

ก่วนทีสุค

ที่ พม ๕๓๑๔/ ๒๓๑๕



กวด. 32
วันที่ 17 ก.พ ๖๖
เวลา 15.00น

สค. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : ๕2112/66
17 ก.พ. 2566 เวลา 14.30 น.



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การขอความเห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง
๓. รายละเอียดข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ครั้งที่ ๘/๒๕๖๕
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ (บางส่วน)
๖. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๖๕๔๐
ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๗. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๒/๒๓๗๘ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕
๘. หนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ ๑/๒๔๗/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคด้านสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) จำนวน ๑๕ กรณีปัญหา และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประชาชนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งตามมติที่ประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหายาเสพติดของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ ให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการเสนอโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบรางต่อที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีในระยะต่อไปโดยเร่งด่วน

๑.๒ การประชุมคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดผู้มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง

๑.๓ สถาบัน...

๑.๓ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีหนังสือขอความเห็นโครงการแก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แล้ว ถึงสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ เพื่อใช้ประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรี และมีหนังสือถึงการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามข้อเสนอแนะของสำนักงบประมาณขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยรับรองจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กฎหมายกำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรนำเสนอขอความเห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง เพื่อเป็นโครงการรองรับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนาของรัฐที่ประชาชนคนจนเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รายละเอียดโครงการแก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ วัตถุประสงค์โครงการ เพื่อแก้ไขปัญหและพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง เพื่อสร้างความมั่นคงในการอยู่อาศัยและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้อยู่อาศัยในทุกระดับที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ และเพื่อพัฒนารูปธรรมการจัดการร่วมกันของพื้นที่ในการจัดความสัมพันธ์ ลักษณะแนวราบระหว่างชุมชน ท้องถิ่น และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย ชุมชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง ใน ๓๕ จังหวัด ๓๐๐ ชุมชน ๒๗,๐๘๔ ครัวเรือน

๔.๑.๓ แนวทางและหลักการสำคัญในการดำเนินงาน โดยเป็นการสนับสนุนด้านนโยบายและงบประมาณจากรัฐในการดำเนินการโครงการนี้ในแต่ละพื้นที่ที่จะสนับสนุนให้มีระบบและรูปแบบที่หลากหลายสอดคล้องกับวิถีชีวิต และบริบทของชุมชนในแต่ละพื้นที่ โดยมุ่งเน้นเป็นการพัฒนาที่ให้ชุมชนเป็นแกนหลักซึ่งมีแนวทางสำคัญ ได้แก่ ชุมชนเป็นเจ้าของโครงการ เป็นการแก้ปัญหาย่อยอย่างเป็นระบบครอบคลุมชุมชนที่ได้รับผลกระทบทั้งหมด เป็นกระบวนการทำงานและการจัดการร่วมระหว่างชุมชนผู้ได้รับผลกระทบ และท้องถิ่น ให้ชุมชนดำเนินการแก้ไขปัญหาคความไม่มั่นคงของชุมชนที่มีอยู่ไปพร้อม ๆ กับการจัดระบบชุมชนใหม่และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งรัฐ ท้องถิ่น และเอกชน ในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหและการพัฒนาที่อยู่อาศัย

๔.๑.๔ รูปแบบการพัฒนา เป็นการดำเนินการตามแนวทางโครงการบ้านมั่นคง และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากร มีหลักการสำคัญ คือการจัดการร่วมของชุมชนในลักษณะของกลุ่มออมทรัพย์ สหกรณ์ หรือรูปแบบอื่นที่ใกล้เคียงกัน โดยมีรูปแบบการพัฒนา ได้แก่ การสร้างความมั่นคงในที่ดิน การพัฒนาความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย และการพัฒนาชุมชนด้านเศรษฐกิจและสังคม

๔.๑.๕ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

๔.๑.๖ งบประมาณ...

๔.๑.๖ งบประมาณดำเนินการ ๗,๗๑๘,๙๔๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันเจ็ดร้อยสิบแปดล้านเก้าแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) ดังนี้

๑) การอุดหนุน

(๑) งบสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค อุดหนุนที่อยู่อาศัยและกระบวนการพัฒนาและการบริหารจัดการ เฉลี่ยครัวเรือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท

(๒) งบสนับสนุนช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ เฉลี่ยครัวเรือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท

๒) งบประมาณเพื่อสนับสนุนสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย สำหรับสร้างที่อยู่อาศัยใหม่ซื้อที่ดินใหม่พร้อมสร้างที่อยู่อาศัยใหม่ เฉลี่ยไม่เกินครัวเรือนละ ๒๕๐,๐๐๐ บาท โดยเสนอขอรับงบประมาณร้อยละ ๕๐ ของเป้าหมายการดำเนินงาน เนื่องจากใช้งบประมาณจากกองทุนหมุนเวียนของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ ซึ่งระบุการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕ ผลกระทบ

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ของประเทศ โดยเฉพาะระบบคมนาคมขนส่งทางรางที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศเป็นอย่างมาก แต่ขณะเดียวกันได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ของการพัฒนาในทุก ๆ ด้าน ทั้งสังคม เศรษฐกิจ สุขภาพอนามัย สิ่งแวดล้อม และวิถีชีวิตของชุมชน โดยเฉพาะในเรื่องที่อยู่อาศัยในชุมชนดั้งเดิม กลุ่มผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ซึ่งอยู่อาศัยในพื้นที่มาอย่างยาวนาน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบคมนาคมขนส่งของประเทศ การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของชุมชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งทางราง และชุมชนที่อยู่อาศัยในที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยจึงจำเป็นต้องดำเนินการควบคู่กัน

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) จำนวน ๑๕ กรณีปัญหา และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ รายการประชุมคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๓ หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๕/๖๕๔๐ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยฯ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะช่วยสนับสนุนให้กลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบรางได้รับความมั่นคงในที่อยู่อาศัย ซึ่งถือเป็นสวัสดิการพื้นฐาน โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งจะช่วยสนับสนุนให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐสามารถดำเนินการได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ และมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมประกอบการเสนอแผนงานและงบประมาณโครงการต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๔ หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๒/๒๓๗๘ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาคูหาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง ระยะเวลาการดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เป้าหมาย ๒๗,๐๙๖ ครัวเรือน วงเงิน ๗,๗๒๒,๓๖๐,๐๐๐ (เจ็ดพันเจ็ดร้อยยี่สิบสองล้านสามแสนหกหมื่นบาทถ้วน) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค และอุดหนุนที่อยู่อาศัยเฉลี่ยครัวเรือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท สนับสนุนช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ เฉลี่ยครัวเรือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณเพื่อสนับสนุนสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย เฉลี่ยครัวเรือนละไม่เกิน ๒๕๐,๐๐๐ บาท (สนับสนุนงบประมาณร้อยละ ๕๐ ของเป้าหมายการดำเนินงาน) สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในงบประมาณ ๒๕๖๖ ให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และสนับสนุนสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยใช้จากเงินทุนหมุนเวียนของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่คงเหลืออยู่ตามความจำเป็นเร่งด่วนรวมทั้งการให้เงินสนับสนุนช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบและเสียโอกาส สำหรับปีงบประมาณต่อ ๆ ไป ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นเหมาะสมและสอดคล้องกับความเร่งด่วนตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยรับรองจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖.๕ หนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ ๑/๒๔๗/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ ขอยืนยันข้อมูลชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาที่ดินในพื้นที่การรถไฟแห่งประเทศไทย ที่มีการตรวจสอบรับรองร่วมกันโดยเจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จำนวน ๓๐๐ ชุมชน ๒๗,๐๘๔ ครัวเรือน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอขอความเห็นชอบในหลักการของแผนงานและงบประมาณโครงการแก้ไขปัญหาคูหาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบราง ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

สำนักบ้านมั่นคงและที่ดิน

โทรศัพท์ ๐-๒๓๗๘-๘๓๐๐ ต่อ ๘๗๒๕

โทรสาร. ๐-๒๓๗๘-๘๔๘๗