



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๖๖



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

พ ๐ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๖๓๒ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖

๒. รายการ QR Code รายงานสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕)

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน โดยให้สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เป็นผู้จัดทำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒.สาระสำคัญ

แผนการปฏิรูปประเทศ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ โดยได้มีการปรับปรุงและประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งประกอบด้วย แผนการปฏิรูปประเทศ ๑๓ ด้าน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบดำเนินการในการสร้างรากฐานของประเทศในช่วง ๕ ปีแรกของยุทธศาสตร์ชาติ ให้เกิดการปรับปรุง แก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้าง รวมทั้งปรับเปลี่ยน ยกเลิก กระบวนการ กลไก หรือกฎระเบียบต่าง ๆ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ที่กำหนดเป้าหมายไว้ในมาตรา ๒๕๗ และการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ให้เกิดผลในมาตรา ๒๕๘ โดยแผนการปฏิรูปประเทศ มีกรอบระยะเวลาสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งจากการดำเนินการปฏิรูปประเทศในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ก่อให้เกิดการบรรลุผลของการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ แล้ว

สำหรับรายงานความคืบหน้าฯ รอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็นการรายงานครั้งที่ ๑๘ นับแต่แผนการปฏิรูปประเทศได้มีการประกาศราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับ โดยรายงานความคืบหน้าฯ ฉบับนี้ เป็นรายงานความคืบหน้าฯ รอบสุดท้าย เนื่องจากระยะเวลาของแผนการปฏิรูปประเทศ

/ได้สิ้นสุด...

ได้สิ้นสุดลง เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ โดยในรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ รอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕ มีสาระสำคัญ ๓ ส่วน สรุปได้ดังนี้ ๑) สรุปผลการดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน โดยได้สรุปผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศตามเป้าหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๗ และ ๒๕๘ และสรุปผลการดำเนินการของเป้าหมายอันพึงประสงค์ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน ๒) สรุปผลการดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายการปฏิรูปประเทศ โดยเป็นกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๔๕ ฉบับ พร้อมทั้งได้สรุปรายงานสถานะความคืบหน้าของกฎหมายที่วุฒิสภาเห็นควรให้มีความสำคัญในการเร่งรัด ทั้ง ๑๐ ฉบับ และรายงานการจัดทำร่างกฎหมายปฏิรูปที่รัฐบาลแถลงไว้กับรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เพื่อใช้ในการกำกับ ติดตามเร่งรัดหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงร่างกฎหมายที่ยังไม่แล้วเสร็จ โดยเฉพาะกฎหมายที่หน่วยงานยังอยู่ระหว่างการจัดทำ ให้แล้วเสร็จตามความจำเป็นและเหมาะสมกับการพัฒนาประเทศต่อไป และ ๓) การดำเนินการปฏิรูปประเทศในระยะต่อไป โดยให้หน่วยงานของรัฐยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ที่ให้มีการดำเนินการปฏิรูปต่อเนื่องผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานฯ ได้จัดทำความเชื่อมโยงประเด็นการปฏิรูปประเทศกับเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย (Y1) ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และเป้าหมายระดับหมวดหมายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ในประเด็นที่มีความสอดคล้องกันไว้ด้วยแล้ว เพื่อใช้เป็นกรอบในการขับเคลื่อน กำกับ ติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความต่อเนื่อง เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญ เกิดความยั่งยืนซึ่งเป็นประโยชน์ในการพัฒนาประเทศให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติในที่สุดต่อไป โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ สรุปผลการดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน โดยได้สรุปผลสัมฤทธิ์ของการแผนปฏิรูปประเทศที่ดำเนินการให้เกิดผลตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ในมาตรา ๒๕๘ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในมาตรา ๒๕๗ จากข้อมูลที่หน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงาน/โครงการผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ที่เกี่ยวข้องการขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยขอยกตัวอย่างผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๘ ที่เป็นรูปธรรมบนข้อมูลหลักฐานเชิงประจักษ์ เพื่อให้เกิดผลตามมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญ สรุปดังนี้

๒.๑.๑ ก. ด้านการเมือง มีการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองฯ โดยได้มีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมจากการจัดทำชุดความรู้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ในรูปแบบหนังสือ จัดทำเป็นหลักสูตร และมีการออกแบบสื่อการเรียนการสอน (Tool kit) สำหรับเยาวชน และประชาชนทั่วไป และมีการนำหลักสูตรดังกล่าวไปเผยแพร่และส่งเสริมความรู้ในพื้นที่ ผ่านศูนย์พัฒนาการเมืองภาคพลเมือง จำนวน ๔๙ ศูนย์ เครือข่ายวิทยากรตัวคูณ จำนวน ๕๖๒ คน และเครือข่ายสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีผู้เข้ารับการอบรมในพื้นที่ จำนวน ๕,๑๗๗ คน และให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ มีการดำเนินการจัดให้มีแอปพลิเคชัน Smart Vote Civic Education เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเข้าถึงข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้ง ข้อมูลพรรคการเมือง ข้อมูลที่เผยแพร่ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจใน

การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วมทางการเมืองและกระบวนการนโยบายสาธารณะ การเมืองมีเสถียรภาพและความมั่นคง ตลอดจนเกิดความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และพรรคการเมืองและนักการเมืองยึดมั่นในประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นหลัก

๒.๑.๒ ข. ด้านบริหารราชการแผ่นดิน มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะฯ โดยได้มีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรม อาทิ มีระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) ซึ่งเป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ใช้ติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการ มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเป็นกลไกส่งเสริมให้เกิดการปรับตัวของการทำงานและการให้บริการของภาครัฐให้เป็นอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้นอันส่งผลให้ปัจจุบันมีงานบริการภาครัฐ e-Service อย่างน้อย ๓๔๓ บริการ มีแพลตฟอร์มกลางสำหรับประชาชน Citizen Portal ผ่านแอปพลิเคชัน “ทางรัฐ” แพลตฟอร์มกลางสำหรับภาครัฐกิจผ่าน bizportal.go.th ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้บริการของรัฐมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของผู้ใช้บริการ และภาครัฐมีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำนวัตกรรมเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้

๒.๑.๓ ค. ด้านกฎหมาย มีการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดให้มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายกฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากลนั้น ได้มีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมเชิงประจักษ์ จากการบังคับใช้พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้การตรากฎหมายเป็นไปโดยละเอียดรอบคอบ ไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น พัฒนากฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้กฎหมายและกระบวนการที่ล้ำสมัยก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรม สร้างภาระแก่ประชาชนและเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพได้รับการยกเลิกหรือแก้ไขปรับปรุง

๒.๑.๔ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม มีการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดให้มีการกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า และมีกลไกช่วยเหลือประชาชนผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ นั้น ได้มีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรม จากการบังคับใช้พระราชบัญญัติระยะเวลาในการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ ในการกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้รวมทั้งจัดให้มีทนายความอาสาให้คำปรึกษาในสถานีตำรวจ จำนวน ๒๐๓ สถานี รวมทั้งจัดให้มีการให้คำปรึกษาทางกฎหมายผ่านช่องทางออนไลน์ และจัดระบบให้มีการปล่อยชั่วคราวได้ทุกวันโดยไม่มีวันหยุด เพื่อให้ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก โดยสะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรมยิ่งขึ้น ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้การอำนวยความสะดวกในแต่ละขั้นตอนเป็นไปอย่างโปร่งใส แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดและเข้าถึงง่ายโดยเสมอภาค

๒.๑.๕ จ. ด้านการศึกษา มีการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายดำเนินการตามกฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อใช้ในการช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ ลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ได้มีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ และเป้าหมายที่กำหนดให้ การปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนทุกระดับ เพื่อให้ผู้เรียนสามารถเรียนได้ตามความถนัดฯ และจากการ บังคับใช้พระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีการจัดการเรียนรู้แบบ Active Learning การพัฒนาหลักสูตรฐานสมรรถนะ และการพัฒนานวัตกรรมเพิ่มขึ้นในแต่ละปีในสถานศึกษานำร่อง ในพื้นที่นวัตกรรมการศึกษาจำนวน ๕๔๑ สถานศึกษา ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการ ปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้ ผู้เรียนทุกกลุ่มวัยได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพตาม มาตรฐานสากล มีทักษะที่จำเป็นของโลกอนาคต สามารถในการแก้ปัญหาปรับตัว สื่อสาร และทำงาน ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพมีวินัย มีนิสัยใฝ่เรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิตและเป็นพลเมืองที่ดี รู้สิทธิ และหน้าที่ มีความรับผิดชอบ และมีจิตสาธารณะ

๒.๑.๖ ฉ. ด้านเศรษฐกิจ มีการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดให้มีการ จัดตั้งอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อให้ประเทศชาติ และประชาชน ได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดีนั้น ได้มีผลสัมฤทธิ์ที่เป็น รูปธรรม มีระบบภาษีเพื่อความสะดวกและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้รัฐ โดยจัดให้มีระบบการยื่นแบบ และชำระภาษีออนไลน์ (e-Filing) และจากการจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัว ของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า พ.ศ. หรือ พ.ร.บ. FTA เพื่อจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรี ทางการค้า หรือกองทุน FTA เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจาก FTA ทั้งภาคการผลิตสินค้าเกษตร ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตาม แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้ ยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจของ ประเทศ และกระจายความเจริญและความเข้มแข็งของภาคสังคม

๒.๑.๗ ข. ด้านอื่น ๆ มีการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดให้มีระบบ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยได้มีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรม จากการ ให้มีสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) เป็นกลไกภาครัฐที่สำคัญในการบูรณาการการบริหารจัดการน้ำ ทั้งหมดอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและ ยั่งยืน โดยคำนึงถึงความต้องการใช้น้ำในทุกมิติ รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและสภาพ ภูมิอากาศ ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้ มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มี ประสิทธิภาพบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนตามแนวทางประชารัฐเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรม สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติกฎหมายที่เกี่ยวข้องและข้อตกลงระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก โดยยึดถือผลประโยชน์ของประเทศ และมีการดำเนินการให้เป็นไปตาม เป้าหมายที่กำหนดให้จัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมได้มีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรม จากการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนแล้ว ๑,๔๔๒ พื้นที่ใน ๗๐ จังหวัด รวมเนื้อที่ ๕,๗๕๗,๖๘๒ ไร่ ครอบคลุม ประชาชน ๒๙,๓๖๘ ราย ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้ ชุมชนในเขตเมืองมีความเข้มแข็งและมีโอกาสในการเข้าถึงสวัสดิการภาครัฐ อย่างเท่าเทียม อันจะนำไปสู่ความเสมอภาคในสังคม รวมทั้งยังมีการดำเนินการให้เป็นไปตาม เป้าหมายที่

กำหนดให้ปรับระบบหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนได้รับสิทธิและประโยชน์จากการบริหารจัดการและการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพและสะดวกทัดเทียมกัน ได้มีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรม จากการมีคลินิกหมอครอบครัว หรือ PCC : Primary Care Cluster เป็นระบบบริการที่มีทีมหมอครอบครัว ดูแลประชาชนจำนวน ๑๐,๐๐๐ คนต่อทีม มีบทบาทในการให้บริการทุกคน บริการทุกอย่าง บริการทุกที่ บริการทุกเวลาด้วยเทคโนโลยี รวมทั้งมีโทรเวชกรรม หรือ Telemedicine ซึ่งเป็นการนำเทคโนโลยีที่ช่วยให้ผู้ป่วยและบุคลากรทางการแพทย์สามารถพูดคุยกันได้แบบ Real-time ไม่มีข้อจำกัดในเรื่องเวลาและสถานที่ สะดวกสบาย ประหยัดเวลา และได้รับบริการเหมือนกับการมารับบริการที่โรงพยาบาล ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้มีระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานที่ประชากรทุกระดับเข้าถึงได้ดีขึ้น และการเข้าถึงบริการสาธารณสุขมีความเหลื่อมล้ำลดลง

๒.๑.๘ นอกจากตัวอย่างผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่ตอบสนองต่อเป้าหมายการปฏิรูปตามมาตรา ๒๕๔ ที่ได้กล่าวข้างต้นแล้ว ยังมีผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศอื่น ๆ ที่ส่งผลให้บรรลุผลตามมาตรา ๒๕๗ อาทิ มีศูนย์ประสานงานและแก้ไขปัญห่าข่าวปลอม (Anti-Fake News Center : AFNC) เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล ดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้กระทำความผิด พร้อมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับปัญห่าข่าวปลอมผ่านช่องทางออนไลน์ อาทิ Website Line และ Facebook รวมถึงการจัดกิจกรรมสร้างการรับรู้เพื่อรู้เท่าทันและรับมือกับข่าวปลอม ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้การมุ่งเน้นการสร้างคุณภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อบนความรับผิดชอบต่อการทำกับที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออก การรับรู้ของประชาชน ด้วยความเชื่อว่าเสรีภาพของการสื่อสารคือเสรีภาพของประชาชนตามแนวทางของประชาธิปไตย มีการจัดตั้งศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ (เป็นหน่วยงานภายใต้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อปรับกระบวนการอนุมัติ อนุญาตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถลดระยะเวลาและขั้นตอนที่ไม่จำเป็น และปรับกระบวนการอนุมัติโครงการภาครัฐและเอกชนให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น อย่างเท่าเทียมกันเพื่อช่วยกระตุ้นการลงทุนทางด้านพลังงานของประเทศ และลดต้นทุนที่เกิดจากการระบบที่ไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้ยกระดับความสามารถในการแข่งขันด้านพลังงานของประเทศ มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ระบบการจัดการเรื่องร้องเรียนและอุทธรณ์ด้วยระบบดิจิทัล (e-Complaint and Appeal) และมีระบบรับแจ้งเบาะแสทางเว็บไซต์ ซึ่งพัฒนาระบบบริหารจัดการผู้แจ้งเบาะแสด (Whistleblower Management System : WMS) แบบครบวงจร เริ่มใช้งานเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยปัจจุบันมีผู้แจ้งเบาะแสดทั้งหมด ๓๖ เรื่อง เป็นการแจ้งแบบปกปิดตัวตน จำนวน ๖๖ เรื่อง และเป็นการแจ้งแบบเปิดเผยตัวตน จำนวน ๑๐ เรื่อง ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้ประเทศไทยมีการทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง รวมทั้งมีการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ให้เป็นเมืองสร้างสรรค์และวัฒนธรรม เพื่อสร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้แก่คนในชุมชน ประกอบด้วย การพัฒนาศักยภาพชุมชนสู่การเป็นเมืองแห่งศิลปะ ในพื้นที่จังหวัดกระบี่ นครราชสีมา และเชียงราย และการพัฒนาย่านเศรษฐกิจสร้างสรรค์ในหลายพื้นที่ อาทิ เจริญกรุง-ตลาดน้อย อารีย์-ประดิพัทธ์ กรุงเทพฯ ย่านศรีจันทร์ จังหวัดขอนแก่น ย่านเมืองเก่าจังหวัดสงขลา ย่านเจริญเมือง จังหวัดแพร่ รวมถึงการพัฒนาชุมชนต้นแบบ “เที่ยวชุมชน ยลวิถี” ให้มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว อาทิ ชุมชนแหลมสัก จังหวัดกระบี่ บ้านเมืองรวง จังหวัดเชียงราย ซึ่งส่งผลให้เป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลให้เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจฐานวัฒนธรรม

๒.๒ สรุปผลการดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายการปฏิรูปประเทศ โดยเป็นกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๔๕ ฉบับ ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ มีสถานะความคืบหน้าของ

กฎหมายประกอบด้วย

(๑) กฎหมายที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑๐

ฉบับ โดยดำเนินการแล้ว

เสร็จเพิ่มเติมจากรอบก่อน

หน้า จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการให้หรือรับ

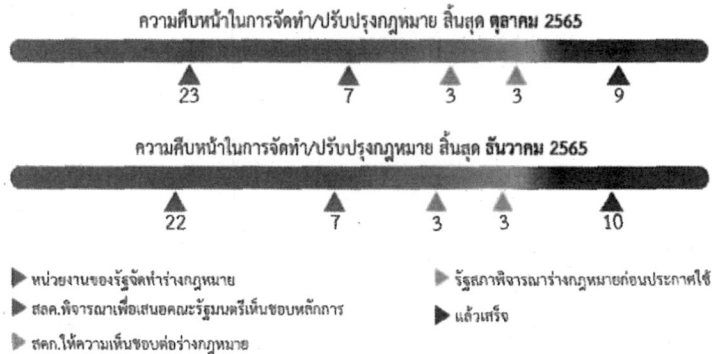
ของขวัญของเจ้าหน้าที่ของ

รัฐ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยได้รับ

การประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๖ (๒) กฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจำนวน ๓๕ ฉบับ ซึ่งมีกฎหมายที่มีสถานะการจัดทำ/ปรับปรุงคืบหน้ากว่ารอบรายงานที่ผ่านมา จำนวน ๑ ฉบับ ทั้งนี้ ยังมีกฎหมายที่อยู่ระหว่างหน่วยงานของรัฐจัดทำร่างกฎหมาย จำนวน ๒๒ ฉบับ ซึ่งเป็นหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการเร่งดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงให้แล้วเสร็จ และนำเสนอตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป พร้อมทั้งได้สรุปรายงานสถานะความคืบหน้าของกฎหมายที่วุฒิสภาเห็นควรให้ความสำคัญในการเร่งรัดทั้ง ๑๐ ฉบับ และรายงานการจัดทำร่างกฎหมายปฏิรูปที่รัฐบาลแถลงไว้กับรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เพื่อใช้ในการกำกับ ติดตามเร่งรัดหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงร่างกฎหมายที่ยังไม่แล้วเสร็จ โดยเฉพาะกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำร่างกฎหมาย ให้แล้วเสร็จตามความจำเป็นและเหมาะสมกับการพัฒนาประเทศต่อไป

๓. การดำเนินการปฏิรูปประเทศในระยะต่อไป หลังจากแผนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยได้ดำเนินการปฏิรูปประเทศให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดแล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ จำเป็นต้องนำประเด็นปฏิรูปประเทศมาดำเนินการต่อเนื่อง

ต่อไป ผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ แผนระดับที่ ๓ และการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงาน ตามแนวทางการดำเนินการภายหลังการสิ้นสุดของแผนปฏิรูปประเทศ ที่คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ มีมติรับทราบผลการประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ โดยสำนักงานฯ ได้เชื่อมโยงประเด็นปฏิรูปประเทศกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และเป้าหมายระดับหมวดหมู่ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินการขับเคลื่อน ติดตาม ประเมินผลการดำเนินการในประเด็นการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวเนื่องกัน เพื่อให้เกิดการดำเนินการที่ต่อเนื่องและเกิดผลสัมฤทธิ์ที่ยั่งยืน ส่งผลให้การพัฒนาประเทศบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติในที่สุด



ความเชื่อมโยงประเด็น
ปฏิรูปกับแผนระดับที่ ๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบให้เสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๕) ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และเพื่อให้สามารถนำเสนอต่อรัฐสภาทราบได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

Email Phunjaporn@nesdc.go.th



ชุดเอกสารเสนอ ครม.