจากกรดัดแปลงมีรายละเอียดซับซ้อน
และมีเทคนิคเฉพาะจำนวนมาก หน่วยงานแต่ละแห่งมีความต้องการใช้รถแต่ละชนิดไม่เหมือนกัน รวมถึงค่าใช้จ่าย
ในการดำเนินงานของผู้ผลิตกรดัดแปลงจะผันแปรไปตามคุณลักษณะเฉพาะของแต่ละหน่วยงานกำหนด ซึ่งแตกต่าง
จากงานก่อสร้างที่มีโครงสร้างชัดเจน ดังนั้น ตามข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. การกำหนด Factor F เพื่อใช้คำนวณ
ราคากลางกรดัดแปลง จึงเป็นแนวทางที่ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ทำให้ราคากลางไม่สะท้อนราคาของรถอย่างแท้จริง

๑.๒ สำหรับการกำหนดรายการมาตรฐานครุภัณฑ์ หากคุณลักษณะเฉพาะของกรดัดแปลง
เป็นมาตรฐานและมีข้อมูลเพียงพอสำหรับการกำหนดรายการครุภัณฑ์กรดัดแปลงแต่ละชนิด สำนักงานงบประมาณ
สามารถนำข้อมูลดังกล่าวมาพิจารณากำหนดราคามาตรฐานครุภัณฑ์ตามหลักเกณฑ์ของสำนักงานงบประมาณต่อไป

๑.๓ สำนักงาน ป.ป.ช. อาจศึกษาเพิ่มเติมแนวทางการรวมซื้อรวมจ้างตามประกาศคณะกรรมการ
นโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดการดำเนินการ
รวมการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ที่กำหนดเรื่องการรวมซื้อรวมจ้างไว้แล้ว รวมทั้งวิเคราะห์ข้อดีและข้อเสียเพื่อนำมาใช้
เป็นแนวทางให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดประสิทธิภาพและป้องกันการทุจริตต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ...

๒. กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้พิจารณาประเด็นการกำหนดหลักเกณฑ์รถดัดแปลงฯ ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ รวม ๔ ประเด็น แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๒.๑ การจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ฯ ประเด็นนี้ เห็นว่า เนื่องด้วยรถดัดแปลงแต่ละประเภทมีรายละเอียดจำนวนมาก ความซับซ้อนขององค์ประกอบที่ใช้ของรถแต่ละชนิดไม่เหมือนกัน ประกอบกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการประกอบรถดัดแปลงของผู้ประกอบการแต่ละรายแตกต่างกัน การกำหนด Factor F สำหรับรถดัดแปลงอาจจะทำให้ราคากลางไม่สะท้อนราคาของรถอย่างแท้จริง

๒.๒ การบูรณาการข้อมูลเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ฯ

ประเด็นนี้ เห็นว่า กระทรวงการคลังจะปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ให้รองรับข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน และจัดเก็บข้อมูลการจัดซื้อรถดัดแปลง รวมถึงการกำหนดรหัสของรถดัดแปลงดังกล่าว เพื่อจัดประเภท หมวดหมู่ และคุณลักษณะเฉพาะของรถให้อยู่ในรหัสเดียวกัน และเผยแพร่ลงในเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th)

๒.๓ การตรวจสอบเชิงรุกเพื่อป้องกันการสมยอมราคาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของรถดัดแปลงเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ฯ

ประเด็นนี้ เห็นว่า เนื่องจากกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณไม่มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบ ทั้งนี้ กรณีที่มีการศึกษาเพิ่มเติมและผลการศึกษาเป็นประการใด หากจำเป็นต้องกำหนดเป็นตัวชี้วัดในแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณของหน่วยงาน ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาความเหมาะสม ทั้งนี้ การกำหนดตัวชี้วัดต้องเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

๒.๔ การดำเนินการตามข้อเสนอแนะจากการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ ของประเทศไทย รอบที่ ๒ ในหมวดการป้องกันการทุจริต ว่าควรขยายระยะเวลาการยื่นอุทธรณ์ และข้อเสนอแนะจากคู่มือพิชิตความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตในสัญญาภาครัฐจากสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ประจำปีประเทศไทย ในกรณีที่ให้สร้างการรับรู้ต่อสาธารณะ

ประเด็นนี้เห็นว่า ระยะเวลาการยื่นอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๗ เป็นระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วซึ่งผู้อุทธรณ์สามารถพิจารณาประเด็นที่ควรยื่นอุทธรณ์ได้ครบถ้วน ซึ่งเห็นได้จากปริมาณงานอุทธรณ์ที่เพิ่มขึ้นทุกปี ประกอบกับหากมีการขยายระยะเวลาการยื่นอุทธรณ์จะส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานของรัฐล่าช้า สำหรับกรณีที่ให้สร้างการรับรู้ต่อสาธารณะ นั้น เห็นว่า กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้ดำเนินการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างที่หน้าเว็บไซต์ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ www.gprocurement.go.th ที่เป็นภาษาไทยแล้วสำหรับข้อมูลภาษาอังกฤษอยู่ระหว่างดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและราคากลาง

กลุ่มงานมาตรฐานราคากลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๗๕๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖