

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๒/๗๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง นำเสนอการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากกินแบ่งรัฐบาล ประจำปี ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ที่ สสร. ๑๔๖๘๐/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕
ที่ สสร. ๑๗๐๙/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และ ที่ สสร. ๑๗๙๐/๒๕๖๖
ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง นำเสนอการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากกินแบ่งรัฐบาล (สลากฯ) ประจำปี ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๓ (๗/๑) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. สลากฯ) ที่กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการออกประกาศกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและศึกษาผลกระทบทางสังคม เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ รวมทั้งต้องให้ผู้ด้อยโอกาสและคนพิการเข้าถึงการเป็นตัวแทนจำหน่ายสลากฯ ด้วย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สำนักงานสลากฯ) ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องในการออกประกาศกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ ตามมาตรา ๑๓ (๗/๑) แห่ง พ.ร.บ. สลากฯ ข้างต้น เพื่อสำนักงานสลากฯ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานสลากฯ ได้นำเสนอการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ ประจำปี ๒๕๖๕ และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสมทบเงินรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาล ตัวเลขสามหลัก (Numbers ๓ : Nm) พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวงฯ) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี สรุปได้ดังนี้

๓.๑ สำนักงานสลากฯ ได้จัดทำแผนวิสาหกิจสำนักงานสลากฯ ประจำปี ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (ทบทวนประจำปี ๒๕๖๖) และได้กำหนดค่าเป้าหมายด้านผลิตภัณฑ์และบริการ ประกอบไปด้วย ระยะสั้น (ประจำปี ๒๕๖๖) กำหนดให้ “มีผลิตภัณฑ์ใหม่ ๑ ผลิตภัณฑ์” ระยะกลาง (ประจำปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘) กำหนดให้ “มีผลิตภัณฑ์ใหม่ ๒ ผลิตภัณฑ์” และระยะยาว (ประจำปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐) กำหนดให้ “มีผลิตภัณฑ์ใหม่ ๓ ผลิตภัณฑ์” โดยในปี ๒๕๖๕ สำนักงานสลากฯ มีแผนที่จะดำเนินการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ ประจำปี ๒๕๖๕ ของสลากฯ ๖ หลัก (Lottery ๖ : L๖) (L๖) และสลากฯ ตัวเลข ๓ หลัก (Numbers ๓ : N๓) (N๓)

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล (คณะกรรมการสลากฯ) ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ ประจำปี ๒๕๖๕ ของสลากฯ L๖ และสลากฯ N๓ แล้ว

๓.๓ สำนักงานสลากฯ ได้ดำเนินโครงการรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสียและศึกษาผลกระทบทางสังคมเกี่ยวกับการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ L๖ และสลากฯ N๓ เพื่อให้เป็นไปตาม มาตรา ๑๓ (๗/๑) แห่ง พ.ร.บ. สลากฯ ที่กำหนดให้ “การออกประกาศกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและศึกษาผลกระทบทางสังคม เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ รวมทั้งต้องให้ผู้ด้อยโอกาสและคนพิการ เข้าถึงการเป็นตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย” ระหว่างวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผ่านการจัดประชุมร่วมรับฟังข้อมูลและแสดงความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ทุกกลุ่มที่เกี่ยวข้อง

๓.๔ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ คณะกรรมการสลากฯ ได้มีมติเห็นชอบรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสียและศึกษาผลกระทบทางสังคมเกี่ยวกับการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ L๖ และสลากฯ N๓ และเห็นชอบให้สำนักงานสลากฯ เสนอเรื่องต่อกระทรวงการคลัง เพื่อนำเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวต่อไป

๓.๕ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ สำนักงานสลากฯ เสนอการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ ประจำปี ๒๕๖๕ (สลากฯ L๖ และสลากฯ N๓) ต่อกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ L๖ และสลากฯ N๓ ตามมาตรา ๑๓ (๗/๑) แห่ง พ.ร.บ. สลากฯ ต่อไป

๓.๖ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ สำนักงานสลากฯ นำส่งข้อมูลเพิ่มเติมที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสลากฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เพื่อประกอบการพิจารณาของกระทรวงการคลังและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๗ การกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ L๖ และสลากฯ N๓ มีรายละเอียดดังนี้

๓.๗.๑ สลากฯ L๖

ประเภทสลากฯ : สลากฯ L๖ เป็นสลากประเภทไม่สมทบเงินรางวัล

รูปแบบ :

๑) สลากฯ จำหน่ายออกเป็นชุด ชุดละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ ฉบับ/รายการ แต่ละฉบับ/รายการ ประกอบด้วย หมายเลข ๖ หลัก ตั้งแต่ ๐๐๐๐๐๐ - ๙๙๙๙๙๙ ในแต่ละชุด เป็นการกำหนดหมายเลขไว้ล่วงหน้า (มีหมายเลขจำกัด) ไม่สามารถเลือกเลขซ้ำกันได้

๒) การจัดสรรเงินจากยอดการจำหน่ายเป็นไปตาม พ.ร.บ. สลากฯ มาตรา ๒๒ (๑) กำหนดว่า “ร้อยละ ๖๐ เป็นเงินรางวัล” มาตรา ๒๒ (๒) กำหนดว่า “ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๓ เป็นรายได้แผ่นดิน” และมาตรา ๒๒ (๓) กำหนดว่า “ไม่เกินกว่าร้อยละ ๑๗ เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย”

๓) การจัดสรรเงินรางวัลร้อยละ ๖๐ ของยอดการจำหน่ายรวมในแต่ละชุด แบ่งสัดส่วนเงินรางวัลตามประเภทรางวัล ๙ ประเภทรางวัล ดังนี้

อัตรารางวัลต่อ ๑ ชุด (๑,๐๐๐,๐๐๐ ฉบับ/รายการ)	จำนวน รางวัล	รางวัลละ (บาท)	จำนวนเงินรวม แต่ละรางวัล (บาท)	ร้อยละของ เงินรางวัล	โอกาส ถูกรางวัล
๑) รางวัลที่ ๑	๑	๖,๐๐๐,๐๐๐	๖,๐๐๐,๐๐๐	๑๒.๕๐	๑/๑,๐๐๐,๐๐๐
๒) รางวัลข้างเคียงรางวัลที่ ๑	๒	๑๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๐.๔๒	๑/๕๐๐,๐๐๐
๓) รางวัลที่ ๒	๕	๒๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๒.๐๘	๑/๒๐๐,๐๐๐
๔) รางวัลที่ ๓	๑๐	๘๐,๐๐๐	๘๐๐,๐๐๐	๑.๖๗	๑/๑๐๐,๐๐๐
๕) รางวัลที่ ๔	๕๐	๔๐,๐๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐	๔.๑๗	๑/๒๐,๐๐๐
๖) รางวัลที่ ๕	๑๐๐	๒๐,๐๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐	๔.๑๗	๑/๑๐,๐๐๐
๗) รางวัลเลขหน้า ๓ ตัว (จำนวน ๒ หมายเลข)	๒,๐๐๐	๔,๐๐๐	๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๖.๖๖	๑/๕๐๐
๘) รางวัลเลขท้าย ๓ ตัว (จำนวน ๒ หมายเลข)	๒,๐๐๐	๔,๐๐๐	๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๖.๖๖	๑/๕๐๐
๙) รางวัลเลขท้าย ๒ ตัว	๑๐,๐๐๐	๒,๐๐๐	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	๔๑.๖๗	๑/๑๐๐
รวมทั้งสิ้น	๑๔,๑๖๘	-	๔๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๐.๐๐	-

หมายเหตุ : เงินรางวัลที่แสดงตามตาราง เป็นการคำนวณจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ฉบับ/รายการละ ๘๐ บาท

๔) เงินรางวัลจ่ายแบบผันแปรตามยอดการจำหน่ายสลากฯ โดยสลาก ๑ ชุด กำหนดให้มี ๑,๐๐๐,๐๐๐ ฉบับหรือ ๑,๐๐๐,๐๐๐ รายการ หากจำหน่ายได้หมดทั้งชุดกำหนดเงินรางวัลต่อชุดตามข้อ ๓) และหากจำหน่ายไม่หมด เงินรางวัลหนึ่งๆ ต้องลดลงตามส่วน

๕) ผู้ถูกรางวัลได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา แต่ต้องชำระอากรแสตมป์ใบรับรางวัลสลากฯ ในอัตรา ๒๐๐ บาท หรือเศษของ ๒๐๐ บาท ต่ออากรแสตมป์ ๑ บาท ตามประมวลรัษฎากร

๖) ออกรางวัล เดือนละ ๒ ครั้ง คือวันที่ ๑ และ ๑๖ ของทุกเดือน

๗) จัดให้มีสลาก ๒ แบบ

๗.๑) แบบใบ จำหน่ายโดยใช้วิธีการพิมพ์จำหน่าย

๗.๒) แบบดิจิทัล จำหน่ายโดยใช้ข้อมูลในระบบ

๘) การจำหน่ายสลากฯ เป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. สลากฯ กำหนดว่า “การจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะจำหน่ายเองหรือแต่งตั้งบุคคลอื่นจะเป็นคนเดียวหรือหลายคนเป็นตัวแทนจำหน่ายทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้”

๓.๗.๒ สลากฯ N๓

ประเภทสลากฯ : สลาก N๓ เป็นสลากประเภทสมทบเงินรางวัล คือ หากการออกรางวัลในงวดใดไม่มีผู้ถูกรางวัล จะนำเงินรางวัลที่จัดสรรไว้ไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวดถัดไปหนึ่งงวด โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ เงินที่ได้นำไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวดถัดไป และถ้าไม่มีผู้ถูกรางวัลดังกล่าวอีกให้นำเงินรางวัลส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

รูปแบบ :

- ๑) สลากฯ N๓ จำหน่ายโดยการเลือกหมายเลขตั้งแต่ ๐๐๐ - ๙๙๙ จำนวน ๑ หมายเลข ต่อการซื้อ ๑ รายการ และทุกๆ การซื้อ ๑ รายการ จะได้หมายเลขรางวัลพิเศษ ๑ หมายเลข
- ๒) การจัดสรรเงินจากยอดการจำหน่ายเป็นไปตาม พ.ร.บ.สลากฯ มาตรา ๒๒ (๑) กำหนดว่า “ร้อยละ ๖๐ เป็นเงินรางวัล” มาตรา ๒๒ (๒) กำหนดว่า “ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๓ เป็นรายได้แผ่นดิน” และมาตรา ๒๒ (๓) กำหนดว่า “ไม่เกินกว่าร้อยละ ๑๗ เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย”
- ๓) การจัดสรรเงินรางวัลร้อยละ ๖๐ ของยอดการจำหน่าย แบ่งสัดส่วนเงินรางวัลตามประเภทรางวัล ๔ ประเภทรางวัล ดังนี้

ประเภทรางวัล	การถูกรางวัล	ร้อยละของเงินรางวัล	โอกาสถูกรางวัล
๑) รางวัล ๓ ตรง	ตรงเลข - ตรงหลัก	๓๐	๑/๑,๐๐๐
๒) รางวัล ๓ สลับหลัก	ตรงเลข - สลับหลัก	๓๐	๑/๒๐๐ (กรณีเลขไม่ซ้ำ) ๑/๕๐๐ (กรณีเลขซ้ำ ๒ ตัว)
๓) รางวัล ๒ ตรง	ตรงเลข - ตรงหลัก	๓๙	๑/๑๐๐
๔) รางวัลพิเศษ	ตรงกับรางวัลพิเศษ	๑	๑/จำนวนผู้ถูกรางวัล ๓ ตัว

- ๔) จ่ายเงินรางวัลแบบผันแปรในแต่ละประเภทรางวัล ยกเว้นรางวัลพิเศษ
- ๕) เงินรางวัลจ่ายเป็นจำนวนเต็ม ไม่มีเศษ โดยเศษของเงินรางวัลทุกรางวัลจะนำไปรวมกับรางวัลพิเศษ เพื่อจ่ายให้กับผู้ถูกรางวัลพิเศษ
- ๖) รางวัลพิเศษจะเป็นการสุ่มหมายเลขรางวัลพิเศษจากสลากที่ถูกรางวัล ๓ ตรง จำนวน ๑ รางวัล
- ๗) ผู้ถูกรางวัลได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา แต่ต้องชำระอากรแสตมป์ใบรับรางวัลสลากฯ ในอัตรา ๒๐๐ บาท หรือเศษของ ๒๐๐ บาท ต่ออากรแสตมป์ ๑ บาท ตามประมวลรัษฎากร
- ๘) ออกรางวัล เดือนละ ๒ ครั้ง คือวันที่ ๑ และ ๑๖ ของทุกเดือน
- ๙) จัดให้มีสลากแบบดิจิทัล จำหน่ายโดยใช้ข้อมูลในระบบ
- ๑๐) การจำหน่ายสลากฯ เป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. สลากฯ กำหนดว่า “การจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะจำหน่ายเองหรือแต่งตั้งบุคคลอื่นจะเป็นคนเดียวหรือหลายคนเป็นตัวแทนจำหน่ายทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้”

๓.๘ ร่างกฎกระทรวงฯ เป็นไปตามมาตรา ๒๖ แห่ง พ.ร.บ. สลากฯ ที่กำหนดว่า หากการออกรางวัลในงวดใดไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลจะนำเงินที่จัดสรรไว้ไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวดถัดไปก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งงวด โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งสลากฯ N๓ เป็นประเภทสะสมเงินรางวัล โดยสรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ ได้ดังนี้

๓.๘.๑ กำหนดนิยามของสลากฯ N๓ ประเภทรางวัล และการสมทบเงินรางวัล

๓.๘.๒ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสะสมเงินรางวัล ดังนี้

๑) นำเงินที่จัดสรรไว้เป็นเงินรางวัลไปสมทบในงวดถัดไป แต่ไม่เกินหนึ่งงวด

๒) ในการออกรางวัลงวดถัดไป หากยังไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัล

ในประเภทรางวัลที่ยกไปสมทบ ให้สำนักงานนำเงินรางวัลที่ได้สมทบไว้งวดก่อนหน้านำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ส่วนเงินรางวัลที่มีการออกรางวัลในงวดปัจจุบันให้นำไปสมทบตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ใน ๑)

๓.๘.๓ กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ และผู้อำนวยการสำนักงาน

สลากฯ ในการดำเนินการตามกฎกระทรวงฯ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พ.ร.บ. สลากฯ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการ และวางนโยบายของ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๗) การกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล

(๗/๑) การออกประกาศกำหนดประเภทและรูปแบบสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและศึกษาผลกระทบทางสังคม เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ รวมทั้งต้องให้ผู้ด้อยโอกาสและคนพิการ เข้าถึงการเป็นตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย

...

มาตรา ๒๒ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้จัดสรร ดังนี้

(๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล

(๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบสามเป็นรายได้แผ่นดิน

(๓) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย

...

มาตรา ๒๖ เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑) หากการออกรางวัลในงวดใดไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัล จะนำเงินที่จัดสรรไว้ไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวดถัดไปก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งงวด โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ เงินที่ได้ไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวดถัดไป ถ้าไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องรางวัลดังกล่าวให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๓๕ การจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จะจำหน่ายเองหรือแต่งตั้งบุคคลอื่นจะเป็นคนเดียวหรือหลายคนเป็นตัวแทนจำหน่ายทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ในกรณีที่ได้รับเงินช่วยราชการจากตัวแทนจำหน่าย ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๓๖ ให้ถือว่าการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการออกสลากกินแบ่งโดยได้รับอำนาจจากรัฐบาลอันเป็นผลให้หนี้ที่เกิดจากการออก สลากกินแบ่งดังกล่าวเป็นหนี้ที่อาจเรียกร้องให้ชำระได้ตามกฎหมาย และให้ถือว่าการออกสลากกินแบ่งดังกล่าว นั้น เป็นการออกสลากกินแบ่งที่ได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วย การพนันแล้ว และไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและค่าภาษีใดๆ ตามกฎหมายนั้น

มาตรา ๓๗ สิทธิเรียกร้องให้ชำระหนี้อันเกิดจากการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลตาม พระราชบัญญัตินี้ ให้มีกำหนดอายุความสองปี”

๔.๒ พระราชบัญญัติสำนักงานสลากฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

“มาตรา ๑๗ ในระหว่างที่ยังมิได้มีการออกประกาศกำหนดประเภทและรูปแบบ สลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๑๓ (๗/๑) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจออกสลากกินแบ่งรัฐบาลตาม ประเภทและรูปแบบที่ดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับต่อไปได้”

๔.๓ พระราชบัญญัติให้ใช้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร พุทธศักราช ๒๔๘๑ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“มาตรา ๔๒ เงินได้พึงประเมินประเภทต่อไปนี้ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณ เพื่อเสียภาษีเงินได้

...

(๑๑) รางวัลเพื่อการศึกษาหรือค้นคว้าในวิทยาการ รางวัลสลากกินแบ่งหรือสลาก ออมสินของรัฐบาล รางวัลที่ทางราชการจ่ายให้ในการประกวดหรือแข่งขัน ซึ่งผู้รับมิได้มีอาชีพในการประกวด หรือแข่งขัน หรือสินบนรางวัลที่ทางราชการจ่ายให้เพื่อประโยชน์ในการปราบปรามการกระทำความผิด

...

มาตรา ๑๐๔ ตราสารที่ระบุไว้ในบัญชีท้ายหมวดนี้ ต้องปิดแสดงฉบับบริบูรณ์ ตามอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีนั้น

...”

ทั้งนี้ บัญชีอากรแสตมป์ที่แนบท้ายหมวดนี้ได้กำหนดลักษณะของตราสารใบรับ ซึ่งรวมถึงใบรับรางวัลสลากฯ ที่มีจำนวนเงินตั้งแต่ ๒๐๐ บาท ขึ้นไปทุก ๒๐๐ บาทหรือเศษของ ๒๐๐ บาท

๕. ข้อเสนอสำนักงานสลากฯ

สำนักงานสลากฯ ขอเสนอการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ ตามข้อ ๓.๗ และร่างกฎกระทรวงฯ ตามข้อ ๓.๘ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๖. ความเห็นกระทรวงการคลัง

๖.๑ ตาม พ.ร.บ. สลากฯ มาตรา ๑๓ (๗) กำหนดให้คณะกรรมการสลากฯ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากฯ และมาตรา ๑๓ (๗/๑) กำหนดให้คณะกรรมการสลากฯ ออกประกาศกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาข้อเสนอของสำนักงานสลากฯ ในการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ เห็นว่าควรมีความชัดเจนถึงการกำหนดประเภทและรูปแบบของสลากฯ ว่ามีขอบข่ายอย่างไร และมีความแตกต่างจากการกำหนดราคาและ/หรือวิธีการจำหน่ายที่เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสลากฯ อย่างไร นอกจากนี้ การพิจารณากำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ ควรมีข้อมูลความสัมพันธ์กับการกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากฯ เพื่อให้มั่นใจได้ว่าประเภทและรูปแบบของสลากฯ ดังกล่าวสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของการกำหนดให้มีสลากฯ นั้นได้

๖.๒ กรณีสลากฯ L๖ ในรูปแบบดิจิทัล เห็นว่า เป็นการเสนอกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ ในรูปแบบเดียวกับที่สำนักงานสลากฯ ดำเนินการในปัจจุบัน เพียงแต่จะกำหนดสลากฯ บางส่วนเป็นสลากฯ รูปแบบดิจิทัล โดยไม่จัดพิมพ์สลากฯ ในรูปแบบใบ ซึ่งสามารถลดต้นทุนการดำเนินงานของสำนักงานสลากฯ ในการผลิตสลากฯ รูปแบบใบ โดยสามารถดำเนินการได้ทันทีและไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของสำนักงานสลากฯ ในปัจจุบัน รวมทั้งไม่กระทบต่อผลประโยชน์และเงินนำส่งรายได้แผ่นดินของสำนักงานสลากฯ ดังนั้น จึงเห็นด้วยในหลักการของการกำหนดให้มีสลากฯ L๖ ในรูปแบบดิจิทัล

๖.๓ กรณีสลากฯ N๓ เป็นการกำหนดให้มีสลากฯ ประเภทและรูปแบบใหม่ ซึ่งสำนักงานสลากฯ ยังไม่เคยดำเนินการมาก่อน โดยสำนักงานสลากฯ อ้างว่า N๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทางเลือกให้แก่ผู้บริโภคที่จะสามารถเลือกตัวเลขได้ตามความต้องการ ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหการจำหน่ายสลากฯ เกินราคา และการพนันนอกระบบ เห็นว่า การกำหนดประเภทและรูปแบบสลากฯ N๓ ที่สำนักงานสลากฯ เสนอควรมีข้อมูลในรายละเอียดที่แสดงให้เห็นว่า ลักษณะของประเภทและรูปแบบของสลากฯ N๓ ที่เสนอจะช่วยให้สำนักงานสลากฯ บรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดให้มีสลากฯ N๓ โดยเฉพาะในการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสลากฯ เกินราคาและการพนันนอกระบบที่มีอยู่ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ควรมีข้อมูลผลกระทบจากการออกสลากฯ N๓ ต่อการดำเนินงานออกสลากฯ ในปัจจุบัน ผลประกอบการ และเงินนำส่งรายได้แผ่นดินของสำนักงานสลากฯ ทั้งนี้ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการของสลากฯ N๓ เห็นสมควรให้สำนักงานสลากฯ จัดทำรายละเอียดต่างๆ ให้มีความครบถ้วนและชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการจัดให้มีสลากฯ N๓ ของสำนักงานสลากฯ สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดให้มีสลากฯ N๓ และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๑๓ (๗/๑) แห่ง พ.ร.บ. สลากฯ ต่อไป

๗. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของสลากฯ L๖ และสลากฯ N๓ ตามที่สำนักงานสลากฯ เสนอ โดยให้สำนักงานสลากฯ จัดทำรายละเอียดในการเสนอประเภท และรูปแบบสลากฯ ที่ชัดเจนเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๑๓ (๗/๑) แห่ง พ.ร.บ. สลากฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ๗ ต่อ ๒๑๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ๗ ต่อ ๒๓๐๔

E-Mail : pongpat_p@sepo.go.th