

พ.ศ. ๒๕๖๔
ร.น. ๕.๕.๒๕๖๔
เวลา ๑๐.๓๐



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ ๒๓๑๓๑
วันที่ ๑๕ ธ.ค. ๖๔ เวลา ๑๐.๓๖ น.

ที่ สม ๐๐๐๓/ ๑๐๓

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ อาคารรัฐประศาสนภักดี

ชั้น ๖๗ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีปัญหาการจัดการที่ดินของหน่วยงานรัฐ

สลด. ๒-/๑.

ส่ง : กพต.

รับที่ : ธ13685/64

15 ธ.ค. 2564 เวลา 9.35 น.



กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๗๗-๗๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนในกรณีปัญหาการจัดการที่ดินของหน่วยงานรัฐ แล้วมีมติให้เสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗วรรคสอง โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้ร้อง กล่าวอ้างว่า ราษฎรในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพิจิตร จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดสระบุรี และจังหวัดลพบุรี ได้รับผลกระทบจากการที่เจ้าหน้าที่ใช้กฎหมายป่าไม้และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นเหตุให้ประชาชนเสียสิทธิในที่ดินทำกิน รวมทั้งการประกาศใช้ผังเมืองรวมและผังเมืองจังหวัดในเขตพื้นที่ดังกล่าว ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน อันอาจกระทบสิทธิการถือครองที่ดินของประชาชน ซึ่งการกระทำดังกล่าวอาจเอื้อต่อการให้อาชญาบัตรสำรวจแร่ของเอกชนในบริเวณพื้นที่นั้น โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงมีมติให้ตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) บัญญัติให้

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางดังกล่าวเกี่ยวกับกรณีปัญหาการจัดการที่ดินของหน่วยงานรัฐ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาตามหน้าที่และอำนาจแล้วเห็นว่า แม้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเคยมีข้อเสนอแนะ ที่ ๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขปัญหากรณีราษฎรได้รับความเดือดร้อนจากมาตรการทวงคืนผืนป่า ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ แล้ว แต่ยังคงพบปัญหาการจัดการที่ดินของหน่วยงานของรัฐอันอาจกระทบต่อสิทธิในที่ดินทำกินของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน โดยในส่วนของคณะรัฐมนตรีขอเสนอให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) ควรทบทวนการบังคับใช้นโยบายตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ เนื่องจากเป็นคำสั่งที่ขัดต่อวัตถุประสงค์หลักของกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยควรจัดพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่ประชาชนที่ไม่มีที่ดินทำกิน หรือมีรายได้น้อย หรือเกษตรกรก่อน

๒) หากมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังกล่าวต่อไป และมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพิกถอนหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เกิดจากปัญหาการทับซ้อนระหว่างพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกับพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือกลุ่มประชาชน ที่ทำกินอยู่ในเขตพื้นที่เตรียมประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว ขอให้ดำเนินการโดยมีกระบวนการชี้แจงความจำเป็นแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบ และจัดประชุมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาทางแก้ไขเยียวยาให้ได้ข้อยุติก่อน ตามแนวทางตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๘๕๑/๒๕๕๕ ที่ได้เสนอต่อรัฐสภาพิจารณา

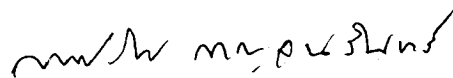
/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๔ โดยมีรายละเอียดตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๗๗-๗๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง ต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์)
ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (ประชุมพร)

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๔๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๘