



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๔/๑๒๙๙๙



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ และ  
(ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๑)/  
๑๕๖๔๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๒. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/  
๖๕๔๖ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๓. (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗
๔. (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ขอเสนอ (ร่าง) **นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗** และ (ร่าง) **แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐** มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔ ที่กำหนดให้ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตลอดจน มีความสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะผู้กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑.๑ มาตรา ๔ กำหนดให้ สมช. จัดทำ**นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้** เพื่อเป็นกรอบทิศทางในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเสนอต่อ**สภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี**เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้ง **นำเสนอรัฐสภา** เพื่อทราบ

๑.๑.๒ มาตรา ๕ กำหนดให้**กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)** ปรับปรุง**แผนและแนวทางในการปฏิบัติงาน** และ**แผนการดำเนินการ**ด้านความมั่นคงให้สอดคล้องกับนโยบายฯ

๑.๑.๓ มาตรา ๙ กำหนดหน้าที่อำนาจของ**ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)** โดยให้ (๑) จัดทำ**ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้** ให้สอดคล้องกับ

นโยบายฯ เสนอ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ให้ความเห็นชอบ และ (๒) จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ฯ ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ให้หารือกับหน่วยงานที่กำกับดูแลยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เพื่อให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคง โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการรองรับ

๑.๒ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ถือเป็นนโยบายฯ ฉบับที่ ๒ ที่จัดทำภายใต้พระราชบัญญัติฯ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ รวมทั้ง ได้นำเสนอต่อ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะปฏิบัติหน้าที่รัฐสภารับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ นโยบายฯ มีกำหนดสิ้นสุดห้วงเวลาบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้นำมาสู่การดำเนินการทบทวนนโยบายฯ ตามวงรอบที่กำหนด ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ จึงมีมติเห็นชอบให้ใช้นโยบายฉบับดังกล่าวเป็นกรอบการดำเนินงานของภาครัฐต่อไป จนกว่านโยบายฯ ฉบับใหม่จะแล้วเสร็จ

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓) ได้กำหนดให้มีการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ โดย (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ มีสถานะเป็นแผนระดับที่ ๓ ซึ่งจัดทำโดยมีกฎหมายรองรับ จะต้องเสนอแผนให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อกลั่นกรองให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

#### ๑.๔ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๔.๑ การจัดทำ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ และตารางประสานสอดคล้องแสดงความเชื่อมโยงภารกิจ นโยบายยุทธศาสตร์ แผนหลักที่เกี่ยวข้องกับนโยบายฯ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ สมช. ได้ดำเนินการโดยผ่านกระบวนการสำคัญ ๔ กระบวนการ ดังนี้

๑) กระบวนการรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดย สมช. ได้ดำเนินการผ่านการติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ การศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้อง การประมวลข้อคิดเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนผ่านแบบสอบถามออนไลน์ รวมทั้ง การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมากกว่า ๓๐ เวที อาทิ หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม นักวิชาการ ผู้นำศาสนา กลุ่มนักธุรกิจ กลุ่มนักกิจกรรมรุ่นใหม่ สื่อมวลชน กลุ่มสตรีและเยาวชน

๒) กระบวนการทบทวนและปรับปรุงนโยบายฯ สมช. ได้ประมวลข้อมูล และข้อคิดเห็นที่ได้รับจากกระบวนการรวบรวมข้อมูลฯ มาพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายฯ โดยในภาพรวมยังคงยึดมั่นและรักษาหลักคิดและแนวทางการดำเนินการที่ได้รับการยอมรับจากทุกฝ่ายมา ตั้งแต่ต้นนโยบายฉบับแรก โดยได้มีการเพิ่มเติมรายละเอียด และจัดลำดับประเด็นเน้นในแต่ละแนวนโยบายใหม่

๓) กระบวนการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) นโยบายฯ สมช. ได้จัดเวทีการรับฟังความคิดเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ ต่อ (ร่าง) นโยบายฯ รวม ๑๐ เวที โดยเฉพาะคณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ สมช. ได้นำความเห็นต่อ (ร่าง) นโยบายฯ ของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง มาพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) นโยบายฯ ให้สอดคล้องกับความเห็นดังกล่าว

๔) กระบวนการพิจารณากลับกรอง โดยได้ผ่านความเห็นชอบจากกลไก ตามลำดับขั้นตอน คือ คณะอนุกรรมการพิจารณาทบทวนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ (อทท.ชต.) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (เพื่อทราบ) ทั้งนี้ ที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายฯ และตารางประสานสอดคล้องฯ โดยนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอรัฐสภา เพื่อรับทราบ ตามที่กำหนดไว้ต่อไป

๑.๔.๒ การจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๕ และ ๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหาร ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดย สมช. ได้ร่วมกับ กอ.รมน. และ ศอ.บต. จัดทำรายละเอียด ของแผนปฏิบัติการฯ เพื่อเป็นเครื่องมือในการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และ ที่ประชุม ศบต. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านฯ และมอบให้ สมช. นำเสนอพร้อมกับ (ร่าง) นโยบายฯ ต่อ สคช. ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๔.๓ การพิจารณากลับกรอง (ร่าง) นโยบายฯ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านฯ ตามแนวทางการนำเสนอแผนระดับที่ ๓ ก่อนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สมช. ได้นำเสนอ (ร่าง) นโยบายฯ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านฯ ไปยัง สคช. เพื่อกลับกรองและพิจารณาให้ความเห็นชอบ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งที่ผ่านมา สมช. ร่วมกับ กอ.รมน. และ ศอ.บต. ได้ร่วมกันปรับปรุงรายละเอียด (ร่าง) นโยบายฯ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านฯ สอดคล้องตามความเห็นของ กลไกภายใต้สภาพนากรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาโดยลำดับ และที่ประชุมสภาพนากรรมการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบ (ร่าง) นโยบายฯ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านฯ ตามที่ สมช. เสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้วางแนว การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมาตรา ๔ กำหนดให้ สมช. จัดทำนโยบาย การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรอบทิศทางหลักในการแก้ไขปัญหา ทั้งในมิติงานด้าน

ความมั่นคงและด้านการพัฒนา เสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบตามลำดับ พร้อมทั้ง ให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอรัฐสภา เพื่อทราบ ในส่วนของการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ มาตรา ๕ และ ๙ กำหนดให้ กอ.รมน. และ ศอ.บต. จัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการรองรับการขับเคลื่อนนโยบายฯ อย่างประสานสอดคล้อง ทั้งมีดำเนินงานด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา โดยในส่วนของแผนปฏิบัติการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ มีสถานะเป็นแผนระดับ ๓ รองรับการขับเคลื่อนงานตามเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานที่กำหนดไว้ใน ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีผลผูกพันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาและการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ ผ่านการจัดทำแผนงาน โครงการ และงบประมาณรองรับนโยบายฯ ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ กระบวนการ/ขั้นตอนนำเสนอภายหลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว จะนำเสนอให้รัฐสภาทราบ ตามที่พระราชบัญญัติฯ กำหนด

### ๔. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอ

๔.๑ สาระสำคัญของ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ และตารางประสานสอดคล้องแสดงความเชื่อมโยงภารกิจ นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนหลักที่เกี่ยวข้องกับนโยบายฯ ในภาพรวม (ร่าง) นโยบายฯ ยังคงยึดมั่นหลักคิดและแนวทางการดำเนินการที่ได้รับการยอมรับจากทุกฝ่ายมาตั้งแต่ต้นนโยบายฉบับแรก โดยแบ่งรายละเอียดเป็น ๙ ส่วน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ บทนำ กล่าวถึงความเชื่อมโยงและความสอดคล้องของการจัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) รวมทั้ง ความเปลี่ยนแปลงสำคัญในห้วงการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งสองฉบับ (ฉบับแรก พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ และฉบับที่สอง พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) ตลอดจน เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (SDGs)

๔.๑.๒ สภาวะแวดล้อมและแนวโน้มสถานการณ์ จำแนกเป็น ๔ ข้อ สรุป ดังนี้

๑) เงื่อนไขสำคัญของปัญหา สถานการณ์การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นผลมาจากเงื่อนไขที่สำคัญที่มีความละเอียดอ่อน ซับซ้อน และเชื่อมโยงกันใน ๓ ระดับ ดังนี้

(๑) เงื่อนไขระดับบุคคล ประกอบด้วย กลุ่มคนไทยบางกลุ่มที่เห็นต่างจากรัฐ เจ้าหน้าที่รัฐบางส่วนที่สร้างเงื่อนไขความขัดแย้งในพื้นที่ กลุ่มอิทธิพลและผลประโยชน์ที่เชื่อมโยงกับปัญหาภัยแทรกซ้อน และประชาชนบางส่วนที่ใช้ความรุนแรงต่อกัน

(๒) เงื่อนไขระดับโครงสร้าง คือ โครงสร้างการปกครองและการบริหารราชการ ภาครัฐส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสนับสนุนกลไกการบริหารจัดการที่สามารถเข้าถึงความต้องการของคนในพื้นที่อย่างเหมาะสม

(๓) **เงื่อนไขระดับวัฒนธรรม** สัดส่วนเชิงวัฒนธรรมของประชากรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้แตกต่างจากพื้นที่อื่น ๆ ของประเทศ ส่งผลให้ประชาชนบางส่วนมีความรู้สึกแปลกแยกจากสังคมไทย และมีกลุ่มคนบางกลุ่มนำเงื่อนไขทางวัฒนธรรมมาบิดเบือนและปลุกปั่นให้เกิดความขัดแย้งทางสังคม รวมถึงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐบางส่วนที่ขาดความเข้าใจเกี่ยวกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของคนในพื้นที่

๒) **ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่** โดยพิจารณาจากปัจจัยด้านที่สำคัญ ที่ส่งผลกระทบต่อ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย **ปัจจัยด้านสังคม** **ปัจจัยด้านการศึกษา** **ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ** **ปัจจัยจากการดำเนินงานของภาครัฐ** และ **ปัจจัยจากภายนอกประเทศ**

๓) การดำเนินงานของภาครัฐภายใต้นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ แบ่งการนำเสนอเป็น ๔ ด้าน คือ (๑) ด้านความปลอดภัยและจัดเงื่อนไขการก่อเหตุรุนแรง (๒) ด้านการพัฒนาเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ (๓) ด้านการสร้าง ความเข้าใจทั้งในประเทศและต่างประเทศ และ (๔) การดำเนินงานพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นวาระแห่งชาติเพื่อสร้างหลักประกันความต่อเนื่อง

๔) **แนวโน้มสถานการณ์ที่สำคัญ** โดยมีวิเคราะห์ถึงแนวโน้มประเด็นสำคัญ ดังนี้ (๑) การก่อเหตุรุนแรงลดจำนวนลง แปรเปลี่ยนเป็นการเคลื่อนไหวทางการเมืองมากขึ้น (๒) ปัญหาภัยแทรกซ้อนและปัญหาด้านเศรษฐกิจยังส่งผลกระทบต่อสำคัญในพื้นที่ (๓) ภาคประชาชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น (๔) การใช้สื่อสังคมออนไลน์อย่างแพร่หลายมากขึ้นส่งผลต่อบริบททางสังคมในพื้นที่ และ (๕) ภาครัฐมีทิศทางและพัฒนาการในการแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔.๑.๓ **กรอบแนวคิดนโยบาย** ประกอบด้วย ๔ กรอบแนวคิด ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์พระราชทาน **“เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”** **“ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”** และ **“การพัฒนาภูมิสังคม”** ของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ควบคู่ไปกับ พระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว **“การสืบสาน รักษา และต่อยอด และครองแผ่นดินโดยธรรม”** และ **แนวพระราชดำริ “จิตอาสา เราทำความดี ด้วยหัวใจ”**

๒) การจัดการความขัดแย้งตาม**แนวทางสันติวิธี** รวมทั้ง การยึดถือใน **หลักนิติรัฐ นิติธรรม หลักสิทธิมนุษยชน** และกติการะหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี

๓) การใช้**กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วน** และหนุนเสริมโดยใช้**ชุมชนเป็นศูนย์กลาง**ในการแก้ไขปัญหา รวมทั้ง **หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองแบบร่วมมือกัน**

๔) **การบริหารจัดการบนพื้นฐานความหลากหลายทางวัฒนธรรม** ยอมรับคุณค่าความเป็นมนุษย์ ความแตกต่างหลากหลายทางอัตลักษณ์ รวมถึง **การไม่เลือกปฏิบัติ**ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่



๔.๑.๔ ความเชื่อมโยงสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบาย/แผนหลักที่เกี่ยวข้อง และเป้าหมาย/พันธกรณีระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี เป็นส่วนที่เพิ่มเติมขึ้น เพื่อสะท้อนให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของการแก้ไขปัญหา กับ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) (แผนระดับที่ ๑) และนโยบาย/แผนหลักที่เกี่ยวข้อง (แผนระดับที่ ๒) รวมทั้ง เป้าหมาย/พันธกรณีระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี

๔.๑.๕ วิสัยทัศน์ “จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยและมีสันติสุขบนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรมและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน”

๔.๑.๖ วัตถุประสงค์ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบาย รวม ๖ ข้อ

๔.๑.๗ เป้าหมายการดำเนินงาน ได้กำหนดพื้นที่เป้าหมาย และเป้าหมายการดำเนินงาน ดังนี้

๑) พื้นที่เป้าหมาย ครอบคลุม ๕ จังหวัด ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ ในการขับเคลื่อนงานตามนโยบายฉบับนี้ ให้ความสำคัญกับพื้นที่เป้าหมาย ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา

๒) เป้าหมายการดำเนินงาน สอดคล้องและรองรับกับวัตถุประสงค์ รวม ๖ ข้อ

๔.๑.๘ ประเด็นนโยบายรองรับ โดยได้กำหนดแนวนโยบายรองรับในแต่ละวัตถุประสงค์ รวม ๖ วัตถุประสงค์ และแนวนโยบายรองรับ ๒๗ ประเด็น ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ข้อที่ ๑ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย และความสงบสันติโดยปราศจากเงื่อนไขที่เอื้อต่อการใช้ความรุนแรงจากทุกฝ่ายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีแนวนโยบายรองรับ ๕ ประเด็น ดังนี้ (๑) เสริมสร้างขีดความสามารถการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน (๒) พัฒนาระบบงานด้านการข่าวกรองสนับสนุนภารกิจการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๓) พัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๔) เสริมสร้างขีดความสามารถบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคงให้สามารถป้องกัน สกัดกั้น และยับยั้งการกระทำความผิดในรูปแบบต่าง ๆ และ (๕) เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาสาเหตุ และภัยแทรกซ้อนอื่น ๆ

๒) วัตถุประสงค์ข้อที่ ๒ เพื่อขับเคลื่อนกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ อันเป็นวาระแห่งชาติ ภายใต้เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนุญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีความต่อเนื่อง และเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ บนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง มีแนวนโยบายรองรับ ๓ ประเด็น ดังนี้ (๑) ส่งเสริมให้มีการศึกษาและร่วมถกแถลงถึงความเป็นไปได้เกี่ยวกับประเด็นการกระจายอำนาจที่เหมาะสมกับพื้นที่ ตามหลักการในบทบัญญัติของรัฐธรรมนุญ อันไม่เป็นเงื่อนไขที่จะนำไปสู่การแบ่งแยกดินแดน (๒) สนับสนุนความต่อเนื่องของกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ (๓) เสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓) วัตถุประสงค์ข้อที่ ๓ เพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรมและการเยียวยาให้เป็นธรรม ทัวถึง และขจัดเงื่อนไขความไม่เป็นธรรม รวมทั้งลดความหวาดระแวงทุกรูปแบบและฟื้นคืนความไว้วางใจเชื่อใจต่อกัน โดยคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชน มีแนวนโยบายรองรับ ๖ ประเด็น ดังนี้ (๑) ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกและการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ (๒) ส่งเสริมกระบวนการเยียวยาของภาครัฐให้ครอบคลุม ทัวถึง และเป็นธรรม (๓) สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และ

สนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมและช่วยเหลือเยียวยา (๔) เสริมสร้างประสิทธิภาพของมาตรการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพแก่ประชาชน (๕) ส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือกที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของพื้นที่ และ (๖) คัดสรรและพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่รัฐให้มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๔) วัตถุประสงค์ข้อที่ ๔ เพื่อยกระดับการพัฒนาให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ โดยมุ่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต และความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง มีแนวนโยบายรองรับ ๔ ประเด็น ดังนี้ (๑) เร่งรัดการพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสำคัญให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ (๒) สร้างโอกาสการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่บนความต้องการของประชาชนและสร้างรายได้ในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง รวมทั้ง เชื่อมโยงกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวมของประเทศ (๓) เสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและการลงทุนขนาดใหญ่ในพื้นที่ และ (๔) เร่งรัดการแก้ไขปัญหาความยากจน และลดความเหลื่อมล้ำในพื้นที่ร่วมกับภาคีเครือข่ายนอกภาครัฐ

๕) วัตถุประสงค์ข้อที่ ๕ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และเสริมสร้างความเข้มแข็งชุมชนให้เกื้อหนุนต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีแนวนโยบายรองรับ ๕ ประเด็น ดังนี้ (๑) พัฒนาศักยภาพของประชาชนอย่างทั่วถึง (๒) ส่งเสริมการยอมรับและตระหนักถึงคุณค่าของการอยู่ร่วมกันบนความแตกต่างหลากหลาย และการเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์อย่างเท่าเทียม (๓) ส่งเสริมสนับสนุน การดำเนินวิถีชีวิต และการปฏิบัติตามหลักศาสนาทุกศาสนา (๔) เสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวและชุมชน รวมทั้ง สตรีและเยาวชนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นรูปธรรม และ (๕) ส่งเสริมการเรียนรู้และการใช้ภาษาที่หลากหลาย

๖) วัตถุประสงค์ข้อที่ ๖ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ และสนับสนุนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีแนวนโยบายรองรับ ๔ ประเด็น ดังนี้ (๑) สร้างการรับรู้ให้สังคมภายในพื้นที่และภายนอกพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเข้าใจต่อสถานการณ์และการดำเนินการของภาครัฐ (๒) เสริมสร้างความร่วมมือที่สร้างสรรค์ระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ (๓) เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนในพื้นที่กับสังคมภายในประเทศและต่างประเทศ และ (๔) ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทางด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๔.๑.๙ แนวทางการบริหารจัดการ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนบังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมจึงกำหนดกลไกบริหารงาน การบริหารจัดการ และปัจจัยความสำเร็จ ดังนี้

๑) กลไกการบริหารงาน แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

(๑) กลไกระดับนโยบาย คือ สภาความมั่นคงแห่งชาติ มีหน้าที่หลักในการพิจารณาตกลงใจในเชิงนโยบายและอำนวยความสะดวก โดยจัดให้มีคณะกรรมการภายใต้สภาความมั่นคงแห่งชาติขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่ออำนวยความสะดวก ประสาน ทั้งด้านความมั่นคงและพัฒนาให้สามารถขับเคลื่อนอย่างสอดคล้อง

(๒) กลไกระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ กำหนดให้มีกลไกในระดับคณะกรรมการชุดหนึ่งขึ้นมาขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

(๓) กลไกระดับปฏิบัติในพื้นที่ กำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักในพื้นที่ทั้งด้านความมั่นคงและการพัฒนา รับผิดชอบขับเคลื่อนงาน โดยดำเนินการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการและประสานสอดคล้องกัน

๒) การบริหารจัดการ กำหนดแนวทางการบริหารจัดการ รวม ๕ ข้อ ได้แก่ (๑) การกำหนดแผนบูรณาการ และแผนปฏิบัติการ รวมทั้งแผนงบประมาณรองรับการขับเคลื่อนนโยบายฯ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน (๒) การสร้างการรับรู้และความเข้าใจของเจ้าหน้าที่รัฐเกี่ยวกับสถานการณ์และทิศทางภายใต้นโยบายฯ (๓) การบูรณาการขับเคลื่อนนโยบายฯ ไปสู่การปฏิบัติ (๔) การติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อนนโยบายฯ และ (๕) การประยุกต์ใช้งานวิจัยและข้อมูลทางวิชาการ

๓) ปัจจัยแห่งความสำเร็จ รวม ๓ ข้อ คือ (๑) ประชาชนทุกภาคส่วนรับรู้ สนับสนุน และมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนนโยบายฯ (๒) เจ้าหน้าที่รัฐทุกระดับมีความเข้าใจในนโยบายฯ และสามารถนำไปปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพ และ (๓) ประชาคมโลกมีความเข้าใจสถานการณ์ในพื้นที่ แนวนโยบายของภาครัฐ และความจริงจังของภาครัฐในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งให้การสนับสนุนนโยบายฯ

๔.๒ สารสำคัญของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เป็นแผนสำหรับแปลงนโยบายฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยได้กำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด รวมทั้ง แผนงานรองรับนโยบายฯ รวม ๘ แผนงาน ภายใต้ ๓ แนวทางการดำเนินงาน เพื่อใช้เป็นกรอบการโครงการ กิจกรรม และงบประมาณรองรับในการขับเคลื่อนจัดทำ ตลอดจน ได้กำหนดหน่วยงานเจ้าภาพสำหรับกำกับกับการขับเคลื่อนงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

๔.๒.๑ แนวทางด้านความมั่นคง (กอ.รมน. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ) มี ๓ แผนงาน คือ **แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง** (กอ.รมน./กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ) **แผนงานรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน** (กอ.รมน./กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ) และ **แผนงานแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี** (สมช. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ)

๔.๒.๒ แนวทางการพัฒนา (คส.บต. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ) มี ๔ แผนงาน คือ **แผนงานอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ** (ยธ. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ) **แผนงานพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่** (คส.บต. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ) **แผนงานพัฒนาสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน** (คส.บต. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ) และ **แผนงานเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ** (กปส. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ)

๔.๒.๓ แนวทางการบริหารจัดการ (สมช. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ) มี ๑ แผนงาน คือ **แผนงานพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพด้วยหลักธรรมาภิบาล** (สมช.)

#### ๕. ข้อเสนอของ สมช.

๕.๑ เห็นชอบ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๗ และตารางประสานสอดคล้องแสดงความเชื่อมโยงภารกิจ นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนหลักที่เกี่ยวข้องกับนโยบายฯ ซึ่งดำเนินการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ก่อนให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป



๕.๒ เห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๕ และ ๙ ของพระราชบัญญัติฯ

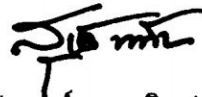
๕.๓ เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง รวมทั้ง เป็นกรอบในการจัดทำโครงการ กิจกรรม และงบประมาณรองรับในการขับเคลื่อนงานตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

๕.๔ กรณีที่นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๗ สิ้นสุดห้วงเวลาบังคับใช้ และแนวนโยบายดังกล่าวยังคงสอดคล้องกับสถานการณ์ ให้ สมช. เสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบใช้นโยบายฯ ดังกล่าวต่อไปจนสิ้นสุดตามกรอบระยะที่ ๒ ของยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) โดยไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุพจน์ มาลานิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กองความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้และชนต่างวัฒนธรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๒ ๐๑๕๑ - ๕๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๕๑