

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๐๒



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ของกรมเจ้าท่า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๑๙.๒/๑๙๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๑๙๘๘ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๕๖๖๗ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖
 ๕. โครงการจ้างเหมาขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพนัง อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช
 ๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗
 ๗. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพนัง อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ของกรมเจ้าท่า ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ร่องน้ำปากพนัง เป็นร่องน้ำบริเวณปากแม่น้ำปากพนัง มีลักษณะเป็นโคลน-เลน มีอัตราการตกตะกอนสูง ประสบปัญหาร่องน้ำตื้นเขิน ไม่สามารถระบายน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดปัญหาน้ำท่วมในหลายพื้นที่ อีกทั้ง ยังเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการเดินเรือสินค้าที่ไม่สามารถแล่นผ่านเข้า-ออก ร่องน้ำได้อย่างสะดวก เกิดปัญหาเรือรอน้ำ ทำให้เสียเวลาและเสียค่าใช้จ่ายในการขนส่งสินค้า นอกจากนี้ ยังกระทบต่อการระบายน้ำ/น้ำเสียออกจากอ่าวปากพนัง ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการประมงด้วย

/ ๑.๒ กรมเจ้าท่า ...

๑.๒ กรมเจ้าท่าได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อดำเนินการขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพนัง แต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ประกอบอาชีพประมงประมาณ ๓๖๐ ครัวเรือน ซึ่งมีเรือประมาณ ๑,๐๖๕ ลำ ได้รับความเดือดร้อนไม่สามารถนำเรือประมงออกไปประกอบอาชีพได้โดยสะดวก ตลอดจนเรือที่จอดเทียบในจังหวัดนครศรีธรรมราช ประกอบด้วย เรือประมงพาณิชย์ ๒๘๙ ลำ และเรือขนถ่ายสินค้า ๕ ลำ ที่ใช้ทำเรือสะพานปลาปากพนัง ไม่สามารถใช้งานร่องน้ำได้โดยสะดวก ดังนั้น การขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลดังกล่าวจึงเป็นภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการเดินเรือและป้องกันอุทกภัยเข้าชายฝั่งตามนโยบายของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพนัง อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ของกรมเจ้าท่า จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามนโยบายของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณ นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กรมเจ้าท่าได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๑๙.๒/๑๙๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพนัง อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อดินประมาณ ๑.๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร วงเงิน ๑๔๖.๐๕๔๘ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๕๐ วัน ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอิทธิพร รัดตนเศรษฐ์) รักษาการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๑๙๘๘ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เสนอเรื่องดังกล่าวให้สำนักงบประมาณพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๓.๒ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ แจ้งผลการพิจารณาตามข้อ ๓.๑ โดยสำนักงบประมาณได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง วงเงิน ๑๔๔.๙๓๘๗ ล้านบาท เพื่อขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำ

/ ปากพนังฯ ...

ปากพญา เนื้อดินประมาณ ๑.๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยเบิกจ่ายจากงบลงทุน ลักษณะค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และให้กรมเจ้าท่าจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขอทำความตกลงกับสำนักงานประมาณตามขั้นตอน ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมนำเรื่องดังกล่าวเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙(๓)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๓ กระทรวงคมนาคมได้ประสานกรมเจ้าท่าให้จัดทำรายละเอียดการขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพญา ตามที่สำนักงานประมาณแจ้งมาในข้อ ๓.๒ และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อกระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งกรมเจ้าท่าได้จัดส่งข้อมูลให้กระทรวงคมนาคมแล้ว โดยสรุปการขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพญา เนื้อดินประมาณ ๑.๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร วงเงิน ๑๔๔.๙๓๘๗ ล้านบาท ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการเดินเรือได้อย่างสะดวกและปลอดภัย ช่วยลดต้นทุนในการขนส่งสินค้า รวมทั้ง ส่งเสริมระบบเครือข่ายการคมนาคมขนส่ง (Logistics) ในการกระจายสินค้ารองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจอันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของจังหวัดและพื้นที่ภาคใต้ฝั่งตะวันออก

(๒) แผนการดำเนินการ : ระยะเวลาดำเนินการ ๑๕๐ วัน คาดว่าจะลงนามในสัญญาได้ในเดือนเมษายน ๒๕๖๖ กำหนดแล้วเสร็จเดือนกันยายน ๒๕๖๖

กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖					
	เดือน เมษายน ๒๕๖๖	เดือน พฤษภาคม ๒๕๖๖	เดือน มิถุนายน ๒๕๖๖	เดือน กรกฎาคม ๒๕๖๖	เดือน สิงหาคม ๒๕๖๖	เดือน กันยายน ๒๕๖๖
๑. ประกาศประกวดราคาและพิจารณาผล (เดือนเมษายน ๒๕๖๖)						
๒. ลงนามในสัญญา (เดือนเมษายน ๒๕๖๖)						
๓. ดำเนินการตามสัญญา (๑๕๐ วัน) (เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ – กันยายน ๒๕๖๖)						

(๓) แผนการเบิกจ่ายเงิน : วงเงินรวม ๑๔๔.๙๓๘๗ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

หน่วย : ล้านบาท

เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖	เดือนมิถุนายน ๒๕๖๖	เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๖	เดือนสิงหาคม ๒๕๖๖	เดือนกันยายน ๒๕๖๖	รวม
-	๒๑.๗๔๐๘	๓๖.๙๕๙๔	๓๖.๙๕๙๔	๔๙.๒๗๙๒	๑๔๔.๙๓๘๗

โดยกรมเจ้าท่ามีแบบรูปรายการและประมาณราคาค่าก่อสร้างพร้อมแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔. ขอกฎหมาย

๔.๑ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙(๓) สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่าย และเสนอนายกรัฐมนตรี

กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณ นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ บัญญัติว่าด้วยการดำเนินการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๕.๑ การขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพนังฯ จะช่วยให้การเดินเรือมีความสะดวกและปลอดภัย ยกระดับประสิทธิภาพการขนส่งชายฝั่งของไทย และลดต้นทุนการขนส่งสินค้า รวมทั้งส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและการประมง อันจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ส่งเสริมการขยายตัวทางเศรษฐกิจของจังหวัดและพื้นที่ภาคใต้ฝั่งตะวันออก และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ หมายเหตุที่ ๕ : ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค โดยกรมเจ้าท่ามีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที

๕.๒ กระทรวงคมนาคมได้สั่งการให้กรมเจ้าท่าดำเนินโครงการขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพนังฯ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และหลักธรรมาภิบาลให้ถูกต้องและครบถ้วน และเนื่องจากโครงการดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ จึงให้กรมเจ้าท่าประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอดระยะเวลาโครงการด้วย

๕.๓ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามข้อ ๓.๒ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปตามระเบียบในข้อ ๔.๑ จึงเห็นควรเสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพนัง อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ของกรมเจ้าท่า เนื้อดินประมาณ ๑.๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร วงเงิน ๑๔๔.๙๓๘๗ ล้านบาท ตามนัยของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ และกรมเจ้าท่าได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลที่ร่องน้ำปากพนัง อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ของกรมเจ้าท่า เนื้อดินประมาณ ๑.๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร วงเงิน ๑๔๔.๙๓๘๗ ล้านบาท ตามนัยของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๖ (พิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pimpa.s@mot.go.th